

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der Bilder</i>		XXIV
<i>Verzeichnis der Aufbauschemata</i>		XXIV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXV
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXXI
<i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzessammlungen</i>		XXXI

Teil I

Grundlagen

§ 1 Einführung in das Verwaltungsrecht	1	1
I. Das Verwaltungsrecht im Studium	1	1
II. Das Anliegen dieses Buchs	4	2
III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen	7	3
IV. Der Aufbau des Buchs	13	4
§ 2 Die öffentliche Verwaltung	14	5
I. Definitionen	16	6
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	16	6
2. Verwaltung im formellen Sinne	17	6
3. Verwaltung im materiellen Sinne	18	6
II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung	19	7
1. Allgemeine Merkmale	19	7
2. Unterscheidung nach der Wirkungsweise	20	7
3. Unterscheidung nach der Reichweite der Gesetzesbindung ..	23	7
4. Unterscheidung nach der Gesetzesqualität	25	8
§ 3 Verortung des Verwaltungsrechts in der Rechtsordnung ...	26	8
I. Begriff des Verwaltungsrechts	28	9
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	29	9
1. Relevanz der Abgrenzung vom Privatrecht	30	9
2. Abgrenzungstheorien	31	10
a) Die Interessentheorie	32	10
b) Die Subordinationstheorie	33	10
c) Die Sonderrechtstheorie	34	11
3. Sonderfall: Die Zwei-Stufen-Theorie	36	11
4. Bewertung und Hinweise für die Lösung von Fällen	37	12
5. Problematische Einzelfälle	39	13
a) Schlichtes Verwaltungshandeln	39	13
b) Unterlassungs- und Widerrufsansprüche	40	13
c) Vertragsrecht	41	14

d) Benutzung öffentlicher Anstalten und Einrichtungen . . .	42	14
e) Hausverbote	43	15
III. Verhältnis des Verwaltungsrechts zu den anderen Ebenen des öffentlichen Rechts	46	16
1. Verhältnis zum Verfassungsrecht	46	16
a) Organisatorische und verfahrensbezogene Weichenstellungen	47	16
b) Inhaltliche Entscheidungsmaßstäbe	48	16
2. Verhältnis zum Europarecht	49	17
a) Begriff des Europarechts	50	17
b) Wesen der Europäischen Union	51	17
c) Kompetenzen der Europäischen Union und deren Grenzen	52	18
d) Grundsätze bei der Anwendung des Unionsrechts	53	18
IV. Bedeutsame Einteilungen des Verwaltungsrechts	54	18
1. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	54	18
2. Außenrecht und Innenrecht	57	19
V. Die Relevanz des Privatrechts im Verwaltungsrecht	58	20
1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts	58	20
2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	61	21
VI. Entwicklung des Verwaltungsrechts	62	21
1. Aktuelle Entwicklungstendenzen	62	21
2. Die sog. „neue Verwaltungsrechtswissenschaft“	63	22
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	64	22
I. Einzelne Rechtsquellen	65	23
1. Verfassungsrecht	66	23
2. Formelle Gesetze	67	23
3. Rechtsverordnungen	68	24
4. Satzungen	71	24
5. Verwaltungsvorschriften	73	25
6. Gewohnheitsrecht	75	26
7. Richterrecht	77	26
8. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	78	26
9. Recht der Europäischen Union	80	27
10. Völkerrecht	83	28
II. Rangfolge der Rechtsquellen	85	29
1. Normenhierarchie	85	29
2. Bundesrecht bricht Landesrecht	89	30
3. Sonstige Kollisionsregeln	91	30
III. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Verwaltung	93	31
1. Formelle Gesetze	93	31
2. Rechtsverordnungen und Satzungen	95	32
3. Verstoß gegen Unionsrecht	97	32
IV. Das Verwaltungsverfahrensgesetz als bedeutsamste Rechtsquelle	98	33
1. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	100	33
2. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	101	33

3. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes	103	34
a) Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG)	103	34
b) Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG)	104	34
c) Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG)	106	35
4. Der Anwendungsbereich der Ländergesetze	108	35
a) Vollzug von Landesrecht	108	35
b) Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG)	109	35
5. Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungs- verfahrensgesetzen	110	36
6. Fortentwicklung des VwVfG	113	37

