

Inhalt

| | Seite |
|----------------------|-------|
| Vorwort | V |
| Einführung | XI |

Erster Teil

| | |
|---|----|
| Entstehung und Grundprinzipien des englischen Systems | 1 |
| A. Grundprinzipien und Voraussetzungen des Beveridge-Planes | 1 |
| B. Kräfte und Ideen der britischen Sozialpolitik von den Anfängen bis 1911 | 5 |
| 1. Schutz für die Armen als Selbstschutz des Staates | 5 |
| 2. Bentham, Malthus, Ricardo und die Armenrechtsform von 1834 | 7 |
| 3. Sozialer Liberalismus als Wegbereiter sozialer Reformen | 11 |
| 4. Liberaler Sozialismus | 13 |
| a) Konkurrierende Ideologien: Charity versus State Action | 15 |
| b) Das neue Prinzip: Soziale Hilfe als Rechtsanspruch | 16 |
| C. Von 1911 bis 1942 | 19 |
| 1. Entstehung des Versicherungsprinzips | 19 |
| a) Das Risiko Krankheit | 24 |
| b) Das Risiko Arbeitslosigkeit | 25 |
| 2. Bewährung und Versagen des Versicherungsprinzips | 31 |
| 3. Die Forderungen nach wirtschaftlicher Planung | 34 |
| 4. Kritik des Versicherungsprinzips und Restimee des Zeitabschnitts | 37 |
| D. Der Beveridge-Plan und das Gesetzgebungswerk von 1944—1948 | 39 |
| 1. Sozialpolitik des Krieges als Schrittmacher der Sozialreform | 39 |
| 2. Altes und neues Gedankengut im Beveridge-Plan | 42 |
| 3. Der Kampf um ein umfassendes System: „Principle of Comprehensiveness“ | 43 |
| a) „Insurance for All and Everything“ | 44 |
| b) Freiheit von Not durch Sicherung des Existenzminimums | 45 |
| 4. Die Vereinheitlichung der Beiträge und Leistungen: „Flat-rate Principle“ | 47 |
| 5. Die Verwaltungsvereinheitlichung: „Principle of Unification“ | 49 |
| a) Das Problem der Hilfskassen | 51 |
| b) Die Einbeziehung der Betriebsunfallversicherung | 53 |
| 6. „Principle of Classification“ | 55 |
| 7. Versicherung, Fürsorge und Versorgung als ergänzende Prinzipien | 56 |
| a) Das Festhalten am Versicherungsprinzip | 57 |
| b) Der Einbau des Fürsorgeprinzips | 58 |
| c) Die Ergänzung durch das Versorgungsprinzip | 59 |
| aa) Die Gewährung von Familienzulagen | 60 |
| bb) Die Errichtung eines nationalen Gesundheitsdienstes | 63 |
| 8. Das Prinzip der Vollbeschäftigung | 65 |

| | Seite |
|---|-------|
| 9. Planung oder Freiheit? — Planung für die Freiheit! | 67 |
| E. Die politische Auseinandersetzung um den Beveridge-Plan und das Gesetzgebungs- werk von 1944 bis 1948 | 70 |
| 1. Soziale Sicherheit als Kriegsziel und Waffe gegen den Feind | 70 |
| 2. Die parlamentarische Auseinandersetzung | 73 |
| F. Die Entwicklung des englischen Systems sozialer Sicherheit seit 1948 | 81 |
| 1. „10 Jahre soziale Sicherheit.“ Bewährung oder Versagen der Prinzipien des Beveridge-Planes | 81 |
| a) Das Prinzip der Universalität | 81 |
| b) Finanzierungsprobleme und -prinzipien | 82 |
| c) „The Failure of Subsistence“ | 85 |
| 2. Die veränderten wirtschaftlichen Voraussetzungen | 87 |
| 3. Wandlungen der Bevölkerungsstruktur | 91 |
| G. Die sozialpolitischen Alternativen der Parteien | 98 |
| 1. Die restriktive Sozialpolitik der Konservativen | 100 |
| a) Abkehr vom „Subsistence Principle“ und Rückkehr zum Bedürftigkeits- nachweis | 102 |
| b) Die Förderung der betrieblichen Altersrentenversicherung | 106 |
| 2. Lohngebundene Altersrenten — der Vorschlag der Labour Party | 107 |
| a) Ablehnung der konservativen Vorschläge | 109 |
| b) Die Abkehr vom Einheitsrentensystem: „National Superannuation“ | 111 |
| c) Die Prinzipien von „National Superannuation“ | 112 |
| d) „Superannuation“ und Sozialismus | 114 |
| 3. Das neue Regierungsprogramm | 117 |
| a) Die konservative Kritik an „National Superannuation“ | 117 |
| b) Die Einstellung der Regierung vor und nach den Wahlen 1959 | 118 |
| 4. Resümee und Ausblick: „Die Zukunft des Wohlfahrtsstaates“ | 122 |
| Zweiter Teil | |
| Entstehung und Grundprinzipien des französischen Systems | 124 |
| A. Die Grundprinzipien von 1945 | 124 |
| B. Von den Anfängen bis 1918 | 126 |
| 1. Freiheit — Gleichheit — Brüderlichkeit | 126 |
| 2. Die Doktrin des Solidarismus | 130 |
| 3. Der Geist der Solidarität | 131 |
| C. Von 1919 bis 1945: «La Liberté dans l'Obligation» | 132 |
| D. Das Gesetzgebungswerk von 1945 bis 1946 | 136 |
| 1. Der Mythos der Solidarité Nationale | 136 |
| 2. Die Einheit der Organisation | 137 |
| 3. Einheit versus Freiheit | 141 |
| 4. Nationalisierung, nicht Verstaatlichung | 143 |
| 5. Freiheit durch Selbstverwaltung | 145 |
| 6. Die Generalisierung der Sécurité Sociale | 146 |
| E. Die Auseinandersetzung mit den sozialen und politischen Kräften | 149 |
| 1. Die französische Sozialstruktur und das Sicherheitsbedürfnis der einzelnen Sozialgruppen | 149 |

