

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis .....	I
Abkürzungsverzeichnis.....	VII
§ 1. Einleitung .....	1
A. Ziel und Gang der Untersuchung .....	1
B. Begriffserläuterung.....	3
C. Rechtliche Besonderheit .....	5
§ 2. Ermächtigungsgrundlagen in den einzelnen Ländern .....	8
A. Gefahrenggebiete (vergleichbare Vorschriften in anderen Ländern) .....	8
I. Hamburg .....	9
II. Schleswig-Holstein .....	11
III. Mecklenburg-Vorpommern.....	14
IV. Bremen .....	15
V. Brandenburg.....	17
VI. Niedersachsen .....	20
VII. Rheinland-Pfalz .....	22
VIII. Zwischenergebnis .....	24
B. Gefährliche Orte .....	26
I. Vergleich der Vorschriften.....	30
II. Zweistufige Anwendung .....	32
III. Zwischenergebnis .....	34
§ 3. Die verschiedenen Handlungsebenen (erste und zweite Stufe) .....	36
A. Erste Stufe/Handlungsebene (Ausweisung) .....	36
I. Rechtsnatur der Ausweisung .....	37
1. Mögliche Handlungsformen.....	37
a) Rechtsverordnungen.....	37
b) Verwaltungsakt in Form der Allgemeinverfügung.....	38
c) Interne Weisung .....	38
2. Die Ausweisung als interne Weisung.....	38
3. Grundrechtliche Wirkung („chilling effect“).....	42
II. Tatbestandsvoraussetzungen .....	47
1. Voraussetzungen für die Ausweisung eines Gefahrengbiets .....	47
a) Öffentlicher (Verkehrs-)Raum.....	47
aa) Lageerkennnisse .....	49
cc) Unterschiede zwischen Tatsachen und Lageerkennnisse .....	50
III. Zwischenfazit .....	65
B. Zweite Stufe/Handlungsebene (Kontrollbefugnis) .....	66
I. Die Kontrollbefugnis im polizeirechtlichen System.....	67

1.	Anlasslose Eingriffsbefugnis im Gefahrenvorfeld.....	68
2.	Aufenthalt der Person als Zurechnungskriterium.....	71
II.	Voraussetzungen für die Rechtmäßigkeit der Kontrollbefugnis im Einzelfall.....	72
1.	Formelle Voraussetzungen.....	73
a)	Zuständigkeit.....	73
b)	Verfahren.....	73
c)	Form.....	78
2.	Materielle Voraussetzung (Aufhalten/ Antreffen).....	79
a)	Unterschied nach dem Wortsinn.....	79
b)	Systematische Auslegung.....	80
c)	Auslegung nach dem Sinn und Zweck des Gesetzes.....	81
III.	Die einzelnen Maßnahmen der Kontrollbefugnis.....	82
1.	Maßnahmen der Kontrollbefugnis in Gefahrengebieten.....	83
a)	Anhalten.....	83
b)	Inaugenscheinnahme.....	84
c)	Befragung.....	87
aa)	Abgrenzung zur Identitätsfeststellung.....	87
bb)	Korrespondierende Auskunftspflicht.....	88
(1)	Auskunftspflicht zur Person.....	89
(2)	Auskunftspflicht zur Sache.....	90
(3)	Auskunftsverweigerungsrecht.....	91
d)	Aushändigen von mitgeführten Ausweispapieren.....	91
2.	Maßnahmen der Kontrollbefugnis an gefährlichen Orten.....	95
a)	Anlasslose Identitätsfeststellung.....	96
aa)	Grundmaßnahmen.....	98
(1)	Anhalten.....	99
(2)	Befragung nach Personalien.....	100
(3)	Aushändigen von Ausweispapieren.....	100
bb)	Zulässige anlasslose Folgemaßnahmen.....	101
(1)	Festhalten (insbesondere das Verbringen zur Dienststelle) ... .....	101
(2)	Durchsuchung von Person und Sachen zur Identitätsfeststellung.....	104
(3)	Erkennungsdienstliche Maßnahmen.....	108
(4)	Identitätsgewahrsam.....	109
b)	Anlasslose Durchsuchung.....	111
3.	Datenverarbeitungsmaßnahmen im Anschluss an die anlasslose Kontrollbefugnis.....	113
a)	Datenverarbeitung in Form des Datenabgleichs.....	115
b)	Speichern, Verändern und Übermitteln der anlasslos erhobenen Daten	118

