

Vorwort	1
1. Zusammenfassung der wesentlichen Untersuchungsergebnisse	3
1.1 ZIEL UND AUFBAU DER ARBEIT	3
1.2 OBDACHLOSE: EINE SOZIAL BENACHTEILIGTE BEVÖLKERUNGSGRUPPE, EINE PROBLEMGRUPPE UND EINE RANDGRUPPE	6
1.3 ZAHL DER OBDACHLOSEN UND DURCH OBDACHLOSIGKEIT GEFÄHRDETE BEVÖLKERUNGSGRUPPEN	8
1.4 SOZIALSTRUKTURELLE MERKMALE DER OBDACHLOSEN	10
1.5 RAHMENBEDINGUNGEN VON OBDACHLOSIGKEIT	12
1.6 DIREKTE URSACHEN UND FOLGEN VON OBDACHLOSIGKEIT	13
1.7 BISHERIGE GESELLSCHAFTSPOLITISCHE MASSNAHMEN UNTERSCHIED- LICHER EBENEN	14
1.8 EMPFEHLUNGEN ZUR VERHINDERUNG VON OBDACHLOSIGKEIT UND ZUR REINTEGRATION VON OBDACHLOSEN	15
2. Rahmenbedingungen von Obdachlosigkeit	32
2.1 OBDACHLOSIGKEIT IM SOZIOÖKONOMISCHEN SYSTEM DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	34
2.1.1 Einkommensschwäche und staatliche Transferleistungen	37
2.1.1.1 Einkommensschwache Haushalte	38
2.1.1.2 Sozialhilfeempfänger	44
2.1.1.3 Wohngeldempfänger	49
2.1.2 Quantitative Aspekte der in der Wohnsituation benach- teiligten Bevölkerungsgruppen	51
2.1.2.1 Bewohner unzureichend ausgestatteter bzw. überbelegter Wohnungen	52
2.1.2.2 Bewohner von Wohngelegenheiten und Unterkünften	55
2.1.2.3 Untermieter	57
2.1.2.4 Anstaltsinsassen	58
2.1.2.5 Nichtseßhafte	59
2.1.3 Interdependenzen von Wohnungspolitik, Arbeitsmarktpolitik und Obdachlosigkeit	63
2.2 RECHTLICHE RAHMENBEDINGUNGEN DER OBDACHLOSIGKEIT	69
2.2.1 Rechtliche Begriffsbestimmung von Obdachlosigkeit	69
2.2.2 Ordnungsvorschriften und Strafrecht	70
2.2.3 Obdachlosigkeit und Sozialhilferecht	71
2.2.3.1 Materielle Leistungen nach dem BSHG	73
2.2.3.2 Beginn der Sozialhilfe und organisatorische Möglichkeiten	79
2.2.4 Rechtliche Situation von Obdachlosen in Mietwohnungen und Unterkünften	81
2.3 BISHERIGE GESELLSCHAFTSPOLITISCHE ANSATZE ZUR LÖSUNG DES OBDACHLOSENPROBLEMS	86
2.4 OBDACHLOSIGKEIT IN DER ÖFFENTLICHEN MEINUNG	91