Teil II

Grundbausteine des Verwaltungsrechts

§ 5 Verwaltungsorganisation	114	38
I. Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts	114	38
1. Verwaltungsträger	114	38
a) Begriff und Wesen	115	38
b) Anknüpfungspunkt: Rechtsfähigkeit	116	38
c) Reichweite der Rechtsfähigkeit	117	39
2. Organ, Behörde, Amt, Amtswalter	118	39
a) Organ	118	39
b) Behörde	121	40
c) Amt	123	41
d) Organwalter und Amtswalter	124	41
3. Träger öffentlicher Belange	125	41
II. Verwaltungsaufbau	126	41
1. Unmittelbare Staatsverwaltung	127	42
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	127	42
b) Unmittelbare Landesverwaltung	131	43
2. Mittelbare Staatsverwaltung	139	45
a) Rechtsfähige Körperschaften	140	45
b) Rechtsfähige Anstalten	145	47
c) Stiftungen des öffentlichen Rechts	150	48
d) Beliehene	151	48
3. Stellen der Europäischen Union	155	50
III. Gesetzesvollzug im europäisierten Bundesstaat	156	50
1. Vollzug von Landesgesetzen	157	51
2. Vollzug von Bundesgesetzen	158	51
a) Vollzug durch die Länder als eigene Angelegenheit ...	159	51
b) Bundesauftragsverwaltung	161	52
c) Bundeseigene Verwaltung	163	53
3. Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	164	53
4. Vollzug von Unionsrecht	165	53
IV. Bestimmung der Zuständigkeit	167	54

§ 6	Verwaltungsverfahren	170	55
	I. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	170	55
	II. Begriff des Verwaltungsverfahrens	171	56
	III. Das nicht-förmliche Verwaltungsverfahren (§§ 10 ff VwVfG) .	173	56
	IV. Besondere Verfahrensarten	175	57
	1. Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff VwVfG)	176	57
	2. Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff VwVfG)	177	57
	3. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71a ff VwVfG)	178	58
	4. Rechtsbehelfsverfahren (§§ 79 f VwVfG)	179	58
§ 7	Handlungsmaßstäbe der Verwaltung	180	59
	I. Bedeutung	180	59
	II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	181	59
	1. Vorrang des Gesetzes	181	59
	2. Vorbehalt des Gesetzes	183	60
	III. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	185	61
	IV. Allgemeiner Gleichheitssatz	187	61
	V. Vertrauensschutz	188	62
§ 8	Entscheidungsspielräume der Verwaltung	189	62
	I. Steuerung der öffentlichen Verwaltung durch Gesetze	190	62
	II. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	194	64
	1. Bedeutung	194	64
	2. Grundsatz der vollständigen gerichtlichen Überprüfbarkeit .	196	64
	3. Anerkannte Ausnahmen und ihre Grenzen	197	65
	a) Prüfungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	198	65
	b) Dienstliche Beurteilungen	201	66
	c) Entscheidungen weisungsfreier Gremien	202	67
	d) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	203	67
	III. Ermessen der Verwaltung	206	68
	1. Bedeutung	206	68
	2. Die Einräumung des Ermessens	208	69
	a) Ermittlung des Ermessensspielraums	208	69
	b) Abgrenzung von gebundenen Entscheidungen	209	69
	3. Grenzen des Ermessens	210	70
	4. Ermessensfehler	212	70
	a) Ermessensnichtgebrauch und Ermessens- unterschreitung	213	70
	b) Ermessensüberschreitung	215	71
	c) Ermessensfehlgebrauch	217	71
	5. Ermessensreduzierung auf Null	218	72
	6. Sollvorschriften und intendiertes Ermessen	219	72
	7. Besondere Ermessensarten	221	73
	a) Normatives Ermessen	221	73
	b) Planungsermessen	222	73
	c) Regulierungsermessen	224	74

