

Inhalt

| | |
|---|-----------|
| Dank..... | VII |
| Literaturverzeichnis | XIII |
| Abbildungsverzeichnis | XXXIII |
| Tabellenverzeichnis | XXXIV |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XXXVII |
| | |
| 1 Einleitung | 1 |
| | |
| 2 Das Konnexitätsproblem im Lichte der Theorie des Fiskalföderalismus..... | 6 |
| 2.1 Exekutivföderalismus in Konzept und Gestaltungsmuster..... | 6 |
| 2.2 Konnexitätsprobleme und Konnexitätsprinzip als konstitutive Bestandteile des Exekutivföderalismus..... | 9 |
| 2.3 Organisationsstrukturen der Verwaltungsgliederung – Die Kommunen im System der Finanzverfassung..... | 11 |
| 2.4 Konkretisierung von Konnexitätsproblemen – Die Finanzmisere der Kommunen | 14 |
| 2.5 Die gewählte Lösung: Die Verankerung des Konnexitätsprinzips in der Landesverfassung | 18 |
| | |
| 3 Anforderungen an Konnexitätsprinzipien und ihre Ausgestaltung..... | 21 |
| 3.1 Funktionen des Konnexitätsprinzips | 21 |
| 3.2 Anforderungen an die Gestaltungsmerkmale von Konnexitätsprinzipien..... | 25 |
| 3.2.1 Anwendbarkeit | 25 |
| 3.2.2 In der Höhe sachgerechter finanzieller Ausgleich zum Zeitpunkt der Aufgabenübertragung | 26 |
| 3.2.3 Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 28 |
| 3.2.4 Akzeptanz des Verfahrens: Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit des kommunalen Vollzugs und öffentliche Nachvollziehbarkeit | 29 |
| 3.3 Probleme und Verfahren der Kostenschätzung bzw. Kostenermittlung | 31 |
| 3.3.1 „Neuheit“ einer kommunalen Aufgabe – Das Differenzmodell... | 31 |
| 3.3.2 Verfahren der Kostenermittlung und Kostenschätzung..... | 33 |
| 3.3.3 Anreizwirkungen im Kostenermittlungs- und Kostenerstattungsverfahren | 40 |
| 3.3.4 Kontinuität der Kostenerstattungsverfahren bei Daueraufgaben und deren Integration in das kommunale Finanzierungssystem... | 43 |
| | |
| | IX |

