

# Inhaltsverzeichnis

## 1. Teil

### Einleitung

19

## 2. Teil

### **Die Funktionen von Bundestag und Bundesverfassungsgericht bei der Zustimmung zu europäischen Integrationsakten**

24

A. Die Beteiligung des Bundestages an der Zustimmung zu europäischen Integrationsakten	25
I. Gesetzesvorbehalt nach Art. 59 Abs. 2 GG	25
II. Art. 24 Abs. 1 GG als Integrationsgrundlage bis 1992	26
III. Art. 23 Abs. 1 GG als neue Integrationsgrundlage	28
1. Anwendungsbereich des Art. 23 Abs. 1 Satz 2 GG	31
2. Anwendungsbereich des Art. 23 Abs. 1 Satz 3 GG	32
3. Verfassungsänderung im Sinne des Art. 23 Abs. 1 Satz 3 GG	33
a) Hoheitsrechtsübertragung als Verfassungsänderung	33
b) Beispiele für weitere verfassungsändernde Integrationsakte	37
4. Zusammenfassung	38
IV. Rechtsgrundlagen für die Zustimmung zu den untersuchten europäischen Integrationsakten	38
B. Materiell-rechtlicher Rahmen für die Zustimmung zu europäischen Integrationsakten	42
I. Materielle Grenzen der Hoheitsrechtsübertragung nach Art. 24 Abs. 1 GG	43
II. Materielle Grenzen der europäischen Integration nach Art. 23 Abs. 1 GG	44
1. Struktursicherungsklausel	44
2. Art. 23 Abs. 1 Satz 3 GG i. V. m. Art. 79 Abs. 3 GG	47
III. Art. 79 Abs. 3 GG als absolute Schranke	47
C. Die Prüfungskompetenz des Bundesverfassungsgerichts im Zusammenhang mit europäischen Integrationsakten	48
I. Verfahrensarten	49
1. Normenkontrollverfahren	49
2. Organstreitverfahren	50
3. Verfassungsbeschwerde	50

II. Vorbeugender Rechtsschutz .....	52
III. Gutachten des Bundesverfassungsgerichts .....	53
D. Zusammenfassung .....	56

### 3. Teil

#### **Die europäischen Integrationsakte, ihre Behandlung im Bundestag und durch das Bundesverfassungsgericht**

A. Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	59
I. Inhalte des Vertrages .....	60
II. Parlamentarische Behandlung .....	61
B. Europäische Verteidigungsgemeinschaft .....	65
I. Inhalte des Vertrages .....	66
II. Parlamentarische Behandlung .....	67
III. Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts .....	72
IV. Das Scheitern der EVG .....	76
C. Europäische Wirtschaftsgemeinschaft .....	76
I. Inhalte der Verträge .....	77
II. Parlamentarische Behandlung .....	79
D. Europäische Integrationsakte der 1960er- bis 1980er-Jahre .....	82
E. Einheitliche Europäische Akte .....	84
I. Inhalte des Vertrages .....	84
II. Parlamentarische Behandlung .....	85
F. Vertrag von Maastricht .....	86
I. Inhalte des Vertrages .....	87
II. Parlamentarische Behandlung .....	89
III. Das Maastricht-Urteil des Bundesverfassungsgerichts .....	93
IV. Inkrafttreten .....	96
G. Vertrag von Amsterdam .....	96
I. Inhalte des Vertrages .....	97
II. Parlamentarische Behandlung .....	99
H. Vertrag von Nizza .....	101
I. Inhalte des Vertrages .....	102
II. Parlamentarische Behandlung .....	103

III. Inkrafttreten .....	104
I. Verfassungsvertrag .....	105
I. Inhalte des Vertrages .....	105
II. Parlamentarische Behandlung .....	107
III. Das Scheitern des Verfassungsvertrages .....	110
J. Vertrag von Lissabon .....	111
I. Inhalte des Vertrages .....	111
II. Parlamentarische Behandlung .....	112
III. Das Lissabon-Urteil des Bundesverfassungsgerichts .....	114
IV. Inkrafttreten des Vertrages .....	118
K. Die „Eurokrise“ .....	119
I. Griechenland-Hilfe und Euro-Rettungsschirm .....	119
1. Währungsunion-Finanzstabilitätsgesetz .....	119
2. Euro-Rettungsschirm .....	121
3. Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts .....	122
II. Europäischer Stabilitätsmechanismus und Fiskalpakt .....	124
1. Parlamentarische Behandlung .....	126
2. Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts .....	129
III. Inkrafttreten des Europäischen Stabilitätsmechanismus .....	131
L. Zusammenfassung .....	132