IV. Koppelungsvorschriften	225	74
1. Bedeutung	225	74
2. Lösungsvorschläge	230	76
§ 9 Das subjektive öffentliche Recht	233	77
I. Bedeutung	234	77
II. Begriff	237	78
III. Voraussetzungen	238	79
IV. Feststellung im Einzelfall	241	80
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	241	80
2. Normen des einfachen und administrativen Rechts	243	80
3. Europarecht	248	82
4. Prokuratorische Klagerechte	249	82
§ 10 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	251	83
I. Begriff	251	83
II. Bedeutung	252	84
III. Feststellung im Einzelfall	253	84
IV. Arten	254	84
1. Differenzierung nach der Dauer	255	84
2. Differenzierung nach dem Gegenstand	256	85
3. Differenzierung nach der Bindungswirkung	257	85
4. Differenzierung nach den am Rechtsverhältnis Beteiligten ..	258	85
V. Das „besondere Gewaltverhältnis“	259	86

Teil III

Handlungsformen der Verwaltung

§ 11 Übersicht über die Handlungsformen der Verwaltung	261	87
I. Bedeutung	262	87
II. Unterteilungen	265	88
§ 12 Der Verwaltungsakt: Wesensmerkmale und Vorkommen ..	271	89
I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	273	90
II. Die Funktionen des Verwaltungsakts	276	91
1. Konkretisierungsfunktion	276	91
2. Stabilisierungsfunktion	278	91
3. Verfahrensfunktion	281	92
4. Titulierungsfunktion	282	92
5. Rechtsschutzfunktion	283	93
III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	284	93
1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 1 VwVfG ...	285	93
a) Behörde	288	94
b) Hoheitliche Maßnahme	295	95
c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	303	97
d) Regelung	308	98
e) Einzelfall	321	102

f) Unmittelbare Außenwirkung	329	104
g) Zusammenfassung	339	106
h) Auslegungsgrundsätze	343	108
2. Die Allgemeinverfügung als Sonderfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 2 VwVfG	346	110
a) Die adressatenbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 1. Var. VwVfG)	349	110
b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 2. Var. VwVfG)	351	111
c) Die nutzungsbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 3. Var. VwVfG)	353	111
3. Die Rechtsnatur von Verkehrszeichen	357	113
IV. Die Arten von Verwaltungsakten	361	114
1. Unterscheidung nach der Rechtswirkung für den Adressaten	362	114
a) Begünstigende Verwaltungsakte	363	114
b) Belastende Verwaltungsakte	365	115
c) Zusammentreffen beider Wirkungen	366	115
2. Unterscheidung nach dem Regelungsinhalt	369	116
a) Befehlende Verwaltungsakte	370	116
b) Gestaltende Verwaltungsakte	372	117
c) Feststellende Verwaltungsakte	374	117
3. Unterscheidung nach der Regelungszwecksetzung	377	118
a) „Endgültige“ Verwaltungsakte	377	118
b) Vorläufige Verwaltungsakte	378	119
c) Abgrenzung zum vorsorglichen Verwaltungsakt	380	119
4. Unterscheidung nach der Regelungsdauer	381	120
5. Unterscheidung nach den Regelungsstufen	382	120
a) Einstufige Verwaltungsakte	382	120
b) Mehrstufige Verwaltungsakte	383	121
c) Abgrenzung zur Entscheidungsabstufung bei der zuständigen Behörde	386	122
6. Unterscheidung nach der Zustimmungsbedürftigkeit	387	122
a) Zustimmungsfreie Verwaltungsakte	388	122
b) Zustimmungsbedürftige Verwaltungsakte	389	122
c) Abgrenzung zum Verwaltungsakt auf Unterwerfung	390	123
7. Unterscheidung nach der primären Wirkrichtung	392	123
8. Unterscheidung nach der Abhängigkeit von anderen Verwaltungsakten	394	124
9. Unterscheidung nach dem Grad der Gesetzesbindung	395	124
10. Unterscheidung nach der Art der Eröffnungskontrolle	397	125
a) Genehmigungsfreie, anzeigepflichtige und genehmigungsbedürftige Tätigkeiten	397	125
b) Arten der Eröffnungskontrollen	398	125
11. Der transnationale Verwaltungsakt	403	126
12. Der fiktive Verwaltungsakt	406	127
a) Wesen	406	127
b) Vorkommen	407	128
c) Insbes. die Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG ..	408	128
d) Verfahrensrechtliche Folgeprobleme	409	128

