

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	I
Einführung / Benutzerhinweis	III
Allgemeines	1
A. Grundlagen der Kommunalverfassung	2
I. Die Gemeindestrukturen im Überblick	4
- Schaubild: Grundstrukturen einer Gemeinde -	5
II. Die Organe der Gemeinde	6
1. Der Rat und seine Ausschüsse	6
2. Der (Ober-) Bürgermeister	7
3. Die Beigeordneten	8
4. Die Fraktion.....	9
5. Das Ratsmitglied.....	11
a) Freistellungsanspruch.....	12
b) Entschädigung der Ratsmitglieder.....	13
c) Mitwirkungsrechte des Ratsmitgliedes	13
d) Einschränkung von Mitwirkungsrechten	14
e) Geschäftsordnungsmaßnahmen	15
f) Pflichten des Ratsmitgliedes.....	15
g) Die Haftung der Ratsmitglieder.....	16
6. Die Hoheitsrechte der Gemeinde in Schaubildern	18
a) Die 7 Hoheitsrechte der Gemeinde im Überblick	18
b) Die Hoheitsrechte der Gemeinde im Einzelnen.....	20
7. Entscheidungsprozess in der kommunalen Selbstverwaltung in Schaubildern	21
a) Willensbildung und Entscheidungsfindung	21

V

b)	Der Verfahrensablauf in der Gemeinde	22
III.	Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) – Bezirksvertretungen/Bezirksausschüsse/Ortsvorsteher ...	26
1.	Die Bezirksverfassung in kreisfreien Städten	26
a)	Die Bezirksvertretung	26
b)	Bezirksverwaltungsstellen	29
2.	Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) in kreisangehörigen Städten und Gemeinden	30
a)	Der Bezirksausschuss	30
b)	Der Ortsvorsteher – Rechtsstellung und Aufgaben	32
c)	Bezirksverwaltungsstellen	33
IV.	Der Integrationsrat	33
1.	Pflicht zur Bildung des Integrationsrates	34
2.	Wahlverfahren	34
3.	Wahltermin	36
4.	Aktives Wahlrecht	36
5.	Passives Wahlrecht	37
6.	Besetzungsverfahren	37
7.	Größe des Integrationsrates	38
8.	Zusammensetzung des Integrationsrates	38
9.	Rechtsstellung der Mitglieder des Integrationsrates	40
10.	Konstituierung des Integrationsrates	41
11.	Pflicht zum Erlass einer Geschäftsordnung	42
12.	Befassungsrechte des Integrationsrates	43
13.	Verhältnis zwischen Integrationsrat und Rat	43
14.	Antragsrechte und Entscheidungsbefugnisse	45
15.	Finanzielle Mittelzuweisung	46

V.	Die Kreisstrukturen im Überblick	
	- Rechtslage bis 2020 -	46
	- Schaubild: Grundstrukturen eines Kreises -	48
VI.	Die Organe des Kreises	49
1.	Der Kreistag und seine Mitglieder.....	49
2.	Der Kreisausschuss	51
3.	Sonstige Ausschüsse.....	52
4.	Der Landrat.....	54
B.	Der Mandatsträger in der kommunalpolitischen Praxis	57
I.	Standortbestimmung, Stellenwert und Besonderheiten der Kommunalpolitik	57
1.	Ausgangslage	57
2.	Kommunalpolitik aus Sicht des Bürgers	58
3.	Verhältnis von Partei- und Kommunalpolitik auf lokaler Ebene.....	60
4.	Stellung von Fraktion und Parteiorganisation in der Kommunalpolitik.....	62
II.	Der kommunale Entscheidungsprozess	63
1.	Allgemeine kommunalpolitische Initiativen	63
2.	Der Entscheidungsablauf in der kommunalen Selbstverwaltung im Überblick (Willensbildung und Entscheidungsfindung).....	66
3.	Beratungsprozess durch Vorentscheider.....	67
4.	Das formelle Beschlussverfahren	69
III.	Bürgerschaftliche Mitwirkungsmöglichkeiten	73
IV.	Mandatsübernahme: Ziele und Möglichkeiten des Rats- / Kreistags- / Bezirksvertretungsmitgliedes	75
1.	Persönlichkeitsanalyse	75
2.	Persönliche Zielvorstellungen und deren Umsetzung	76

V.	Mitarbeit und Stellung innerhalb der Fraktion	79
1.	Entwicklung und Bedeutung der kommunalen Fraktionen	79
2.	Unterscheidung von Partei und Fraktion.....	81
3.	Rechtsgrundlagen	81
4.	Fraktionsgeschäftsordnung	82
5.	Verhältnis von Mandat und Fraktion	85
6.	Rechte des Mandatsträgers innerhalb der Fraktion.....	86
7.	Weitere Rechte aus dem Status als Fraktionsmitglied	87
8.	Pflichten innerhalb der Fraktion	88
9.	Ordnungsmaßnahmen gegenüber Fraktionsmitgliedern	90
a)	Formelle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme	92
	- Ablaufschema zu den formellen Voraussetzungen einer Ordnungsmaßnahme -	93
b)	Materielle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme	95
aa)	Missbilligung (Rüge) des Verhaltens.....	95
bb)	Fraktionsausschluss.....	95
cc)	Beurteilungsspielraum der Fraktion und eingeschränkte Prüfungskompetenz der Gerichte	97
dd)	Ermessen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	97
c)	Rechtsmittel gegen den Fraktionsausschluss.....	98
10.	Fraktionsorgane	98
11.	Fraktionsgeschäftsführung.....	100
12.	Verfahrensablauf von Fraktionssitzungen.....	101
13.	Fraktionsarbeit als Teamarbeit.....	105
14.	Mittel der Fraktion.....	107
15.	Rechte der Fraktion.....	107

C.	Konstituierung der Fraktion – Bildung / Besetzung von Ausschüssen.....	109
I.	Konstituierung der Fraktion	109
	Muster einer Tagesordnung zur (ersten) Fraktionssitzung.....	110
II.	Die Bildung und Besetzung von Ausschüssen – Vorschlags- und Entsenderechte der Fraktion.....	111
1.	Die Bildung von Ausschüssen – Pflichtausschüsse und freiwillige Ausschüsse.....	111
2.	Die Besetzung von Ausschüssen	112
a)	Grundsätzliches zur Ausschussbesetzung	112
b)	Ausschussbesetzung und Wahl der Ausschussmitglieder	114
	- Ausschussbesetzung nach Hare/Niemeyer.....	115
	- Ausschussbesetzung unter Beteiligung Sachkundiger Bürger	116
	- Kleine Fraktionen und Einzelratsmitglieder -	119
c)	Zählgemeinschaften bei der Ausschussbesetzung	120
d)	Ausschussvorsitze	124
e)	Ausschussbesetzung in den Kreisen	128
f)	Besonderheiten bei der Zusammensetzung sowie personellen Besetzung einzelner Ausschüsse und Ausschussvorsitze.....	129
g)	Die Bezirksausschüsse.....	131
3.	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	133
4.	Wahl von Vertretern in wirtschaftlichen Unternehmen	134
	Anhang	141
I.	Muster-Geschäftsordnung für Fraktionen.....	143
II.	Entschädigungsverordnung (EntSchVO).....	158
III.	Erllass Steuerliche Behandlung der Entschädigungen (Ratsherrenenerlass).....	171
IV.	Muster-Geschäftsordnung für Rat und Ausschüsse	182
V.	Muster-Hauptsatzung.....	207