

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Bearbeiterverzeichnis .....	15
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	17
Allgemeines Abkürzungsverzeichnis .....	19
<b>§ 1 Einführung in das Staatshaftungsrecht (<i>Quarch</i>).....</b>	<b>35</b>
I. Einführung .....	36
II. Sinn und Zweck des Staatshaftungsrecht .....	36
III. Anspruchsgrundlagen .....	37
1. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB iVm Art. 34 GG .....	37
a) Jemand in Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	38
b) Verletzung einer drittgerichteten Pflicht .....	39
c) Verschulden .....	40
d) Schaden und Kausalität .....	41
e) Haftungsausschluss .....	41
f) Rechtsfolgen .....	42
g) Zuständige Gerichte und Anspruchsgegner .....	42
2. Landesrechtlicher Ausgleichsanspruch aus Gefahrenabwehrrecht .....	43
a) Entschädigungsanspruch aufgrund der Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person, § 64 Abs. 1 S. 1 HSOG .....	45
aa) Handeln einer Polizei- oder Gefahrenabwehrbehörde .....	45
bb) Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person („Nichtstörer“) .....	46
b) Entschädigungsanspruch aufgrund der rechtswidrigen Inanspruchnahme, § 64 Abs. 1 S. 2 HSOG .....	47
aa) Maßnahme .....	47
bb) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	48
3. Enteignender Eingriff .....	48
a) Öffentlich-rechtliches Verhalten .....	49
b) Eigentumseingriff .....	50
c) Unmittelbare Folge .....	50
d) Rechtmäßigkeit .....	51
e) Sonderopfer .....	51
f) Besonderheit: Legislatives Handeln .....	52

g) Rechtsfolge .....	52
4. Enteignungsgleicher Eingriff .....	53
a) Öffentlich-rechtliches Verhalten .....	54
b) Eigentumseingriff .....	54
c) Unmittelbare Folge .....	55
d) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	56
e) Sonderopfer .....	56
f) Gemeinwohlbezug .....	56
g) Kein legislatives Unrecht .....	57
h) Mitverschulden .....	58
i) Rechtsfolge .....	58
5. Aufopferungsanspruch .....	58
a) Eingriff in ein Rechtsgut im Sinne von Art. 2 Abs. 2 GG .....	59
b) Sonderopfer .....	60
c) Rechtsfolge .....	60
6. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch .....	61
a) Grundlagen .....	61
b) Verhalten (Tun oder Unterlassen) eines Trägers/für einen Träger öffentlicher Gewalt .....	62
c) Verstoß gegen eine Rechtsnorm des Unionsrecht, die bezweckt, dem Einzelnen Rechte zu verleihen .....	63
d) Hinreichende Qualifiziertheit des Rechtsverstoßes .....	63
e) Schaden .....	64
f) Unmittelbare Kausalität des Unionsrechtsverstoßes für den Schaden .....	64
g) Kein Haftungsausschluss .....	64
h) Art und Umfang des Ersatzes .....	66
i) Besonderheiten und Abgrenzung .....	66
§ 2 COVID-19-Pandemie und Schutzmaßnahmen zur Eindämmung, die Gegenstand staatshaftungsrechtlicher Ansprüche sein könnten (Epe) .....	67
I. Einführung .....	68
II. Schutzmaßnahmen betreffend menschliche Zusammenkünfte ..	71
1. Hygienemaßnahmen .....	71
2. Ausgangsbeschränkung .....	76
3. Versammlungsverbot .....	79
4. Verbot religiöser Zusammenkünfte .....	81