13. Der automatisierte Verwaltungsakt	410	129
a) Stufen der Automatisierung	410	129
b) Der teilautomatisierte Verwaltungsakt	411	129
c) Der vollautomatisierte Verwaltungsakt	412	129
V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	413	130
1. Bedeutung	415	130
2. Rechtsgrundlagen	417	131
3. Die einzelnen Nebenbestimmungen	418	131
a) Befristung	418	131
b) Bedingung	419	132
c) Widerrufsvorbehalt	421	132
d) Auflage	422	133
e) Auflagenvorbehalt	423	133
f) „Modifizierende“ Auflage	424	133
4. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	425	134
a) Sonderfall der generellen Unzulässigkeit	425	134
b) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten	426	134
c) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermessensverwaltungsakten	429	135
5. Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung	430	135
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	431	136
VI. Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts	435	136
1. Die Bedeutung der Bekanntgabe	436	137
a) Rechtliche Existenz und Wirksamkeit des Verwaltungsakts	437	137
b) Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens	440	138
2. Anforderungen an die Bekanntgabe	441	138
a) Die individuelle Bekanntgabe	443	139
b) Die öffentliche Bekanntgabe	447	140
c) Die Bekanntgabe von Verkehrszeichen	449	140
d) Die Zustellung als „formalisierte“ Bekanntgabe	450	141
3. Die fehlerhafte Bekanntgabe	451	141
VII. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts	454	142
1. Beginn der Wirksamkeit	455	142
2. Ende der Wirksamkeit	456	142
3. Sonderfall der schwebenden Unwirksamkeit	458	143
4. Folgen der Wirksamkeit	459	144
a) Vollziehbarkeit	459	144
b) Vollstreckbarkeit	460	144
c) Möglichkeit der Erlangung von Bestandskraft	461	144
d) Tatbestands- und Bindungswirkung	462	145
§ 13 Der Verwaltungsakt: Rechtmäßigkeitsanforderungen	464	145
I. Ermächtigungsgrundlage und VA-Befugnis	467	146
II. Die formelle Rechtmäßigkeit	470	147
1. Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften	470	147
a) Die sachliche Zuständigkeit	471	147
b) Die instanzielle Zuständigkeit	473	148
c) Die örtliche Zuständigkeit	475	148

2.	Die Einhaltung von Verfahrensvorschriften	478	149
a)	Einleitung des Verfahrens	479	150
b)	Ausschluss befangener Amtsträger	480	150
c)	Der Untersuchungsgrundsatz	481	150
d)	Die Beteiligung anderer Behörden	482	151
e)	Die Beteiligung Betroffener	485	152
f)	Anhang: Nicht-akessorische Informationsrechte	506	158
g)	Beteiligung der anerkannten Umweltvereinigungen	508	159
3.	Die Einhaltung von Formvorschriften	509	160
a)	Grundsatz der Formfreiheit	509	160
b)	Spezialgesetzliche Formvorgaben	510	160
c)	Die elektronische Form	512	160
4.	Die Einhaltung des Begründungsgebots	513	161
a)	Wesen	513	161
b)	Ausnahmen vom Begründungsgebot	515	161
c)	Anforderungen an die Begründung	517	162
5.	Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung	519	162
a)	Rechtsgrundlagen	519	162
b)	Anforderungen	520	163
c)	Fehlerfolgen	521	163
III.	Die materielle Rechtmäßigkeit	524	164
1.	Erfüllung der Tatbestandsmerkmale	527	164
2.	Adressat/Richtung des Verwaltungsakts (in bestimmten Fällen)	528	165
3.	Rechtsfolgen	530	165
4.	Übereinstimmung mit sonstigen Rechtsgrundsätzen	531	166
a)	Bestimmtheit	531	166
b)	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	535	167
c)	Keine tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit	537	168
IV.	Aufbauschema: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts	540	168
§ 14	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	541	169
I.	Grundkategorien der Fehlerfolgen	542	169
II.	Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts	546	170
1.	Nichtigkeitsgründe	546	170
a)	Systematik	546	170
b)	Die Positivliste nach § 44 Abs. 2 VwVfG	548	171
c)	Die Negativliste nach § 44 Abs. 3 VwVfG	555	172
d)	Die Generalklausel nach § 44 Abs. 1 VwVfG	560	174
2.	Reichweite der Nichtigkeit	563	175
3.	Weitere Folgen der Nichtigkeit	566	175
III.	Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	568	176
IV.	Die Heilung eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	571	177
1.	Zweck und Reichweite des § 45 VwVfG	571	177
2.	Heilungsmöglichkeiten im Einzelnen	573	178
3.	Zeitliche Grenzen	579	179
4.	Rechtsfolgen der Heilung	580	180
V.	Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern	581	180
1.	Zweck und Reichweite des § 46 VwVfG	581	180