| | | |
|----------|--|-----------|
| 4 | Umsetzung des Konnexitätsprinzips in den deutschen Flächenländern | 45 |
| 4.1 | Historische Entwicklung landesverfassungsrechtlicher Konnexitätsprinzipien..... | 45 |
| 4.2 | Landesrechtliche Konnexitätsregelungen..... | 50 |
| 4.2.1 | Bestimmung konnexitätsrelevanter Aufgaben | 52 |
| 4.2.2 | Bestimmung der ausgleichsrelevanten Kosten..... | 65 |
| 4.2.3 | Anpassung der Konnexitätsleistung im Zeitablauf..... | 71 |
| 4.2.4 | Anforderungen an die Konsultationsverfahren | 72 |
| 4.3 | Zusammenfassung der wichtigsten Gestaltungsmerkmale der Konnexitätsregelungen..... | 73 |
| 4.4 | Die finanzielle Dimension..... | 79 |
| 4.4.1 | Baden-Württemberg | 79 |
| 4.4.2 | Nordrhein-Westfalen | 82 |
| 4.4.3 | Rheinland-Pfalz | 85 |
| 5 | Verfahren und Probleme des Konnexitätsprinzips in der Praxis | 87 |
| 5.1 | Struktur der Analyse und Begründung der Fallauswahl..... | 87 |
| 5.2 | Ausbau der U3-Kinderbetreuung | 90 |
| 5.2.1 | Hintergrund..... | 90 |
| 5.2.2 | Die verfassungsrechtlichen Auseinandersetzungen | 92 |
| 5.2.2.1 | KiföG-Urteil des VerfGH Nordrhein-Westfalen..... | 92 |
| 5.2.2.2 | Die Urteile anderer Verfassungsgerichtshöfe der Länder..... | 97 |
| 5.2.3 | Die Konnexitätsregelung am Beispiel des Gesetzes zur Regelung des Kostenausgleichs für Aufgaben der öffentlichen Jugendhilfe Nordrhein-Westfalen | 103 |
| 5.2.3.1 | Umfang der neuen Aufgabe..... | 103 |
| 5.2.3.2 | Finanzierung der Elementarbildung vor Konnexitätsbegründung | 104 |
| 5.2.3.3 | Verhandlungsgrundlagen und Verfahren sowie finanzielle Ergebnisse..... | 105 |
| 5.2.3.4 | Überprüfung und Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 112 |
| 5.2.3.5 | Bewertung der Konnexitätsregelung | 115 |
| 5.2.4 | Die Konnexitätsregelung am Beispiel des 29c FAG Baden-Württemberg..... | 119 |
| 5.2.4.1 | Umfang der neuen Aufgabe..... | 119 |
| 5.2.4.2 | Finanzierung der Elementarbildung vor Konnexitätsbegründung | 120 |
| 5.2.4.3 | Verhandlungsgrundlagen und Verfahren sowie finanzielle Ergebnisse..... | 122 |
| 5.2.4.4 | Überprüfung und Anpassung im Zeitablauf..... | 124 |
| 5.2.4.5 | Bewertung der Konnexitätsregelung | 127 |
| 5.3 | Schulbuchausleihe in Rheinland-Pfalz | 131 |
| 5.3.1 | Hintergrund..... | 131 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 5.3.2 | Die Konnexitätsregelung am Beispiel der Landesverordnung über die Lernmittelfreiheit und die entgeltliche Ausleihe von Lernmitteln | 133 |
| 5.3.2.1 | Umfang der neuen Aufgabe..... | 133 |
| 5.3.2.2 | Verhandlungsgrundlagen und Verfahren sowie finanzielle Ergebnisse..... | 134 |
| 5.3.2.3 | Überprüfung und Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 135 |
| 5.3.3 | Bewertung der Konnexitätsregelung | 145 |
| 5.4 | Umsetzung der VN-Behindertenrechtskonvention in den Schulen in Nordrhein-Westfalen | 150 |
| 5.4.1 | Hintergrund..... | 150 |
| 5.4.2 | Die Konnexitätsregelung am Beispiel des Gesetzes zur Förderung kommunaler Aufwendungen für die schulische Inklusion..... | 154 |
| 5.4.2.1 | Umfang der neuen Aufgabe..... | 154 |
| 5.4.2.2 | Verhandlungsgrundlagen und Verfahren sowie finanzielle Ergebnisse..... | 155 |
| 5.4.2.3 | Überprüfung und Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 159 |
| 5.4.2.3.1 | Erster Evaluationszyklus | 159 |
| 5.4.2.3.2 | Zweiter Evaluationszyklus | 165 |
| 5.4.2.3.3 | Dritter Evaluationszyklus | 171 |
| 5.4.3 | Bewertung der Konnexitätsregelung | 175 |
| 5.5 | Neuregelung der Dauer der Bildungsgänge an Gymnasien (G9) in Nordrhein-Westfalen | 187 |
| 5.5.1 | Hintergrund..... | 187 |
| 5.5.2 | Die Konnexitätsregelung am Beispiel des Gesetzes zur Regelung des Belastungsausgleichs zum Gesetz zur Neuregelung der Dauer der Bildungsgänge im Gymnasium (Belastungsausgleichsgesetz G9)..... | 188 |
| 5.5.2.1 | Umfang der neuen Aufgabe..... | 188 |
| 5.5.2.2 | Verhandlungsgrundlagen und Verfahren sowie finanzielle Ergebnisse..... | 188 |
| 5.5.2.3 | Überprüfung und Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 195 |
| 5.5.3 | Bewertung der Konnexitätsregelung | 195 |
| 5.6 | Zusammenfassung der Ergebnisse der Fallstudien..... | 204 |
| 5.6.1 | Konnexitätsbegründung..... | 204 |
| 5.6.2 | Kostenfolgenabschätzung, Konnexitätsverfahren und -ergebnisse | 206 |
| 5.6.3 | Anpassung der Konnexitätsleistungen im Zeitablauf..... | 211 |
| 5.6.4 | Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit des kommunalen Vollzugs .. | 218 |
| 5.7 | Zusammenfassende Bewertung anhand der Anforderungen an Konnexitätsregelungen und -verfahren | 219 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 5.8 | Zusammenfassende Bewertung der Funktionsfähigkeit der Konnexitätsregelungen | 226 |
| 6 | Reformoptionen zur Lösung der Konnexitätsprobleme | 234 |
| 6.1 | Reformoptionen zur Verbesserung der bestehenden landesrechtlichen Konnexitätsregelungen | 234 |
| 6.2 | Reformoptionen im Kontext der gesamten Finanzverfassung | 244 |
| 7 | Zusammenfassung der Ergebnisse und Ausblick | 258 |
| | Anhang – Übersicht über die verfassungsrechtlichen Konnexitätsregelungen der Länder (Stand 03.12.2020) | 267 |
| | Stichwortverzeichnis..... | 271 |