Tables des matières

INTRODUCTION

Cinquante ans de fédéralisation de l'État belge 5

François Randour, Christoph Niessen, Maxime Counet et Catherine Xhardez

Cinquante ans de fédéralisation de l'État belge : l'occasion pour un regard en arrière ? 5

Le fédéralisme belge *anno* 2020 – l'occasion pour un regard en avant ? 7

Présentation des contributions 9

PARTIE 1

Le fédéralisme belge et ses institutions

CHAPITRE 1

Cinquante années de fédéralisation en Belgique : évolutions politiques et institutionnelles 21

Nicolas Bernard, Matthieu Lys, Céline Romainville

Introduction 21

La première réforme de l'État 24

La deuxième réforme de l'État 27

La troisième réforme de l'État 29

La quatrième réforme de l'État 31

La cinquième réforme de l'État 32

La sixième réforme de l'État 35

Conclusion : et après ? 36

CHAPITRE 2

L'asymétrie du système fédéral belge – tellement particulière ? 41

Petra Meier

Introduction 41

Les asymétries institutionnelles 43

Les asymétries politiques 47

Les asymétries fiscales, financières et de politiques publiques 50

Conclusion 53

CHAPITRE 3

Fédéralisme belge et européanisation : comment l'intégration européenne et le fédéralisme se parlent-ils ? 57

François Randour

Introduction 57

Intégration européenne, pouvoirs exécutif et législatif en Belgique 59

Les institutions exécutives belges et l'intégration européenne : d'un fédéralisme dual au fédéralisme coopératif 60

Représentation de la Belgique dans les processus décisionnels européens 60

L'impact différencié de l'intégration européenne sur les exécutifs belges 62

Le système parlementaire belge et l'intégration européenne : le *statu quo* et le fédéralisme dual 64

Le système parlementaire belge et l'intégration européenne 64

L'impact différencié de l'intégration européenne sur le système parlementaire belge 67

Conclusion 68

PARTIE 2

Le fédéralisme belge et ses acteurs

CHAPITRE 4

État fédéral et demandes partisanes : Évolution des programmes de partis néerlandophones au sujet de la forme de l'État et de ses compétences (1991-2019) 75

Maxime Counet

Introduction 75

Étudier les priorités des partis politiques 76

Quelle place pour l'économique dans les argumentaires autonomistes ? 79

Volksunie et *N-VA* 79

Vlaams Blok puis *Vlaams Belang* 82

Christelijke Volkspartij puis *Christen-Democratisch en Vlaams* 84

Conclusion 87

CHAPITRE 5

Le fédéralisme belge, ses citoyens et la démocratie participative 91

Sophie Devillers

Introduction 91

Un modèle consociationaliste usé ? 93

Des identités (trop) différentes ? 95

Des préférences institutionnelles (trop) différentes ? 96

Une perte de confiance dans les institutions ? 99

Une solution : la participation et la délibération ? 100

Conclusion 104

CHAPITRE 6

La concertation sociale interprofessionnelle à l'échelle de la Belgique fédérale 109
Anne Guisset

Introduction 109
Perspective historique : la régionalisation de la concertation 111
L'institutionnalisation de la concertation sociale interprofessionnelle 111
L'émergence des conseils économiques régionaux 112
S'accommoder de la fédéralisation ? 115
Une stratégie : dépasser le découpage des compétences entre les entités fédérées 115
Internalisation de la structure fédérale et coordination inter-organisationnelle 118
Un développement à géométrie variable ? 120
Une diminution du recours à la concertation dans les régions ? 120
Élargissement des instances et dilution de la concertation ? 122
Conclusion 124

PARTIE 3

Le fédéralisme belge et ses politiques publiques

CHAPITRE 7

Fédéralisme financier et fiscalité(s) régionale(s) en Belgique : « monnaie fait tout » ? 131
Damien Piron, Fanny Voisin

