

# Inhalt

---

Vorwort.....	3
Benutzerhinweise .....	11
Abkürzungsverzeichnis .....	13
Glossar .....	17
1. Grundsätzliches .....	17
1.1. Einwohner*in.....	18
1.2. Bürger*in .....	18
1.3. Abgaben .....	18
1.4. Steuern.....	19
1.5. Beiträge.....	20
1.6. Straßenausbaubeiträge.....	21
1.7. Gebühren .....	22
1.8. Gemeinde.....	23
1.9. Kreis .....	24
1.10. Landschaftsverband .....	26
1.11. Bezirksregierung(en) .....	27
1.12. Partei.....	28
2. gesetzliche Grundlagen .....	29
2.1. Grundgesetz.....	29
2.2. Die Gemeindeordnung .....	29
2.3. Kreisordnung.....	29
2.4. Satzungen .....	30
2.5. Hauptsatzung.....	30
2.6. Weitere Gesetze .....	32
2.6.1. Kommunalwahlgesetz (Gesetz über die Kommunalwahlen im Lande Nordrhein-Westfalen, KWahlG) .....	32
2.6.1.1. Größe der kommunalen Vertretung .....	33
2.6.1.2. Aktives Wahlrecht .....	34
2.6.1.3. Passives Wahlrecht.....	34
2.6.1.4. Inkompatibilität.....	34
2.6.1.5. Reserveliste .....	36
2.6.1.6. Direktkandidaten .....	36
2.6.1.7. Ersatzbewerber .....	36
2.6.2. Kommunalwahlordnung .....	37
2.6.3. Fraktionsfinanzierungserlass.....	37

2.6.3.1.	Klausurtagungen.....	39
2.6.3.2.	Öffentlichkeitsarbeit der Fraktionen .....	40
2.6.3.2.1.	Pressearbeit der Fraktionen.....	41
2.6.3.2.2.	Wahlwerbung .....	42
<b>3.</b>	<b>Steuern in der Kommune.....</b>	<b>45</b>
3.1.	Grundsteuer .....	45
3.2.	Gewerbesteuer.....	45
3.3.	Steuergeheimnis.....	45
3.4.	Hebesatz .....	45
3.5.	Hundesteuer.....	46
3.6.	Jagdsteuer.....	46
3.7.	Vergnügungssteuer .....	46
<b>4.</b>	<b>Baurecht .....</b>	<b>47</b>
4.1.	Bauleitplanung .....	47
4.2.	Bebauungsplan.....	48
4.3.	Flächennutzungsplan.....	48
4.4.	Baugenehmigung .....	49
4.5.	Umlegungsausschuss.....	49
<b>5.</b>	<b>Daseinsvorsorge .....</b>	<b>51</b>
5.1.	Public-Private-Partnership .....	51
5.2.	Wohnungsbau.....	51
5.3.	Abwasserbeseitigung .....	51
5.4.	Anschluss- und Benutzungszwang .....	52
5.5.	Fernwärme .....	52
5.6.	Abfallentsorgung.....	52
5.7.	Hausmüll .....	52
5.8.	Duales System .....	53
5.9.	Abfallverwertung .....	53
<b>6.</b>	<b>Wirtschaftliche Betätigung der Kommune.....</b>	<b>54</b>
6.1.	Beteiligungen .....	54
6.2.	Beteiligungsbericht.....	54
6.3.	Eigenbetrieb .....	55
6.4.	Eigenbetriebsähnliche Einrichtung.....	55
6.5.	Anstalt öffentlichen Rechts (Kommunalunternehmen).....	55
6.6.	Zweckverbände.....	56
6.7.	GmbH.....	57
6.8.	Aktiengesellschaft .....	57
6.9.	Sparkassen .....	58
6.10.	Verwaltungsrat (am Bsp. Sparkasse).....	58
6.11.	Gesellschafterversammlung (am Bsp. der GmbH) .....	59
6.12.	Aufsichtsrat (am Bsp. der GmbH).....	60
6.13.	Arbeitnehmermitbestimmung .....	61

<b>7. Bildungseinrichtungen in der Kommune</b> .....	<b>62</b>
7.1. Schulträger .....	62
7.2. Schulentwicklungsplanung .....	62
7.3. Schulaufsicht .....	63
<b>8. Der kommunale Haushalt</b> .....	<b>64</b>
8.1. Kämmerer .....	64
8.2. Haushalt .....	64
8.2.1. Haushaltsgrundsätze .....	64
8.2.2. Haushaltsausgleich .....	64
8.2.3. Globale Minderausgabe .....	64
8.2.3.1. Ausgleichsrücklage .....	65
8.3. Nachtragshaushalt .....	65
8.4. Doppelhaushalt .....	66
8.5. Neues kommunales Finanzmanagement .....	66
8.6. Haushaltsausgleich .....	66
8.7. Defizit .....	66
8.8. Überschuldung .....	66
8.9. Fehlbetrag .....	67
8.10. Haushaltsansatz .....	67
8.11. Haushaltssatzung .....	67
8.12. Haushaltsplan .....	67
8.12.1. Erträge .....	68
8.12.2. Einzahlungen .....	68
8.12.3. Aufwendungen .....	68
8.12.4. Auszahlungen .....	68
8.12.5. Verpflichtungsermächtigungen .....	68
8.12.6. Kommunal- oder Gemeindehaushaltsverordnung .....	68
8.13. Investition .....	68
8.14. Investitionskredit .....	68
8.15. Kreditähnliche Geschäfte .....	69
8.16. Liquiditätskredit .....	69
8.17. Fremdwährungskredit .....	69
8.18. Bestellung von Sicherheiten .....	69
8.19. Kassenwirksamkeit .....	69
8.20. Haushaltssicherung/Haushaltssicherungskonzept .....	69
8.21. Haushaltssperre .....	70
8.22. Jahresabschluss .....	70
8.23. Gesamtabschluss .....	71
8.24. Konnexität .....	71
8.25. Rechnungsprüfung .....	72
8.25.1. Überörtliche Prüfung .....	72
8.25.2. Örtliche Rechnungsprüfung .....	72
<b>9. Vergabe von Aufträgen</b> .....	<b>73</b>