| | Seite |
|--|-------|
| a) Les salariés urbains — Die städtischen Arbeitnehmer | 150 |
| b) Le monde rural — Das Bauerntum | 151 |
| c) Les classes moyennes et la classe dirigeante — „Mittelstand und die führende Schicht“ | 152 |
| 2. Die politische Orientierung der Sozialgruppen und die politische Kräftekonstellation | 154 |
| 3. Die politisch-parlamentarische Auseinandersetzung um die Sécurité Sociale | 159 |
| a) „Résistance et Libération“ | 159 |
| b) „L'Assemblée Consultative Provisoire“ | 160 |
| aa) Die Kritik der Versicherungsvereine auf Gegenseitigkeit und der Familienverbände | 161 |
| bb) Die Stellungnahmen der christlichen Gewerkschaften | 163 |
| cc) Die Stellungnahme des Unternehmertums | 164 |
| c) La première Assemblée Constituante | 165 |
| d) La deuxième Assemblée Constituante | 167 |
| aa) Das Gesetz vom 22. August 1946 | 167 |
| bb) Das Inkrafttreten der grundlegenden Verordnung zur Sozialversicherung | 168 |
| cc) Das Abänderungsgesetz über die Generalisierung der Sozialversicherung | 169 |
| dd) Gesetz über Wahlverfahren und Ergebnisse der Sozialversicherungswahlen | 173 |
| 4. Resümee | 174 |
| F. Motive und Prinzipien der Familienhilfe als Teil einer Familienpolitik | 176 |
| 1. Einleitung | 176 |
| 2. Die soziale und wirtschaftliche Motivation der Familienhilfe | 178 |
| 3. Konkurrierende Prinzipien: Sursalaire oder Libéralité Patronale? | 181 |
| 4. Die demographische Begründung der Familienbeihilfen | 183 |
| 5. Familienhilfe als Teil einer Politik der sozialen Sicherheit | 186 |
| 6. Erfüllte Forderungen und neue Ziele: Familienhilfe aus sozialer Gerechtigkeit | 192 |
| 7. La Famille la cellule sociale | 197 |
| a) Die Einstellung der katholischen Kirche | 198 |
| b) Die laizistische Gegenposition | 199 |
| G. Die Entwicklung der französischen Sozialgesetzgebung seit 1945 | 200 |
| 1. Zehn Jahre soziale Sicherheit | 200 |
| 2. Prinzipien der Finanzierung | 203 |
| 3. Die finanzielle Problematik der Sécurité Sociale | 205 |
| 4. Die demographischen Ursachen des wachsenden Sozialaufwands | 208 |
| 5. Theorie und Praxis der Kostenbeteiligung | 209 |
| H. Die sozialpolitischen Maßnahmen der V. Republik | 214 |
| 1. „Sauver la France par le franc“ | 214 |
| 2. Die restriktiven sozialpolitischen Maßnahmen | 215 |
| 3. Die Kritik an den materiellen Bestimmungen der Reform | 218 |
| 4. Der Kampf um Selbstverwaltung | 220 |
| 5. Der Kampf gegen die Regierung der Experten | 222 |
| 6. Die Bedeutung der „dritten Kraft“ | 224 |
| 7. Ausblick: Modifikationen oder Strukturreform | 225 |

Dritter Teil

| | |
|--|-----|
| Vergleichende Gegenüberstellung des englischen und französischen Systems | 230 |
| A. Gemeinsamkeiten und Verschiedenheiten | 230 |
| B. Die Unterschiede und ihre Ursachen | 232 |
| 1. Wirtschaftliche und sozialstrukturelle Unterschiede | 233 |
| 2. Verfassungspolitische Unterschiede | 234 |
| a) „Liberty“ oder „Freedom“? | 235 |
| b) „ . . . Gleichheit, Brüderlichkeit“ | 241 |
| c) „L'esprit des lois“ | 245 |
| C. Ausblick: Bedeutung der gewonnenen Ergebnisse für eine deutsche Sozialreform sowie für die sozialpolitischen Aspekte der europäischen Integration | 247 |
| Schlußwort | 256 |
| Personen- und Sachregister | 258 |