

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Das Spannungsfeld</b> .....	11
I. Bestimmungsfaktoren für Staatstätigkeit .....	12
II. Die Garantie des Berufsbeamtentums .....	16
1. Der Funktionsvorbehalt .....	16
2. Die hergebrachten Grundsätze .....	19
3. Keine Besitzstandswahrung .....	21
III. Gewaltenverschränkungen .....	23
1. Politik und Staatsverwaltung .....	23
2. Politik und Selbstverwaltung .....	25
3. Politik und Justizverwaltung .....	26
4. Politischer Amtszugang? .....	27
<b>B. Im Amtszugang besonderer Öffentlicher Ämter</b> .....	28
I. Politische Beamte .....	28
1. Merkmale .....	28
a) Besonderes Vertrauenserfordernis .....	29
b) Weites Ermessen bei Ruhestandsversetzung .....	31
c) Vorrecht zugunsten des Regierungschefs .....	33
d) Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....	36
e) Beamte und Führungsämter auf Probe .....	37
2. Geschichtliche Entwicklung .....	38
a) Vor 1900 .....	38
b) Weimarer Republik und Nationalsozialismus .....	40
c) Bundesrepublik .....	41
3. Einzelne Ämter politischer Beamter .....	44
a) Auf Bundesebene .....	44
b) Auf Landesebene .....	46
4. Sonderweg Bayern .....	49
II. Kommunale Wahlbeamte .....	51
1. Merkmale .....	52
a) Bestellung durch Wahl .....	53
b) Limitierte Amtszeit .....	53
c) Vorzeitige Abwahlmöglichkeit .....	54
d) Laufbahnfreiheit .....	54
e) Herausgehobene Alimentation .....	56
f) Kein Dienstvorgesetzter .....	57

2.	Geschichtliche Entwicklung .....	57
a)	Stein'sche Städteordnung .....	58
b)	Revidierte Städteordnung .....	60
c)	Städteordnung von 1856 .....	61
d)	Keimzellen der Demokratie .....	62
3.	Primärer Ämterbestand .....	62
4.	Landesrechtliche Sonderfälle .....	63
III.	Richter an obersten Bundesgerichten .....	65
1.	Besonderer Berufungsmodus .....	65
2.	Vorbereitung der Wahl .....	67
a)	Vorschlagsrecht .....	67
b)	Berichterstattung .....	69
c)	Prüfung der sachlichen und persönlichen Voraussetzungen ....	71
3.	Wahl im Ausschuss und Zustimmung des Bundesministers .....	72
a)	Wahlentscheidung .....	72
b)	Zustimmungsentscheidung .....	73
4.	Ernennung durch den Bundespräsidenten .....	74
5.	Übersetzungspraxis .....	76
<b>C.</b>	<b>Zwischen rechtlichen Anforderungen</b> .....	<b>79</b>
I.	Leistungsgrundsatz .....	82
1.	Öffentliches Amt .....	83
2.	Statusänderung .....	85
3.	Gehalte .....	86
a)	Objektive Dimension .....	86
(1)	Professionalität und Unabhängigkeit .....	87
(2)	Personale Gewaltenteilung .....	87
(3)	Demokratische Egalität .....	89
b)	Subjektive Dimension .....	90
(1)	Personeller Anwendungsbereich .....	90
(2)	Bewerbungsverfahrensanspruch .....	91
(a)	Festlegung des Anforderungsprofils .....	94
(b)	Stellenausschreibung .....	95
(c)	Dokumentation der Eignungsfeststellung und Auswahl- erwägungen .....	99
(d)	Benachrichtigungs- und Wartepflicht .....	101
(3)	Verfahrensabhängigkeit .....	102
4.	Grenzen und Konkurrenzen .....	103
II.	Anwendungsbereich .....	104
1.	Politische Beamte .....	104
a)	Keine Durchbrechung des Leistungsgrundsatzes .....	105
b)	Vertrauen als Teil der Eignung .....	106
c)	Vertrauen als eigenständiges Kriterium .....	107