III. Schutzmaßnahmen hinsichtlich der Schließungen diverser Einrichtungen .....	83
1. Einzelhandels- und Dienstleistungsbetriebe .....	83
2. Gastronomie- und Beherbergungsbetriebe .....	89
a) Gastronomiebetriebe .....	89
b) Beherbergungsbetriebe .....	91
3. Kulturelle Einrichtungen, Zoos, Freizeit- und Tierparks .....	93
4. Betreuungs- und Bildungseinrichtungen .....	94
IV. Schutzmaßnahmen betreffend bestehende Verträge .....	95
1. Spezielle Schutzregeln für Mieter .....	96
a) Mietzahlungspflicht .....	96
b) Zahlungsverzugskündigung .....	97
2. Moratorien bei wesentlichen Dauerschuldverhältnissen für Verbraucher und Kleinstgewerbetreibende .....	98
V. Schutzmaßnahmen betreffend die Absage von Freizeitveranstaltungen und Reisen .....	99
1. Reisewarnungen durch das Auswärtige Amt .....	100
2. Quarantänepflicht für Einreisende aus dem Ausland .....	101
3. Verbot von Veranstaltungen .....	103
a) Geschlossene Veranstaltungen .....	103
b) Offene Veranstaltungen .....	104
c) Gutscheinelösung .....	105
VI. Fazit zu den beschlossenen Schutzmaßnahmen .....	105
<b>§ 3 Entschädigungsregelungen nach dem IfSG unter Berücksichtigung der COVID-19-Maßnahmen (Quarch/Geissler) .....</b>	<b>109</b>
I. Einführung .....	110
II. Anspruch bei Ausübungsverbot der Erwerbstätigkeit, § 56 Abs. 1 IfSG .....	113
1. Anspruchsinhalt .....	113
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	114
a) Tätigkeitsverbot oder Quarantäne .....	114
aa) Verbot der Erwerbstätigkeit .....	114
bb) Anordnung einer Quarantäne .....	116
b) Behördliche Anordnung .....	116
aa) Behörde .....	116
bb) Form der Anordnung .....	117
c) Infektionsschutzrechtliche Störer, § 2 Nr. 4 ff. IfSG .....	118
d) Anspruch für von Betriebsschließungen Betroffene .....	122
e) Verdienstaustausch .....	123
f) Ausschluss .....	124

3. Rechtsfolge: Entschädigung .....	125
4. Sondervorschriften zum Verfahren .....	126
III. Ansprüche bei Schließung von Betreuungseinrichtungen und Schulen, § 56 Abs. 1 a IfSG .....	128
1. Anspruchsinhalt .....	128
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	129
a) Schließung der Einrichtung .....	129
b) Familienrechtliche Voraussetzungen .....	130
c) Erwerbstätigkeit und Verdienstausfall .....	131
d) Kein anderes Mittel .....	132
3. Rechtsfolge: Entschädigung .....	133
4. Sondervorschriften zum Verfahren .....	133
IV. Anspruch bei Vernichtung, Beschädigung und sonstiger Wertminderung, § 65 IfSG .....	133
1. Anspruchsinhalt .....	133
a) Direkte Anwendung .....	133
b) Analoge Anwendung? .....	134
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	137
a) Abgrenzung zu § 56 IfSG .....	137
b) Eingriffe, Art. 14 GG .....	137
c) Sonderopfer .....	138
3. Sondervorschriften zum Verfahren .....	139
<b>§ 4 Allgemeine Entschädigungsregelungen der Staatshaftung angewandt auf die COVID-19-Maßnahmen (<i>Quarch/Plottek/Reuter</i>) .....</b>	<b>141</b>
I. Einführung .....	142
II. Sperrwirkung der spezialgesetzlichen Regelungen? .....	144
1. Polizei- und ordnungsrechtliche Ansprüche .....	144
a) Bisherige Auffassung der Gerichte .....	144
b) Kritik .....	145
c) Offener Ausgang .....	146
2. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff .....	147
3. Allgemeiner Amtshaftungsanspruch nach § 839 BGB iVm Art. 34 GG .....	148
4. Allgemeiner Aufopferungsanspruch .....	148
5. Zusammenfassung .....	148
III. Ansprüche bei Maßnahmen mit Auswirkungen auf menschliche Zusammenkünfte .....	149
1. Polizei- und ordnungsrechtliche Ansprüche .....	150
2. Anspruch wegen enteignungsgleichen Eingriffs .....	150

