

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
Abkürzungsverzeichnis	19
Einleitung	31
Gang der Darstellung	36
§ 1 Innere Sicherheit in Deutschland	39
I. Begriffsbestimmung	40
II. Verfassungsrechtliche Fundierung	41
III. Stand der Inneren Sicherheit in Deutschland	43
1. Objektive Sicherheit	43
a) Darstellung der objektiven Sicherheitslage	44
b) Abbildung des Hellfeldes	45
c) Abbildung des Dunkelfeldes	46
2. Subjektive Sicherheit	47
a) Darstellung des subjektiven Sicherheitsgefühls	47
b) Erhebungen zum subjektiven Sicherheitsgefühl	48
3. Abschließende Bewertung	49
IV. Zusammenfassung von § 1	51
§ 2 Polizei als Hauptorgan zur Gewährleistung der Inneren Sicherheit	53
I. Aufgabenfelder der Polizei	55
1. Präventiv-polizeiliche Aufgabe der Gefahrenabwehr	56
a) Schutzgüter der Gefahrenabwehr	57
b) Bereiche der Gefahrenabwehr	58
aa) Klassische Gefahrenabwehr	58

bb) Vorbereitung auf eine künftige Gefahrenabwehr	59
cc) Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten	60
2. Repressiv-polizeiliche Aufgabe der Strafverfolgung	61
II. Polizei- und Ordnungsbehörden im deutschen Bundesstaat	61
1. Bundesebene	63
2. Landesebene	65
a) Landeskriminalämter	66
b) Bereitschaftspolizeien	66
c) Polizeipräsidien/Polizeidirektionen	67
3. Kommunalebene	68
III. Zusammenfassung von § 2	70

§ 3 Übertragung von Aufgaben der Gefahrenabwehr auf Hilfspolizisten	71
I. Ehrenamtliche Polizeihelfer	72
1. Begriffsbestimmung	73
2. Theoretisch-konzeptioneller Hintergrund	73
a) Exkurs: Bürgerwehren	73
aa) Begriffsbestimmung	75
bb) Mögliche Ursachen der Entstehung	75
cc) Anzahl an Bürgerwehren in Deutschland	76
dd) Zusammenfassung und Bewertung	77
b) Community Policing	79
3. Unterschiedliche Modelle des Einsatzes Ehrenamtlicher Polizeihelfer	80
a) Rechtliche Grundlage und Konzeption	81
aa) Hessen	81
bb) Baden-Württemberg	82
cc) Bayern	84
dd) Sachsen	85
ee) Brandenburg	86
b) Aufgaben	87

aa) Hessen	87
bb) Baden-Württemberg	88
cc) Bayern	89
dd) Sachsen	90
ee) Brandenburg	91
c) Befugnisse	92
aa) Hessen	92
bb) Baden-Württemberg	94
cc) Bayern	95
dd) Sachsen	96
ee) Brandenburg	97
d) Einstellungsvoraussetzungen	97
aa) Hessen	97
bb) Baden-Württemberg	98
cc) Bayern	98
dd) Sachsen	99
ee) Brandenburg	100
e) Ausbildung	101
aa) Hessen	101
bb) Baden-Württemberg	102
cc) Bayern	102
dd) Sachsen	103
ee) Brandenburg	103
f) Kennzeichnung und Ausstattung	104
aa) Hessen	104
bb) Baden-Württemberg	105
cc) Bayern	105
dd) Sachsen	106
ee) Brandenburg	106
g) Aufwandsentschädigung	107
aa) Hessen	107
bb) Baden-Württemberg	107
cc) Bayern	108