2.	Kommunale Wahlbeamte .....	109
	a) Grundsätzliche Unvereinbarkeit von Wahl und Bestenauslese ..	109
	b) Hauptverwaltungsamt .....	111
	c) Zweite Leitungsebene .....	113
	(1) Keine Durchbrechung des Leistungsgrundsatzes .....	113
	(2) Überlagerung der Bestenauslese .....	115
	(3) Einzelne Anforderungen .....	116
3.	Richter der obersten Bundesgerichte .....	119
	a) Vorbereitung der Wahl .....	120
	(1) Kandidatenvorschlagsrecht .....	120
	(2) Präsidialvotum .....	121
	(3) Prüfung der sachlichen und persönlichen Voraussetzungen .....	127
	b) Wahl im Ausschuss und Zustimmung des Bundesministers ...	127
	(1) Wahlentscheidung .....	128
	(2) Zustimmungentscheidung .....	130
	(3) Institutionelles Treueverhältnis .....	131
	c) Ernennung durch den Bundespräsidenten .....	134
III.	Negative Auswirkungen des modifizierten Leistungsgrundsatzes .....	137
1.	Politische Beamte .....	138
	a) Objektive Dimension .....	138
	(1) Formale Politisierung .....	138
	(2) Personalaustausch .....	141
	(3) Ämterpatronage .....	142
	b) Subjektive Dimension .....	144
	(1) Fehlende Ausschreibung .....	145
	(2) Keine Beteiligung der Personalvertretung .....	146
	(3) Fehlende Entscheidungsbegründung .....	146
	(4) Ruhestandsversetzung .....	147
	(5) Keine Regelbeurteilung .....	148
2.	Richter der obersten Bundesgerichte .....	149
	a) Objektive Dimension .....	149
	(1) Formale Politisierung .....	150
	(2) Einfluss der Parteimitgliedschaft auf Ernennung .....	151
	(3) Stellenblockaden .....	154
	b) Subjektive Dimension .....	154
	(1) Anspruchsträger .....	155
	(2) Fehlendes Anforderungsprofil .....	156
	(3) Fehlende Ausschreibung .....	156
	(4) Fehlende Leistungsorientierung .....	157
	(5) Fehlende Entscheidungsbegründung .....	158
IV.	Streuwirkung und Umfeldbetrachtung .....	159
1.	Unabhängigkeit der Amtsführung .....	159

a) Funktionale Politisierung .....	161
b) Komplementäraufgaben .....	167
c) Richterliche Unabhängigkeit .....	169
2. Legitimationsprobleme .....	172
a) Politische Beamte .....	173
b) Richterwahl .....	174
3. Auswirkungen auf das Berufsbeamtentum und dessen Wahrnehmung .....	176
a) Politische Beamte .....	176
b) Richterwahl .....	178
4. Diskriminierungsverbote .....	178
a) Politische Beamte .....	180
b) Richterwahl .....	180
5. Verbot der Sprungbeförderung .....	181
6. Haushaltsgrundsätze .....	182
<b>D. Und politischer Erforderlichkeit .....</b>	<b>185</b>
I. Allgemeine Rechtfertigungsanforderungen .....	186
1. Politische Beamte .....	186
a) Lebenszeitprinzip .....	186
b) Leistungsgrundsatz .....	188
c) Diskriminierungsverbot .....	189
2. Kommunale Wahlbeamte .....	191
3. Richter der obersten Bundesgerichte .....	191
II. Rechtfertigungsgründe .....	191
1. Politische Beamte .....	191
a) Mitwirkung der Parteien .....	192
b) Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	193
c) Zuordnung zur Staatsleitung .....	193
(1) Begriff .....	193
(2) Grenzen und Schranken .....	196
(3) Funktionen politischer Beamter .....	197
2. Kommunale Wahlbeamte .....	199
a) Überlagerung durch Demokratieprinzip .....	199
b) Grenzen? .....	200
3. Richter der obersten Bundesgerichte .....	201
a) Rechtsfortbildung .....	201
b) Grenzen .....	204
III. Verfassungsrechtliche Bewertung im Einzelfall .....	205
1. Politische Beamte .....	205
a) Politische Beamte in obersten Bundes- und Landesbehörden ..	206
(1) Staatssekretäre in Bund und Ländern .....	206
(2) Ministerialdirektoren in Bund und Ländern .....	212

(3) Beamte im auswärtigen Dienst .....	214
b) Regierungssprecher und Regierungspräsidenten .....	215
c) Generalbundesanwalt .....	216
d) Höhere Beamte im Polizeidienst von Bund und Ländern .....	220
e) Politische Beamtinnen und Beamte im Sicherheitsapparat .....	222
f) Präsidenten der Bundesämter der Bundeswehr .....	224
g) Präsident der Generalzolldirektion .....	225
h) Direktor des Bundestages, Direktor des Bundesrates und Parlamentsdirektoren in den Ländern .....	228
i) Besondere politische Beamte in den Ländern .....	229
2. Kommunale Wahlbeamte .....	231
3. Richter an obersten Bundesgerichten .....	233
<b>E. Entspannungsversuche .....</b>	<b>235</b>
I. Politische Beamte .....	236
1. Umfang der Posten radikal verkleinern .....	236
2. Eigenes Rechtsregime für zulässige Ämter .....	237
3. Flexiblere Lösungen für zulässige Ämter .....	238
4. Bewerbungsverfahrensanspruch sichern .....	238
II. Kommunale Wahlbeamte .....	238
III. Richter der obersten Bundesgerichte .....	239
1. Stufenmodell .....	240
2. Anforderungsprofil .....	240
3. Öffentliche Ausschreibung .....	241
4. Erhöhung der demokratischen Legitimation .....	241
5. Persönliche Vorstellung .....	242
6. Beteiligungsanforderungen .....	242
7. Begründung der Entscheidungen .....	242
8. Zustimmung des Ministers .....	243
9. Ernennung durch Bundespräsidenten .....	243
10. Rechtsschutzkonzentration .....	243
11. Eckpfeiler der Richterwahl ins Grundgesetz .....	244
IV. Präsident und Vizepräsident des Landesrechnungshofs Schleswig- Holstein .....	244
1. Amtsanforderungen .....	244
2. Besetzungsverfahren .....	245
3. Konsequenzen .....	246
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>250</b>