3. Amtshaftungsanspruch .....	151
4. Allgemeiner Aufopferungsanspruch .....	152
5. Zusammenfassung .....	152
IV. Ansprüche wegen der Schließung diverser Einrichtungen .....	152
1. Polizei- und ordnungsrechtliche Ansprüche .....	153
a) Entschädigungsanspruch aufgrund der Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person, § 64 Abs. 1 S. 1 HSOG; § 39 Abs. 1 lit. a NRW OBG (iVm § 67 PolG NRW) .....	153
aa) Zum Begriff der polizeilichen Maßnahme .....	154
bb) Inanspruchnahme einer nichtverantwortlichen Person .....	155
cc) Rechtmäßigkeit der Maßnahme .....	156
b) Entschädigungsanspruch aufgrund der rechtswidrigen Inanspruchnahme, § 64 Abs. 1 S. 2 HSOG; § 39 Abs. 1 lit. b NRW OBG (iVm § 67 PolG NRW) .....	156
c) Rechtsfolge: Ersatz des erstattungsfähigen Schadens .....	157
d) Zusammenfassung .....	158
2. Anspruch wegen enteignenden und enteignungsgleichen Eingriffs .....	158
a) Enteignender Eingriff .....	158
aa) Rechtmäßiger Eigentumseingriff .....	158
bb) Unmittelbarkeit des Eingriffs .....	160
cc) Sonderopfer .....	161
b) Enteignungsgleicher Eingriff .....	163
aa) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	164
bb) Kein „dulde, aber liquidiere“ bzw. Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	164
c) Zusammenfassung .....	165
3. Amtshaftungsanspruch .....	166
a) In Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	166
b) Verletzung einer dritgerichteten Pflicht .....	166
aa) Legislatives und normatives Unrecht .....	166
bb) Pflichtverletzung .....	167
c) Verschulden .....	168
d) Subsidiarität, Verbot des „dulde, aber liquidiere“ .....	168
e) Umfang des zu ersetzenden Schadens und Kausalität .....	169
aa) Entschädigung für entgangenen Gewinn .....	169
bb) Kausalität .....	169
f) Zusammenfassung .....	170

V. Exkurs: Amtshaftung wegen Unterlassung bestimmter Maßnahmen .....	170
VI. Fazit .....	171
<b>§ 5 Sonderfall: Staatshaftungsansprüche im Reiserecht</b>	
<i>(Quarch/Geissler/Heuer)</i> .....	173
I. Einführung in das Pauschalreisevertragsrecht .....	174
II. Sonderregelung des § 651 r BGB im Pauschalreisevertragsrecht .....	176
1. Insolvenssicherung gemäß § 651 r BGB .....	176
2. Europarechtskonformität des § 651 r BGB .....	178
3. Folgen der Europarechtswidrigkeit .....	180
a) Richtlinienkonforme Auslegung .....	180
b) Richtlinienkonforme Rechtsfortbildung .....	181
c) Unmittelbare Anwendung der Richtlinie .....	182
d) „Gutscheinslösung“ .....	182
III. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch wegen fehlerhafter Umsetzung der Pauschalreise-RL .....	184
1. Verhalten (Tun oder Unterlassen) eines Trägers/für einen Träger öffentlicher Gewalt .....	185
2. Verstoß gegen eine Rechtsnorm des Unionsrecht, die bezweckt, dem Einzelnen Rechte zu verleihen .....	185
3. Hinreichende Qualifiziertheit des Rechtsverstoßes .....	186
4. Schaden .....	187
5. Unmittelbare Kausalität des Unionsrechtsverstoßes für den Schaden .....	188
6. Kein Haftungsausschluss .....	188
7. Mitverschulden .....	189
8. Art und Umfang des Ersatzes .....	189
9. Ergebnis .....	189
<b>§ 6 Prozessuale Durchsetzbarkeit</b> <i>(Geissler)</i> .....	193
I. Formelle Rechtmäßigkeit/Zuständigkeit .....	193
II. Materielle Rechtmäßigkeit .....	194
1. Bindung der ordentlichen Gerichtsbarkeit an verwaltungsgerichtliche Entscheidungen .....	194
2. Aktivlegitimation des Betroffenen .....	195
a) Passivlegitimation .....	195
aa) Haftung der Länder .....	195
bb) Haftung des Bundes .....	200
b) Verjährung .....	201

III. Prozessuale Sonderfragen zu Klagen nach dem IfSG .....	202
1. Leistungsantrag .....	202
2. Fälle behördlicher Untätigkeit .....	202
3. Darlegungs- und Beweislast .....	202
<b>§ 7 Muster für die anwaltliche Tätigkeit (Geissler) .....</b>	<b>203</b>
I. Einführung .....	203
II. Muster für eine Klageschrift zur Begründung eines Anspruchs aus § 56 Abs. 1 IfSG .....	203
III. Muster für einen Verfügungsantrag .....	206
IV. Muster für eine Klageschrift nach § 56 Abs. 1 a IfSG .....	209
Stichwortverzeichnis .....	213