2. Anwendungsbereich des § 46 VwVfG	583	181
3. Voraussetzungen des § 46 VwVfG	585	181
4. Rechtsfolgen der Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	587	182
VI. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts	588	182
1. Wesen und Bedeutung	588	182
2. Voraussetzungen	589	183
3. Wirkungen	590	183
§ 15 Die behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	593	185
I. Möglichkeiten der Aufhebung eines Verwaltungsakts	594	186
II. Vorrang von Sonderregelungen	595	186
1. Verdrängung durch Spezialnormen	595	186
2. Teilweise Modifizierung durch das Unionsrecht	597	187
III. Grundstrukturen der §§ 48, 49 VwVfG	598	187
IV. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	606	189
1. Interessenlage	606	189
2. Anwendungsbereich	607	190
3. Rechtsfolgen	608	190
V. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	609	190
1. Interessenlage	609	190
2. Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungsakt	610	191
a) Anwendungsbereich	610	191
b) Vertrauensschutz	612	191
3. Der sonstige begünstigende Verwaltungsakt	619	194
a) Anwendungsbereich	619	194
b) Auswirkungen des Vertrauensschutzes	620	194
c) Die Rücknahmeentscheidung	621	194
d) Rechtsfolgen der Rücknahme	622	194
4. Rücknahmefrist und -behörde	626	195
a) Anwendungsbereich	626	195
b) Fristbeginn	628	196
c) Zuständige Stelle	629	196
VI. Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts	630	197
1. Interessenlage	630	197
2. Anwendungsbereich	631	197
3. Ausübung des Widerrufs	632	197
4. Wirkungen des Widerrufs	633	198
VII. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts	634	198
1. Interessenlage	634	198
2. Anwendungsbereich	635	198
3. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 2 VwVfG	636	199
4. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 3 VwVfG	643	201
5. Ausübung des Widerrufs	645	201
6. Rechtsfolgen des Widerrufs	646	202

VIII. Aufhebung unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	649	203
1. Reichweite des Effektivitätsprinzips	649	203
2. Rücknahme belastender Verwaltungsakte	650	203
3. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	651	203
a) Unionsrechtlicher Rahmen für die Vergabe von Beihilfen	651	203
b) Auslegung des schutzwürdigen Vertrauens	652	204
c) Auslegung der Rücknahmefrist	653	204
d) Steuerung des Rücknahmeermessens	654	204
4. Widerruf nachträglich unionsrechtswidriger Verwaltungs- akte	655	205
IX. Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren	656	205
1. Interessenlage	656	205
2. Anwendungsbereich	657	205
3. Anforderungen an die Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs	658	206
X. Wiederaufgreifen des Verfahrens	660	207
1. Bedeutung	660	207
2. Entscheidungsmöglichkeiten	663	207
3. Wiederaufgreifen i.e.S	665	208
a) Zulässigkeit des Antrags	665	208
b) Begründetheit des Antrags	667	209
c) Rechtsfolgen	671	210
4. Wiederaufgreifen i.w.S	673	210
§ 16 Die Vollstreckung von Verwaltungsakten	676	211
I. Grundlagen	678	212
1. Wesen der Verwaltungsvollstreckung	678	212
2. Rechtsgrundlagen der Verwaltungsvollstreckung	680	212
3. Arten der Vollstreckung	682	213
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	684	213
1. Voraussetzungen	684	213
2. Verfahren	685	214
3. Rechtsschutz	686	214
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unter- lassungen	689	215
1. Die Zwangsmittel	689	215
a) Die Ersatzvornahme	690	215
b) Das Zwangsgeld und die Zwangshaft	693	216
c) Der unmittelbare Zwang	696	217
2. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	699	218
a) Vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt als Ausgangs- punkt	700	218
b) Die Androhung	702	219
c) Die Festsetzung	703	219
d) Die Anwendung	704	219
e) Verhältnis der Stufen zueinander	705	219
3. Rechtsschutz im gestreckten Vollstreckungsverfahren	706	220
4. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung	707	220
a) Wesen	707	220