IV.	Zwischenergebnis .....	122
C.	Ermessen .....	123
§ 4.	Abgrenzung zu anderen Ermächtigungsgrundlagen .....	128
A.	Präventive Maßnahmen .....	128
I.	Kontrollen an gefährdeten Objekten .....	128
a)	(Besonders) gefährdete Objekte .....	129
b)	Eingriffsschwelle .....	130
c)	Abgrenzung .....	131
II.	Kontrollen an Objekten, bei denen Schutzmaßnahmen angeordnet sind .....	132
III.	Kontrollen zur Sicherung von Personen .....	132
IV.	Kontrollstellen/-bereiche .....	134
a)	Kontrollstellen .....	134
b)	Kontrollbereiche .....	136
V.	Maßnahme nach § 36 V StVO .....	137
B.	Repressive Maßnahmen .....	138
I.	Kontrollstellen gemäß § 111 StPO .....	139
II.	Identitätsfeststellung nach § 163b StPO .....	140
§ 5.	Anwendung der Vorschriften in der Praxis .....	142
A.	Gefahrengebiete .....	143
I.	Schleswig-Holstein .....	143
II.	Hamburg .....	150
III.	Rheinland-Pfalz .....	150
B.	Gefährliche Orte .....	152
I.	Hamburg .....	153
II.	Schleswig-Holstein .....	154
III.	Berlin .....	158
IV.	Bremen .....	158
V.	NRW (insbesondere Köln) .....	159
VI.	Thüringen .....	161
C.	Zwischenergebnis .....	162
§ 6.	Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlagen .....	164
A.	Formelle Verfassungsmäßigkeit (Gesetzgebungskompetenz) .....	164
I.	Gesetzgebungskompetenz von Bund und Ländern im Polizeirecht .....	165
II.	Gesetzgebungskompetenz zur vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten .....	167
1.	Straftatenverhütung .....	167
2.	Strafverfolgungsvorsorge .....	168
a)	Gesetzgebungskompetenz der Länder .....	169
b)	Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	170

c)	Zwischenergebnis .....	171
III.	Ergebnis für die zu untersuchenden Ermächtigungsgrundlagen.....	171
IV.	Keine zwingende Normierung in der StPO .....	174
B.	Materielle Verfassungsmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlagen.....	175
I.	Betroffene Freiheitsrechte .....	175
1.	Recht auf informationelle Selbstbestimmung.....	176
2.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht (Schutz der Privatsphäre) .....	178
a)	Durchsuchung .....	178
b)	Inaugenscheinnahme.....	179
3.	Recht auf Freiheit der Person Art. 2 II S. 2 GG und 104 GG....	181
4.	Allgemeine Handlungsfreiheit Art 2 I. GG.....	184
II.	Verfassungsgemäße Ausgestaltung .....	184
1.	Vorbehalt des Gesetzes (Wesentlichkeitstheorie) .....	185
a)	Erfordernis einer Rechtsgrundlage .....	186
b)	Publizitätspflicht .....	190
c)	Zwischenergebnis .....	193
2.	Bestimmtheitsgebot.....	193
a)	Gefahrengebiete .....	197
aa)	Anlass der Ausweisung .....	197
bb)	Zweck und Grenzen der Ausweisung.....	201
b)	Gefährliche Orte .....	203
aa)	Anlass der Ausweisung .....	204
bb)	Zweck und Grenzen der Ausweisung.....	205
cc)	Kompensation durch Zuständigkeits- und Verfahrensregelung.....	208
c)	Zwischenergebnis .....	210
3.	Verhältnismäßigkeit.....	210
a)	Legitimes Ziel (Zweck der Regelungen) .....	211
b)	Geeignetheit.....	212
aa)	Gefahrengebiete .....	213
bb)	Gefährliche Orte .....	217
c)	Erforderlichkeit.....	219
aa)	Gefahrengebiete.....	221
bb)	Gefährliche Orte.....	222
cc)	Zwischenergebnis .....	223
d)	Angemessenheit (Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne) .....	223
aa)	Ausgestaltung der Eingriffsschwellen .....	226
bb)	Nähe der Betroffenen .....	227
cc)	Eingriffsintensität .....	231
(1)	Gefahrengebiete .....	231
(2)	Gefährliche Orte .....	237
(3)	Kompensation durch Verfahren .....	240