3. Probleme der Quantifizierung der Obdachlosen in der Bundesrepublik Deutschland	98
4. Gründe für die Einweisung in Obdachlosenunterkünfte	103
5. Statistische Materialien zur Situation der Obdachlosen	109
5.1 DEMOGRAFISCHE MERKMALE DER OBdachLOSEN	110
5.1.1 Altersstruktur der Obdachlosen	110
5.1.2 Geschlecht, Familienstand und Haushaltsgröße der Obdachlosen	111
5.1.3 Erwerbstätigkeit, Berufsstruktur und Einkommenssituation der Obdachlosen	113
5.2 WOHNRAUMVERSORGUNG DER OBdachLOSEN	115
5.2.1 Art der Unterkunft und baulich-technische Ausstattung	115
5.2.2 Wohnfläche und Belegungsdichte	116
5.3 INFRASTRUKTURVERSORGUNG DER OBdachLOSEN	118
5.4 AUFENTHALTSDAUER IN OBdachLOSENUNTERKÜNFEN	120
6. Auswirkungen der Obdachlosigkeit auf Einstellung und Verhalten der Obdachlosen	122
6.1 FOLGEN DER OBdachLOSIGKEIT DER ELTERN FÜR DIE FRÖHKINDLICHE SOZIALISATION	123
6.2 SCHUL- UND AUSBILDUNGSSITUATION VON OBdachLOSEN KINDERN UND JUGENDLICHEN	124
6.3 EINSTELLUNGEN UND VERHALTENSWEISEN VON OBdachLOSEN ERWACHSENEN	126
6.4 FOLGEN FÜR DEN GESUNDHEITZUSTAND DER OBdachLOSEN	128
7. Maßnahmen zur Verhinderung drohender Obdachlosigkeit und zum Abbau bestehender Obdachlosigkeit	129
7.1 WOHNUNGSPOLITISCHE MASSNAHMEN	133
7.1.1 Allgemeine Wohnungsbauförderung	134
7.1.2 Allgemeine Neubaumaßnahmen und Umschichtung	135
7.1.3 Zusätzliche Förderung von Neubaumaßnahmen zur Einzelstreuung von Obdachlosen	136
7.1.4 Sonderbauvorhaben für Obdachlose: Integration in kleinen Gruppen	137
7.1.5 Modernisierungsmaßnahmen im Bestand von Altbauwohnungen und älteren Sozialwohnungen	140
7.1.6 Weitere Maßnahmen zur Sicherung des Wohnungsbestandes	142
7.1.7 Wohngeldanpassung	144

	<u>Seite</u>
7.1.7 Wohngeldanpassung	144
7.1.8 Mindestanforderungen an Obdachlosenunterkünfte	145
7.1.9 Modernisierung und Umnutzung von Obdachlosenunterkünften	148
7.1.10 Änderungen der Unterkunftssatzungen	150
7.2 KOMMUNALE SOZIALPLANUNG	151
7.2.1 Obdachlosenpläne in der kommunalen Sozialplanung	152
7.2.2 Aufstellung und Fortschreibung von Obdachlosenplänen	153
7.2.3 Statistische Erfassung	155
7.2.4 Ausbau von Sozialstationen/Gemeinschaftszentren	157
7.2.5 Gezielte Öffentlichkeitsarbeit als Antidiskriminierungsstrategie	159
7.2.6 Wissenschaftliche Beratung und Forschungsprioritäten	164
7.3 ORGANISATION VON VERWALTUNGSHANDELN	169
7.3.1 Ablauf von Räumungsverfahren	170
7.3.2 Organisation der kommunalen Obdachlosenarbeit	173
7.3.3 Veränderung des Stellenschlüssels für Sozialarbeiter	176
7.3.4 Bildung von Arbeitsgemeinschaften der Träger der Sozialhilfe	180
7.4 FALLBEZOGENE MATERIELLE HILFEN	183
7.5 FALLBEZOGENE PERSÖNLICHE HILFEN	190
7.6 WEITERE AUFGABEN DER SOZIALARBEIT	194
7.6.1 Einsatz der Sozialarbeiter der gemeinnützigen Wohnungsbau- gesellschaften	195
7.6.2 Projektorientierte Sozialarbeit	201
7.6.3 Partizipation von Obdachlosen	203
7.6.4 Sozialpädagogische Erwachsenenarbeit	206
7.6.5 Sozialpädagogische Arbeit mit Kindern und Jugendlichen	207
7.6.6 Ausbildung und berufliche Qualifikation der Sozialarbeiter	210
<u>Anhang 1</u>	213
Ausgewählte Beispiele: Einzelansätze zur Lösung des Obdachlosenproblems	
<u>Anhang 2</u>	
Zum theoretischen Bezugsrahmen der vorliegenden Untersuchung	246
Literaturverzeichnis	263