b) Voraussetzungen für den sofortigen Vollzug	710	221
c) Rechtsschutz	713	222
§ 17 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	715	223
I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	716	223
II. Rechtsgrundlagen	719	224
III. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags	720	224
1. Vertrag	721	224
a) Übereinstimmende Willenserklärungen	721	224
b) Abgrenzung zu ähnlichen Handlungsformen	724	225
c) Beteiligte	728	226
2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	732	227
a) Begrenzung auf verwaltungsrechtliche Materien	733	227
b) Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	734	228
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	736	229
IV. Vertragsarten	739	229
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	740	230
2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge	743	231
3. Abstrakte und kausale Verträge	744	231
4. Vergleichsvertrag	745	231
5. Austauschvertrag	747	232
V. Rechtmäßigkeitsanforderungen	748	232
1. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	748	232
a) Grundsätzliche Zulässigkeit	748	232
b) Ermittlung von Handlungsformverboten	749	232
c) Bedeutsame Handlungsformverbote	750	233
2. Formelle Anforderungen	754	234
a) Zuständigkeit	754	234
b) Formerfordernisse	755	234
c) Zustimmungserfordernisse	760	235
3. Materiell-rechtliche Anforderungen	766	237
a) Der Vergleichsvertrag	768	238
b) Der Austauschvertrag	774	239
VI. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag	782	242
1. Grundkategorien der Fehlerfolgen	782	242
2. Nichtigkeit nach § 59 VwVfG	785	243
a) Systematik	785	243
b) Die besonderen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	786	243
c) Die allgemeinen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	792	244
d) Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG	798	246
VII. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	799	246
1. Die Durchsetzung der vertraglichen Ansprüche	799	246
a) Rechtsweg	799	246
b) Klagearten	800	246
c) Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	801	247

2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	802	247
a) Störung der Geschäftsgrundlage nach § 60 Abs. 1 S. 1 VwVfG	803	247
b) Sonderkündigungsrecht nach § 60 Abs. 1 S. 2 VwVfG	809	248
c) Anforderungen an die Kündigungserklärung	810	249
3. Sonstige Leistungsstörungen	811	249
VIII. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Vertrag	812	249
§ 18 Sonstige verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	814	250
I. Begriff und Bedeutung	815	251
II. Rechtsgrundlagen	816	251
III. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	817	252
1. Bedeutung	817	252
2. Ausgestaltung	818	252
IV. Geschäftsführung ohne Auftrag	819	252
1. Bedeutung	819	252
2. Konstellationen	820	253
3. Voraussetzungen einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag	823	254
4. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag	824	254
V. Öffentlich-rechtliche Benutzungsverhältnisse	825	255
1. Bedeutung	825	255
2. Zuordnung zum öffentlichen Recht	826	255
3. Ausgestaltung	827	255
VI. Aufbauschema öffentlich-rechtliche GoA	828	256
§ 19 Schlichtes Verwaltungshandeln	830	257
I. Begriff	831	257
II. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	836	259
III. Fehlerfolgen	837	260
§ 20 Rechtsverordnungen	840	260
I. Wesen	840	260
II. Vorkommen	841	261
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	842	261
1. Ermächtigungsgrundlage	842	261
2. Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen	843	261
3. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen	845	262
IV. Fehlerfolgen	846	262
V. Rechtsschutz	847	263
§ 21 Satzungen	849	264
I. Wesen	849	264
II. Vorkommen	850	264
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	851	264
IV. Fehlerfolgen	853	265
V. Rechtsschutz	854	265