<b>10. Kommunale Verbände und kommunalpolitische Vereinigungen .....</b>	<b>75</b>
10.1. Kommunale Spitzenverbände.....	75
10.1.1. Städtetag Nordrhein-Westfalen.....	75
10.1.2. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen .....	75
10.1.3. Landkreistag Nordrhein-Westfalen.....	75
10.2. Höhere Kommunalverband.....	76
10.2.1. Landschaftsverband Rheinland.....	76
10.2.1.1. Landschaftsversammlung LVR.....	76
10.2.2. Landschaftsverband Westfalen-Lippe.....	77
10.2.2.1. Landschaftsversammlung LWL.....	77
10.2.3. Regionalverband Ruhr.....	78
10.2.3.1. Ruhrparlament.....	79
10.2.4. Landesverband Lippe .....	79
10.3. Kommunalpolitische Vereinigung .....	80
<b>11. Kommunalrecht.....</b>	<b>82</b>
11.1. Kommunalaufsicht .....	82
11.2. Aufsichtsmittel .....	83
11.3. Kommunalverfassungsstreit.....	84
11.4. Wahlprüfung.....	84
<b>12. Interkommunale Zusammenarbeit.....</b>	<b>85</b>
12.1. Zweckverband.....	85
12.2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....	85
<b>13. Der Rat/der Kreistag .....</b>	<b>86</b>
13.1. Das Rats-/Kreistagsmitglied .....	86
13.1.1. Freistellung .....	87
13.1.2. Verdienstausfall.....	88
13.1.3. Aufwandsentschädigung .....	88
13.1.4. Verschwiegenheit .....	89
13.1.5. Befangenheit .....	89
13.2. Fraktionen und Gruppen .....	91
13.2.1. Die Fraktion .....	91
13.2.2. Gruppen .....	92
13.2.3. Sachkundige Bürger*in .....	92
13.2.4. Fraktionsmittel .....	93
13.2.5. Mitgliedschaft in einer kommunalpolitischen Vereinigung .....	93
13.3. Wahl des Rates.....	93
13.3.1. Sperrklausel .....	93
13.3.2. Inkompatibilität.....	94
13.4. Geschäftsordnung.....	94
13.4.1. Beschlussfähigkeit.....	95
13.4.2. Öffentlichkeit .....	95
13.4.3. Ausschüsse .....	95
13.4.4. Jugendhilfeausschuss.....	96



1.2.3.	Weitere zulässige Verwendungszwecke .....	110
1.2.3.1.	Fortbildung .....	110
1.2.3.2.	Fahrzeuge .....	110
1.2.3.3.	Auswärtige Klausursitzungen .....	111
1.2.3.4.	Zuziehung von Sachverständigen und Referentinnen*Referenten, Bewirtung von Gästen ....	111
1.2.3.5.	Veranstaltungen außerhalb von Fraktionssitzungen ..	111
1.2.3.6.	Reisen .....	111
1.3.	Unzulässige Verwendungszwecke .....	112
1.3.1.	Aufwandersatz der Fraktionsmitglieder für Fraktionssitzungen am Ort der Vertretung .....	112
1.3.2.	Verfügungsmittel der Fraktionsvorsitzenden*des Fraktionsvorsitzenden .....	112
1.3.3.	Fahrtkosten.....	112
1.3.4.	Weitere unzulässige Verwendungszwecke sind z. B.: .....	112
1.4.	Höhe der Fraktionszuwendungen.....	113
1.5.	Verteilung der Fraktionszuwendungen .....	113
1.6.	Prüfung der zweckentsprechenden Mittelverwendung .....	114
1.6.1.	Gesetzliche Grundlagen .....	114
1.6.2.	Prüfung durch die Hauptverwaltungsbeamtin*den Hauptverwaltungsbeamten.....	114
1.6.3.	Prüfung durch die Gemeindeprüfungsanstalt NRW.....	115
<b>2.</b>	<b>Musterfraktionsstatut.....</b>	<b>116</b>
2.1.	Musterstatut der SGK NRW für Ratsfraktionen.....	116
	<b>Stichwortverzeichnis.....</b>	<b>123</b>