dd) Sachsen	108
ee) Brandenburg	108
h) Zusammenfassung	109
aa) Gemeinsamkeiten	109
bb) Unterschiede	110
II. Hilfspolizeibeamte	114
1. Begriffsbestimmung	115
2. Unterschiedliche Modelle des Einsatzes von Hilfspolizeibeamten	115
a) Wachpolizei	116
aa) Begriffsbestimmung	117
bb) Vergleich der landesrechtlichen Regelungen zum Einsatz von Wachpolizisten	118
(1) Rechtliche Grundlage und Konzeption	118
(a) Hessen	118
(b) Saarland	119
(c) Sachsen	121
(d) Berlin	122
(e) Sachsen-Anhalt	123
(2) Aufgaben	124
(a) Hessen	124
(b) Saarland	125
(c) Sachsen	125
(d) Berlin	127
(e) Sachsen-Anhalt	127
(3) Befugnisse	128
(a) Hessen	128
(b) Saarland	129
(c) Sachsen	130
(d) Berlin	131
(e) Sachsen-Anhalt	133
(4) Einstellungsvoraussetzungen	136

(a) Hessen	136
(b) Saarland	137
(c) Sachsen	138
(d) Berlin	139
(e) Sachsen-Anhalt	140
(5) Ausbildung	140
(a) Hessen	140
(b) Saarland	141
(c) Sachsen	142
(d) Berlin	142
(e) Sachsen-Anhalt	143
(6) Kennzeichnung und Ausstattung	143
(7) Rechtlicher Status und Vergütung	144
(8) Zusammenfassung	146
(a) Gemeinsamkeiten	146
(b) Unterschiede	147
b) Kommunale Ordnungsdienste	150
aa) Begriffsbestimmung	151
bb) Vergleich der landesrechtlichen Regelungen zum Einsatz von kommunalen Ordnungsdienstmitarbeitern	151
(1) Rechtliche Grundlage	151
(a) Hessen	151
(b) Baden-Württemberg	153
(c) Rheinland-Pfalz	154
(d) Berlin	155
(e) Sachsen	156
(2) Aufgaben	157
(a) Hessen	157
(b) Baden-Württemberg	159
(c) Rheinland-Pfalz	160
(d) Berlin	160
(e) Sachsen	161

(3) Befugnisse	162
(a) Hessen	162
(b) Baden-Württemberg	163
(c) Rheinland-Pfalz	164
(d) Berlin	165
(e) Sachsen	166
(4) Einstellungsvoraussetzungen	166
(a) Hessen	166
(b) Baden-Württemberg	167
(c) Rheinland-Pfalz	167
(d) Berlin	168
(e) Sachsen	168
(5) Ausbildung	169
(a) Hessen	169
(b) Baden-Württemberg	170
(c) Rheinland-Pfalz	171
(d) Berlin	171
(e) Sachsen	172
(6) Kennzeichnung und Ausstattung	173
(7) Zusammenfassung	174
(a) Gemeinsamkeiten	174
(b) Unterschiede	175
III. Zusammenfassung von § 3	178

§ 4 Verfassungsrechtliche Grenzen der Übertragung von Aufgaben der Gefahrenabwehr auf Hilfspolizisten	181
I. Staatliches Gewaltmonopol	182
1. Inhalt und dogmatische Herleitung	183
2. Verfassungskonforme Übertragung hoheitlicher Befugnisse auf Hilfspolizisten	184
a) Beleihungsmodell	185
aa) Ehrenamtliche Polizeihelfer	186

bb) Hilfspolizeibeamte	188
b) Integrationsmodell	188
aa) Ehrenamtliche Polizeihelfer	189
(1) Haftung und Rechtsbehelfsverfahren	189
(2) Beamtenähnliches Dienst- und Treueverhältnis .	190
(3) Zwischenergebnis zur staatlichen Eingliederung der Ehrenamtlichen Polizeihelfer	191
bb) Hilfspolizeibeamte	192
3. Ergebnis	192
II. Vorbehalt des Gesetzes	193
1. Dogmatische Herleitung, Inhalt und Reichweite	193
a) Dogmatische Herleitung	194
b) Inhalt und Reichweite	195
2. Verletzung des Vorbehalts des Gesetzes durch den Einsatz von Hilfspolizisten	197
a) Bedürfnis einer formell-gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	197
b) Bestehen einer formell-gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	198
c) Regelungsdichte der formell-gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	200
aa) Bestimmung der Regelungsdichte	200
bb) Ausgestaltung der landesspezifischen Normen	201
cc) Inhaltliche Bestimmtheit von § 99 HSOG und § 84 SPolG	201
(1) Kontrollmaßstab des BVerfG	201
(2) Konkrete Prüfung der inhaltlichen Bestimmtheit	202
3. Ergebnis	203
III. Grundrechtliche Schutzpflichten	204
1. Dogmatische Herleitung der Schutzpflichten	204
2. Umfang der Schutzpflichten	206
a) Legislative Schutzpflichten	206