§ 22 Verwaltungsvorschriften	855	266
I. Wesen	855	266
II. Erscheinungsformen	856	266
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	857	266
2. Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	858	267
3. Gesetzes-/normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften ..	859	267
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	861	268
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	862	268
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	863	268
IV. Rechtswirkungen	866	269
V. Rechtsschutz	868	269
§ 23 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	869	270
I. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	870	270
1. Anerkannte Anwendungsfelder	871	270
a) Fiskalische Hilfsgeschäfte	871	270
b) Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung ...	872	271
c) Verwaltungsprivatrecht im engeren Sinne	874	271
2. Die besondere Rolle des Vergaberechts	876	272
3. Grundrechtsbindung	877	272
II. Die Zweistufentheorie	879	273
1. Funktionsweise	879	273
2. Eingeschränkter Anwendungsbereich	880	273
3. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	881	274
4. Vergabe von Subventionen	883	274
III. Grenzverlagerungen durch Privatisierung	888	276
1. Gründe für eine Privatisierung	888	276
2. Arten der Privatisierung	889	276
3. Grenzen der Privatisierung	891	277
Teil IV		
Recht der öffentlichen Ersatzleistungen		
§ 24 Systematische Übersicht	892	278
§ 25 Der Folgenbeseitigungs- und Unterlassungsanspruch	896	279
I. Bedeutung	897	279
II. Rechtsgrundlagen	899	280
III. Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs ...	900	281
1. Hoheitliches Handeln	900	281
2. Eingriff in ein subjektives Recht	902	282
3. Rechtswidriger Zustand	903	282
IV. Ausschluss des Folgenbeseitigungsanspruchs	904	282
V. Umfang des Folgenbeseitigungsanspruchs	905	283
VI. Durchsetzung des Folgenbeseitigungsanspruchs	908	283
VII. Der Unterlassungsanspruch	909	284

§ 26 Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	913	286
I. Bedeutung	914	286
II. Rechtsgrundlagen	916	286
III. Der Erstattungsanspruch nach § 49a VwVfG	917	287
1. Anwendungsbereich	917	287
2. Die Tatbestandsmerkmale des § 49a Abs. 1 VwVfG	918	288
3. Umfang des Anspruchs	920	288
4. Durchsetzung des Anspruchs	922	289
IV. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	923	289
1. Anwendungsbereich	923	289
2. Tatbestandsmerkmale	924	290
a) Vermögensverschiebung	924	290
b) Fehlender Rechtsgrund	925	290
3. Umfang des Anspruchs	926	290
4. Durchsetzung des Anspruchs	927	291
V. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	929	292
§ 27 Der Amtshaftungsanspruch	930	293
I. Bedeutung	931	293
II. Entwicklung	932	293
III. Systematik	937	295
IV. Tatbestandsmerkmale	938	295
1. Ausübung eines anvertrauten öffentlichen Amtes	938	295
a) Begriff des öffentlichen Amtes	938	295
b) Problematische Fallgruppen	942	297
c) Das Merkmal „in Ausübung“	948	299
2. Verletzung einer Amtspflicht	949	300
a) Grundlage	950	300
b) Ausprägungen	951	300
c) Verhältnis zur Rechtswidrigkeit	952	301
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	953	301
4. Verschulden	955	302
5. Adäquat verursachter Schaden	959	303
V. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen	962	304
1. Sondergesetze (Art. 34 S. 1 GG)	962	304
2. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	963	304
a) Zweck der Regelung	963	304
b) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel	965	305
c) Anforderungen an den anderweitigen Ersatzanspruch ..	966	306
3. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 S. 1 BGB)	967	306
a) Zweck der Regelung	967	306
b) Reichweite der Ausnahme	968	306
4. Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB)	969	307
VI. Umfang des Anspruchs	972	307
VII. Anspruchskonkurrenzen	975	308
VIII. Durchsetzung des Anspruchs	976	308
1. Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation)	976	308
2. Rechtsweg	977	309