#### *4. Teil*

<b>Vergleich der Rechtsauffassungen von Bundestag und Bundesverfassungsgericht zur europäischen Integration</b>	133
A. Europäischer Staat als Integrationsziel? .....	134
I. Rechtsnatur der Europäischen Union .....	135
II. Zielvorstellungen im Bundestag .....	138
III. Die Absage des Bundesverfassungsgerichts an den europäischen Bundesstaat ..	143
IV. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit des Beitritts zu einem europäischen Bundesstaat .....	145
1. Art. 23 Abs. 1, 24 Abs. 1 GG als Rechtsgrundlage .....	145
2. Schutz der „Staatlichkeit“ durch Art. 79 Abs. 3 GG? .....	146
a) Der Staat als Gewährleistungsgehalt des Art. 79 Abs. 3 GG .....	148
aa) Wortlaut des Art. 79 Abs. 3 GG .....	148
bb) Entstehungsgeschichte des Art. 79 Abs. 3 GG .....	149

cc) Der integrationsoffene Staat des Grundgesetzes .....	151
(1) Präambel .....	152
(a) Rechtliche Bedeutung der Präambel .....	152
(b) Auslegung der Präambel .....	152
(c) Zwischenergebnis .....	155
(2) Integrationsoffenheit nach Art. 24 GG .....	155
(3) Die Aufgeschlossenheit gegenüber einem europäischen Bundesstaat in den Nachkriegsjahren .....	156
(4) Zwischenergebnis .....	157
dd) Ergebnis .....	157
b) Souveräne Staatlichkeit als immanenter Gewährleistungsgehalt des Grundgesetzes? .....	158
aa) Überblick über das Meinungsspektrum .....	158
(1) Souveräne Staatlichkeit als Bestandteil der Identität des Grundgesetzes .....	158
(2) Staat als Voraussetzung und Gewährträger der Verfassung .....	159
(3) „Unverbrüchlichkeitsanspruch“ der Verfassung .....	159
bb) Einwände gegen einen immanenten Staatlichkeitsschutz .....	160
(1) Problematik ungeschriebener Schranken .....	160
(2) Integrationsoffenheit als Bestandteil der deutschen Verfassung ..	161
(3) Souveräne Staatlichkeit als notwendige Voraussetzung einer Verfassung .....	162
(4) Europäischer Staat als Gewährträger .....	163
(5) „Unverbrüchlichkeitsanspruch“ jeder Verfassung? .....	165
(6) Zeitlich und inhaltlich eingeschränkte Geltung des Grundgesetzes ..	166
cc) Zwischenergebnis .....	168
c) Fazit .....	168
3. Vereinbarkeit mit den einzelnen Gewährleistungen des Art. 79 Abs. 3 GG ..	168
V. Zusammenfassung .....	171
B. Demokratische Legitimation in der Europäischen Union .....	172
I. Überblick über die Anforderungen an die europäische Demokratie .....	172
II. Parlamentarische und bundesverfassungsgerichtliche Behandlung .....	174
1. Einschätzungen in den Bundestagsdebatten vor dem Maastricht-Urteil .....	174
2. Beurteilung des Bundesverfassungsgerichts .....	178
3. Änderungen in der parlamentarischen Behandlung nach dem Maastricht-Urteil ..	179
4. Zusammenfassung der Einschätzungen des demokratischen Defizits .....	180
III. Die Legitimationskraft des Europäischen Parlaments .....	180
1. Rechtsstellung des Europäischen Parlaments .....	181