Introduction 131
La régionalisation des compétences fiscales régionales au sein de la fédération belge 132
Quelle(s) politique(s) fiscale(s) régionale(s) à l'issue de la sixième réforme de l'État ? Illustration à travers le cas de la fiscalité immobilière 138
La réforme bruxelloise : une fiscalité immobilière au service de l'attraction des propriétaires (aisés) 140

La réforme flamande : du bonus logement intégré à sa suppression 141
La réforme wallonne : l'introduction du « chèque habitat » 142
Conclusion 143

CHAPITRE 8

Une histoire institutionnelle de la décentralisation des politiques sociales : le cas des allocations familiales (1970-2018) 147
Fanny Sbaraglia, Isalyne Stassart

Introduction 147
Une décentralisation asymétrique (1970-2020) 148
La mise en place du cadre institutionnel (1970-1988) 148
La réorganisation infrarégionale (1989-2001) 150
De l'augmentation de l'autonomie fiscale aux premiers transferts de la sécurité sociale (2001-2014) 151
Le cas singulier des allocations familiales 152
Les premières politiques familiales 152
Revendications flamandes en matière de décentralisation de la sécurité sociale 154
Scission des allocations familiales 158
Conclusion 160

CHAPITRE 9

L'intégration des immigrés entre divergence et convergence : quatre politiques pour un petit pays 163
Catherine Xhardez

Introduction 163
La compétence de l'accueil et de l'intégration des immigrés 165
L'évolution des politiques publiques d'intégration : entre divergence et convergence 166
Flandre 168
Wallonie 169
Bruxelles 171
Communauté germanophone 172
Les facteurs de convergence et de divergence 173

Conclusion : Les défis après quarante-six ans de fédéralisation des politiques d'intégration 175

PARTIE 4

Le fédéralisme belge et ses particularités

CHAPITRE 10

Trente ans de régionalisation à Bruxelles – d'une entité fédérée par défaut à une entité à part entière ? 183
Caroline Van Wynsberghe

Introduction 183
Une Région par défaut – neuf années pour gagner sa place dans la structure fédérale du pays 184
Bruxelles, quatre fois capitale 184
Bruxelles, Région par défaut 187
La place de Bruxelles dans les réformes de l'État 189
Autonomie constitutive 190
Représentation minimale garantie 190
Refinancement 192
Régionalisation du tourisme 193
Bicommunautarisation des allocations familiales 194
Une Région mature et à part entière ? 194
Réorganisation des compétences communales et décumul 195
Formation du Gouvernement 196
Une septième réforme de l'État ? 197
Conclusion 197

CHAPITRE 11

Dans le sillage de la fédéralisation : comment la Communauté germanophone de Belgique est devenue une des plus petites entités fédérées au monde 201
Christoph Niessen

Introduction 201
L'histoire politique de la Communauté germanophone 203

Première période belge et Seconde Guerre mondiale (1919-1945) 203
Début de la deuxième période belge et dépolitisation (1945-1955) 205
Réveil communautaire et octroi de l'autonomie (1956-1984) 206
Consolidation et élargissement progressif de l'autonomie (1985-2020) 211
Facteurs décisifs pour l'obtention de l'autonomie et de la reconnaissance fédérale 214
Conclusion 216

CHAPITRE 12

Fédéralisme belge et démocratie – quelles affinités électives ? 219
Anne-Emmanuelle Bourgaux

Introduction – Fédéralisme et démocratie : des affinités déçues 219
Le péché originel : l'autonomie constitutive 221
Le non-dit : l'exécutivisation de l'État 227
L'impensé : la complexité institutionnelle 230
Conclusion – Fédéralisme belge et démocratie : des affinités retrouvées ? 232

CONCLUSION

Quelles perspectives après cinquante ans de fédéralisation de l'État belge ? 237
Catherine Xhardez, Maxime Counet, Christoph Niessen, François Randour

Et aujourd'hui ? La crise de la COVID-19 comme test de résistance pour le fédéralisme belge ? 240
Une crise politique de longue durée en arrière-plan 241
L'irruption d'une crise sanitaire majeure et le fédéralisme belge 243
Et demain : quel fédéralisme pour la Belgique ? 251

Notices biographiques 259