3. Prüfungsumfang	978	309
4. Beweislast	979	310
5. Verjährung	980	310
IX. Aufbauschema Amtshaftungsanspruch	982	312
X. Anhang 1: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	983	313
1. Bedeutung	983	313
2. Tatbestandsmerkmale	985	313
3. Umfang des Anspruchs	986	314
4. Durchsetzung des Anspruchs	987	314
XI. Anhang 2: Staatshaftungsgesetze der neuen Bundesländer	988	315
1. Überleitung des Staatshaftungsgesetzes der DDR	988	315
2. Aktuelle Bedeutung	989	315
3. Tatbestandsmerkmale	990	315
4. Umfang des Anspruchs	991	316
5. Durchsetzung des Anspruchs	992	316
6. Anspruchskonkurrenzen	993	316
§ 28 Entschädigung für Rechtsbeeinträchtigungen	994	317
I. Entwicklung	994	317
II. Systematik	1000	319
1. Fokussierung auf Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1000	319
2. Systematisierung der Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1002	320
III. Entschädigungsansprüche wegen Administrativenteignung	1004	321
1. Voraussetzungen des Anspruchs	1004	321
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1004	321
b) Enteignung	1005	321
c) Rechtmäßigkeit der Enteignung	1008	322
2. Umfang des Anspruchs	1014	324
3. Durchsetzung des Anspruchs	1017	324
4. Aufbauschema Entschädigung wegen Administrativenteignung	1018	325
IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff	1019	325
1. Anwendungsbereich	1020	325
2. Anspruchsgrundlage	1021	326
3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs	1022	326
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1022	326
b) Hoheitlicher Eingriff	1023	326
c) Gemeinwohlorientierung	1027	327
d) Sonderopfer durch Rechtswidrigkeit	1028	328
e) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1029	328
4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs	1030	328
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1030	328
b) Hoheitlicher Eingriff	1031	328
c) Gemeinwohlorientierung	1033	329
d) Rechtmäßigkeit des Handelns	1034	329
e) Sonderopfer durch die Schwere des Eingriffs	1035	329

f) Mitverschulden	1036	330
5. Reichweite der Entschädigung	1037	330
6. Anspruchskonkurrenzen	1038	330
7. Durchsetzung des Anspruchs	1040	331
V. Die Aufopferung im engeren Sinn	1042	333
1. Anwendungsbereich	1043	333
2. Rechtsgrundlagen	1044	333
3. Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs ..	1046	334
a) Immaterielle Rechtsgüter	1046	334
b) Hoheitlicher Eingriff	1047	334
c) Gemeinwohlorientierung	1048	334
d) Sonderopfer	1049	335
4. Mitverschulden	1051	335
5. Reichweite der Entschädigung	1052	335
6. Anspruchskonkurrenzen	1054	336
7. Durchsetzung des Anspruchs	1055	336
8. Aufbauschema Aufopferung i.e.S	1057	338

Teil V

Das Recht der öffentlichen Sachen

§ 29 Wesensmerkmale	1058	340
I. Begriff der öffentlichen Sachen	1060	340
II. Wesen des öffentlich-rechtlichen Status	1064	342
III. Entstehung des öffentlich-rechtlichen Status	1067	343
1. Gemeinwohlfunktion	1067	343
2. Widmung	1068	343
a) Ermächtigungsgrundlage	1068	343
b) Rechtsnatur und Form der Widmung	1070	344
c) Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	1072	344
3. Indienststellung	1074	345
IV. Rechtsfolgen der Statusbegründung	1075	345
V. Änderung und Aufhebung des öffentlich-rechtlichen Status	1078	346
§ 30 Arten der öffentlichen Sachen	1082	348
I. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch	1083	348
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	1083	348
a) Begriff	1083	348
b) Anwendungsgebiete	1084	348
c) Nutzungsarten	1086	349
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	1087	349
a) Begriff	1087	349
b) Anwendungsgebiet(e)	1088	350
c) Nutzungsarten	1089	350
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	1092	351
a) Begriff	1092	351
b) Anwendungsgebiete	1093	351
c) Nutzungsarten	1094	352

II. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch	1097	353
III. Res sacrae	1099	353
§ 31 Die Nutzung öffentlicher Sachen am Beispiel des Straßenrechts	1100	354
I. Rechtsgrundlagen	1100	354
II. Abgrenzung des Straßenrechts vom Straßenverkehrsrecht	1101	354
III. Der Gemeingebrauch öffentlicher Straßen	1103	355
1. Wesen	1103	355
2. Reichweite des Gemeingebrauchs	1104	355
IV. Der Anliegergebrauch öffentlicher Straßen	1108	357
1. Wesen	1108	357
2. Reichweite	1109	357
V. Die Sondernutzung öffentlicher Straßen	1110	358
1. Wesen	1110	358
2. Arten der Sondernutzung	1111	358
a) Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Sondernutzungen	1111	358
b) Abgrenzung zur Erlaubnis nach § 29 Abs. 2 und 3 StVO	1112	358
3. Die Erteilung der öffentlich-rechtlichen Sondernutzungserlaubnis	1113	359
<i>Sachverzeichnis</i>		361