dd)	Gesamtabwägung.....	242
(1)	Gefahregebiete.....	242
(2)	Gefährliche Orte.....	246
III.	Gleichheitssätze .....	249
1.	Allgemeiner Gleichheitssatz aus Art. 3 I GG .....	250
a)	Wesentlich Gleiches (Vergleichsgruppen) .....	251
b)	Ungleichbehandlung.....	251
2.	Spezieller Gleichheitssatz aus Art. 3 III S. 1 GG (insbesondere „Racial Profiling“) .....	252
a)	Merkmale des Art. 3 III S. 1 GG .....	254
b)	Kausalität („Wegen“).....	255
aa)	Anknüpfungsverbot.....	256
bb)	Begründungsverbot.....	257
cc)	Ausschließlichkeitsmodell.....	258
dd)	Interpretation als Anknüpfungsverbot.....	259
c)	Unmittelbare/mittelbare Benachteiligung .....	260
aa)	Gefahregebiete .....	262
bb)	Gefährliche Orte .....	263
d)	Zwischenergebnis.....	265
3.	Verstöße gegen die Gleichheitssätze bei der Ermessensausübung.....	265
a)	Ermessensausübung .....	266
b)	Ungleichbehandlung/Benachteiligung .....	267
c)	Anforderungen an eine zulässige Ermessensausübung gemäß Art. 3 I GG.....	268
d)	Anforderungen an eine zulässige Ermessensausübung gemäß Art. 3 III S. 1 GG.....	268
aa)	Anforderungen .....	269
bb)	Rechtfertigung .....	270
e)	Zwischenergebnis.....	271
§ 7.	Rechtsschutzmöglichkeiten .....	273
A.	Rechtsschutzmöglichkeiten gegen die Ausweisung .....	273
1.	Zulässigkeit.....	274
a)	Rechtsweg/Zuständigkeit.....	274
b)	Statthafte Klageart.....	275
aa)	(vorbeugende) allgemeine Leistungsklage.....	275
bb)	(nachträgliche) Feststellungsklage .....	276
c)	Klagebefugnis .....	278
d)	Rechtsschutzbedürfnis .....	280
2.	Begründetheit.....	280
B.	Rechtsschutz gegen die Kontrolle im Einzelfall.....	282
I.	Rechtsweg .....	283

II.	Statthafte Klageart.....	283
1.	Rechtliche Qualifikation der Maßnahmen.....	284
a)	Einzelne Maßnahmen aufgrund der Kontrollbefugnis in Gefahrengebieten.....	284
b)	Einzelne Maßnahmen aufgrund der Kontrollbefugnis an gefährlichen Orten.....	286
c)	Zwischenergebnis.....	287
2.	Anfechtungs- und Fortsetzungsfeststellungsklage.....	287
III.	Klagebefugnis.....	288
IV.	Feststellungsinteresse.....	289
1.	Wiederholungsgefahr.....	289
2.	Rehabilitationsinteresse.....	290
3.	Tiefgreifende Grundrechtseingriffe ohne anderweitige Rechtsschutzmöglichkeit.....	290
C.	Gerichtlicher Prüfungsumfang.....	292
I.	Inzidente Überprüfung der Ausweisung.....	292
II.	Überprüfung des Ermessens im Einzelfall.....	292
§ 8.	Zusammenfassung der Ergebnisse.....	295
A.	Einleitung und Ermächtigungsgrundlagen.....	295
B.	Handlungsebenen.....	296
C.	Abgrenzung und Vergleich zu anderen Ermächtigungsgrundlagen.....	299
D.	Anwendung der Ermächtigungsgrundlagen in der Praxis.....	300
E.	Verfassungskonformität.....	300
F.	Gleichheitsrechte.....	303
G.	Rechtsschutzmöglichkeiten.....	304
H.	Formulierungsvorschläge.....	304
I.	„Gefahrengebiete“:.....	304
II.	„Gefährliche Orte“.....	304
§ 9.	Literaturverzeichnis.....	307