aa) Inhaltliche Konkretisierung der legislativen Schutzpflichten	207
bb) Verletzung der legislativen Schutzpflichten durch den Einsatz von Hilfspolizisten	208
b) Exekutive Schutzpflichten	210
aa) Inhaltliche Konkretisierung der exekutiven Schutzpflichten	211
bb) Verletzung der exekutiven Schutzpflichten durch den Einsatz von Hilfspolizisten	211
(1) Aufgaben im Gefahrenvorfeld	212
(2) Aufgaben im Bereich konkreter Gefahren	213
(a) Polizeilicher Streifendienst	213
(b) Notwendige Beschränkung des Einsatzbereiches beim polizeilichen Streifendienst	215
cc) Zwischenergebnis zur Verletzung exekutiver Schutzpflichten	216
3. Ergebnis	216
IV. Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG	217
1. Telos der Norm	218
2. Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse	218
3. Ständige Aufgabe	220
4. Regel-Ausnahme-Verhältnis	221
a) Quantitative Dimension	221
b) Qualitative Dimension	223
aa) Staatliche Kontrollmöglichkeit	224
bb) Grundrechtsrelevanz der Tätigkeit	226
(1) Konkrete Bestimmung der Grundrechtsrelevanz	226
(2) Zwischenergebnis zur Grundrechtsrelevanz der Tätigkeit	227
cc) Konkrete sachliche Rechtfertigungsgründe	228
(1) Überqualifikation der Polizeivollzugsbeamten ...	228
(a) Die Zuordnung konkreter Aufgaben zum Randbereich polizeilicher Tätigkeit	229

(aa) Zuordnung in der Literatur	229
(bb) Zuordnung in der Politik	230
(b) Kritische Bewertung	231
(aa) Polizeilicher Streifendienst	231
(bb) Objektschutz	233
(cc) Überwachung des ruhenden Straßenverkehrs	235
(c) Zwischenergebnis zur Überqualifikation der Polizeivollzugsbeamten	236
(2) Vorübergehender personeller Engpass	236
(3) Finanzielle Entlastung des Staates	237
(4) Aufgaben- und personalbezogene Entlastung der Polizei	239
(a) Theoretische Konzeption	240
(b) Praktisches Entlastungspotenzial	241
(aa) Wachpolizei in Hessen, Berlin und dem Saarland	241
(bb) Stadtpolizei Frankfurt am Main	244
(cc) Ehrenamtliche Polizeihelfer	246
(c) Zwischenergebnis zur aufgaben- und personalbezogenen Entlastung der Polizei ..	248
(5) Verbesserung der Inneren Sicherheit	249
(a) Objektive Sicherheit	249
(b) Subjektive Sicherheit	250
(aa) Empirische Untersuchungen in Hessen	251
(bb) Empirische Untersuchungen in Sachsen	253
(cc) Auswertung der empirischen Untersuchungen	254
dd) Zwischenergebnis zur qualitativen Dimension des Art. 33 Abs. 4 GG	255
5. Ergebnis	256
VI. Zusammenfassung von § 4	256

§ 5 Schlussbetrachtung und Handlungsempfehlungen	259
I. Ehrenamtliche Polizeihelfer	260
II. Wachpolizei	265
III. Kommunale Ordnungsdienste	267
Anlagen	273
Anlage I	273
Anlage II	273
Anlage III	274
Anlage IV	274
Anlage V	275
Literaturverzeichnis	277