2. Das Europäische Parlament als Volks- oder Völkervertretung? .....	182
a) Fehlen eines europäischen Volkes .....	182
b) Vertretung der Unionsbürgerinnen und Unionsbürger .....	185
c) Nationale Kontingente als Hindernis? .....	187
d) Zwischenergebnis .....	189
3. Die mangelnde Wahlrechtsgleichheit .....	190
a) Anforderungen an die Gleichheit der Wahl .....	191
b) Spielraum des Gesetzgebers hinsichtlich der Gleichheit der Wahl .....	193
c) Wahlgleichheit in föderalen Staaten .....	196
d) Rechtfertigungsgründe .....	198
e) Zwischenergebnis .....	200
4. Möglichkeiten der Kompensation der ungleichen Wahl .....	201
a) Ausgleich durch die doppelt-qualifizierte Mehrheit im Rat .....	202
b) Europäische Bürgerinitiative .....	206
c) Zwischenergebnis .....	207
5. Zusammenfassende Bewertung .....	208
C. Die Integrationsverantwortung des Bundestages .....	209
I. Die Bedeutung des Bundestages im europäischen Integrationsprozess .....	210
1. Die Einschätzung der eigenen Rechte im Bundestag .....	212
2. Integrationsverantwortung im Lissabon-Urteil .....	216
II. Integrationsverantwortung bei Vertragsänderungen .....	217
1. Das ordentliche Vertragsänderungsverfahren .....	218
2. Das vereinfachte Vertragsänderungsverfahren .....	219
3. Brückenklauseln .....	221
a) Parlamentarische Behandlung .....	222
b) Gesetzesvorbehalt des Bundesverfassungsgerichts .....	226
c) Brückenklauseln und deutsches Verfassungsrecht .....	226
III. Integrationsverantwortung bei Anwendung der Flexibilitätsklausel .....	230
IV. Zusammenfassung .....	234
D. Integrationssensible Sachbereiche .....	234
I. Integrationsvorbehalte im Bundestag .....	235
II. Die Bestimmung integrationssensibler Bereiche durch das Bundesverfassungsgericht .....	236
1. Demokratieprinzip als Integrationsgrenze .....	237
a) Öffentlichkeit als Voraussetzung von Demokratie .....	238
b) Europäische Öffentlichkeit .....	239
c) Unzureichende Öffentlichkeit als Integrationshindernis .....	241

2. Integrationsfeste und integrationssensible Bereiche .....	242
3. Die Auswahl der integrationssensiblen Bereiche .....	244
4. Zwischenergebnis .....	246
III. Im Besonderen: Einsatz der Streitkräfte .....	246
1. Standpunkte im Bundestag zu einer europäischen Verteidigungspolitik .....	247
2. Verfassungsgerichtliche Beurteilung einer gemeinsamen europäischen Verteidigung .....	252
3. Die Begründung des wehrverfassungsrechtlichen Parlamentsvorbehalts .....	254
a) Wehrverfassung und deutsche Verfassungstradition .....	255
b) Demokratieprinzip .....	257
4. Integrationsfestigkeit des Parlamentsvorbehalts .....	258
5. Zulässigkeit einer europäischen Armee .....	261
6. Zusammenfassung .....	264
IV. Im Besonderen: Budgetrecht .....	264
1. Die Bedeutung des Budgetrechts .....	264
2. Parlamentarische Behandlung .....	265
3. Die Beurteilung des Bundesverfassungsgerichts .....	266
4. Integrationsfestigkeit des Budgetrechts .....	267
5. Die haushaltspolitische Gesamtverantwortung .....	269
a) Integrationsbereitschaft des Bundestages .....	270
b) Bedeutung des Bundestages im Rahmen der Euro-Rettung .....	271
6. Ergebnis .....	274
E. Volksabstimmungen als Weg zu einer vertieften europäischen Integration .....	274
I. Die Stellungnahmen des Bundesverfassungsgerichts zu Volksabstimmungen ..	275
II. Standpunkte im Bundestag zu Volksabstimmungen über die europäische Integration .....	276
III. Legitimation europäischer Integrationsakte durch Volksentscheid .....	280
1. Der Meinungsstand zur Anwendbarkeit des Art. 146 GG .....	282
2. Art. 146 GG a. F. als Weg zu einer neuen Verfassung .....	284
3. Das Verhältnis von Art. 146 GG n. F. zu Art. 79 Abs. 3 GG .....	287
4. Fazit .....	291

### *5. Teil*

<b>Zusammenfassung und Fazit</b>	292
----------------------------------	-----

<b>Literaturverzeichnis</b> .....	295
-----------------------------------	-----

<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	323
----------------------------------	-----