

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	6
TEIL 1: Einleitung	9
I. Rechtsquellen.....	9
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts	12
TEIL 2: Die Kommune	14
I. Das Wesen der Gemeinde	14
1. Rechtspersönlichkeiten.....	14
2. Körperschaften	16
3. Gemeindearten.....	17
4. Persönlichkeitsrechte	19
II. Weitere kommunale Körperschaften	21
1. Kreise.....	21
2. Landschaftsverbände	22
3. Zweckverbände.....	22
4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr.....	22
5. Exkurs: Landesverband Lippe.....	23
TEIL 3: Die Kommune im Staatsaufbau	24
I. Staatsaufbau.....	24
II. Verwaltungsaufbau.....	25
III. Die Landesverwaltung in NRW	27
TEIL 4: Das Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden.....	29
I. Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung.....	29
1. Die Preußischen Reformen.....	30
2. Die Weimarer Republik.....	31
3. Die NS-Diktatur	31
4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945	31
5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	32
II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie	32
1. Existenzgarantie.....	33
2. Garantie der Allzuständigkeit.....	33
3. Selbstverwaltungshoheiten.....	35
4. Satzungsrecht	37
III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts	38
IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts	40
1. Begrenzungen des Kernbereichs	40
2. Begrenzungen des Randbereichs.....	41
TEIL 5: Aufgabenwahrnehmung durch die Kommunen.....	43

I.	Selbstverwaltungsaufgaben.....	44
1.	Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung.....	44
2.	Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung.....	47
3.	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	48
4.	Abgrenzung.....	49
II.	Staatliche Auftragsangelegenheiten.....	50
III.	Neue Wege der Aufgabenerfüllung.....	52
IV.	Exkurs: Organleihe.....	53
	TEIL 6: Das Gemeindegebiet.....	54
I.	Die Gebietsänderung.....	54
1.	Initiative.....	54
2.	Zulässigkeit.....	55
3.	Gebietsänderungsverträge.....	55
4.	Rechtsschutz.....	56
II.	Die Bezirksverfassung.....	56
	TEIL 7: Einwohner und Bürger.....	58
I.	Die Gemeindebevölkerung.....	58
1.	Einwohner.....	58
2.	Bürger.....	58
II.	Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern.....	59
1.	Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick.....	59
2.	Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick.....	60
3.	Anregungen und Beschwerden.....	62
4.	Einwohnerantrag.....	62
5.	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	64
	TEIL 8: Der Rat.....	77
I.	Vorbemerkung.....	77
II.	Rechtsstellung des Rates.....	77
1.	Der Rat als Adressat des Petitionsrechts.....	77
2.	Der Rat als „Kommunalparlament“.....	77
3.	Der Rat als Behörde.....	79
4.	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan.....	79
III.	Zusammensetzung des Rates.....	79
1.	Das aktive Wahlrecht.....	80
2.	Das passive Wahlrecht.....	80
3.	Das Wahlverfahren.....	81
4.	Die Zusammensetzung des Rates.....	86
5.	Die Konstituierende Sitzung des Rates.....	87
IV.	Zuständigkeiten des Rates.....	88
1.	Verbandskompetenz und Organkompetenz.....	88

2. Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten.....	89
V. Geschäftsordnung des Rates.....	91
VI. Rechte der Ratsmitglieder.....	93
1. Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“)	93
2. Rechte einzelner Ratsmitglieder.....	95
VII. Pflichten der Ratsmitglieder.....	99
1. Verschwiegenheitspflicht.....	100
2. Ausschließungsgründe.....	100
3. Treupflicht / Vertretungsverbot.....	103
VIII. Vorbereitung von Entscheidungen.....	104
1. Einberufung des Rates.....	104
2. Einladungsfrist.....	104
3. Tagesordnung für die Sitzungen des Rates.....	104
4. Zeitpunkt und Ort der Sitzung.....	105
5. Bekanntmachung der Tagesordnung.....	106
6. Beschlussfähigkeit.....	106
7. Öffentlichkeit von Ratssitzungen.....	107
8. Redeordnung.....	108
9. Ordnung in den Sitzungen.....	108
10. Abstimmungen.....	109
11. Mitwirkungsverbot.....	110
12. Niederschrift.....	111
13. Mitwirkung anderer Gremien.....	111
TEIL 9: Ausschüsse.....	115
I. Funktion der Ausschüsse.....	115
II. Arten der Ausschüsse.....	116
1. Freiwillige Ausschüsse.....	116
2. Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung.....	117
3. Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz.....	121
4. Bedingte Pflichtausschüsse.....	121
III. Bildung der Ausschüsse.....	122
1. Wahl der Ausschussmitglieder.....	123
2. Arten der Ausschussmitglieder.....	124
3. Verlust des Ausschussmandats.....	126
4. Bestimmung der Ausschussvorsitzenden.....	127
IV. Verfahren in den Ausschüssen.....	129
1. Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften.....	129
2. Besonderheiten.....	130
V. Beiräte.....	133
TEIL 10: Der Bürgermeister.....	135
I. Wahl.....	135

1.	Wahlrechtsgrundsätze	135
2.	Wählbarkeitsvoraussetzungen	135
3.	Wahlverfahren	135
4.	Amtszeit	136
5.	Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit.....	136
6.	Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit	137
II.	Rechtliche Stellung des Bürgermeisters	140
1.	Kommunaler Wahlbeamter auf Zeit.....	140
2.	Besoldung.....	140
3.	Ruhegehalt.....	140
4.	Keine Dienstvorgesetzten	141
5.	Amtspflichten	141
III.	Aufgaben und Zuständigkeiten	141
1.	Aufgaben in der Verwaltung	142
2.	Aufgaben im Rat	145
3.	Aufgaben in den Ausschüssen.....	148
4.	Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen.....	148
IV.	Stellvertretung des Bürgermeisters.....	149
1.	Ehrenamtliche Stellvertretung	149
2.	Allgemeine Vertretung im Amt.....	149
V.	Beigeordnete	150
1.	Persönliche Voraussetzungen	150
2.	Wahl und Abwahl (Abberufung)	151
3.	Aufgaben der Beigeordneten	152
VI.	Verwaltungsvorstand	153
TEIL 11:	Satzungen	154
I.	Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie	154
II.	Rechtsnatur der Satzung	155
1.	Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen	155
2.	Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen	156
3.	Unterschied zu Verwaltungsvorschriften	156
4.	Unterschied zu Verwaltungsakten	156
III.	Arten von Satzungen und wichtige Gemeindefestsetzungen	157
1.	Grundsatz: Freiwillige Satzungen.....	157
2.	Absolute Pflichtenfestsetzungen	157
3.	Bedingte Pflichtenfestsetzungen	160
IV.	Verfahrensablauf der Satzungsgebung	162
V.	Inkrafttreten, Außerkrafttreten	163
VI.	Rechtsschutz gegen Satzungen.....	163
TEIL 12:	Die Kreise	165

I. Einführung.....	165
II. Rechtsnatur und Verfassung	165
III. Aufgaben.....	166
IV. Organe der Kreise.....	167
1. Kreistag	167
2. Kreisausschuss.....	168
3. Landrat	169
V. Finanzierung der Kreise	171
TEIL 13: Kommunalaufsicht.....	172
I. Einführung.....	172
II. Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden	173
1. Aufsichtsbegriffe	173
2. Aufsichtsbehörden	175
III. Mittel der Aufsicht.....	176
1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht.....	176
2. Repressive (beugende) Aufsicht	178
IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen.....	181
V. Exkurs: Kommunale Spitzenverbände.....	182
1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW)	183
2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB)	183
3. Städtetag Nordrhein-Westfalen.....	184
4. Deutscher Städtetag.....	184
5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände	184
6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen - LKT NRW	184
7. Deutscher Landkreistag - DLT	185
TEIL 14: Lösungen	186
I. Lösungen Teil 4	186
II. Lösungen Teil 7	188
III. Lösungen Teil 8	192
IV. Lösungen Teil 9	198
V. Lösungen Teil 10.....	200