

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Einleitung	1
<i>I. Problemaufriss</i>	<i>3</i>
1. Fragmentierung und Polarisierung der Parteienlandschaft	3
2. Regierungsbildung im Nachgang zur Bundestagswahl 2017.....	8
3. Das Krisennarrativ hinter der Minderheitsregierung	10
<i>II. Begriffliche Grundlagen</i>	<i>13</i>
<i>III. Gang der Untersuchung</i>	<i>23</i>
Erster Teil: Typologie der Minderheitsregierung	25
<i>I. Die Weimarer Republik</i>	<i>27</i>
1. Bestandsaufnahme aus politisch-historischer Perspektive	28
a) Minderheitsregierungen	28
b) Präsidialregierungen	33
2. Arbeitsweise der Minderheitsregierungen	36
3. Weimarer Verfassung und Minderheitsregierungen	43
a) Der Reichspräsident	44
aa) Auflösung des Reichstags	45
bb) Die Regierungsbildung	48
b) Das Misstrauensvotum	52
c) Die Rechtsetzung	56
aa) Ermächtigungsgesetze	57
bb) Das Notverordnungsrecht	60
4. Fazit	66

<i>II. Bundesrepublik 1: Bundesebene</i>	73
1. Historische Krisenmomente und daraus entstandene Minderheitsregierungen	73
a) 1962: Minderheitsregierung unter Bundeskanzler Adenauer	73
b) 1966: Minderheitsregierung unter Bundeskanzler Erhard	74
c) 1972: Minderheitsregierung unter Bundeskanzler Brandt	76
d) 1982: Minderheitsregierung unter Bundeskanzler Schmidt	78
e) Fazit	80
2. Die Entstehung der Minderheitsregierung nach dem Grundgesetz	81
a) Scheitern einer Koalitionsregierung ohne Nutzung verfassungsrechtlicher Instrumentarien	81
b) Infolge einer verlorenen Vertrauensfrage	82
aa) Ablauf und Voraussetzungen der Vertrauensfrage	84
bb) Entstehungsmöglichkeiten der Minderheitsregierung	85
cc) Bisherige Vertrauensfragen	86
dd) Kritische Auseinandersetzung mit den Bundesverfassungs- gerichtsentscheidungen	88
ee) Zwischenfazit	96
c) Wahl des Mehrheitskanzlers	99
d) Wahl des Minderheitskanzlers	102
3. Fazit	106
 <i>III. Bundesrepublik 2: Landesebene</i>	 107
1. Sachsen-Anhalt	108
a) 1994–1998: Magdeburger Modell (I) in Sachsen-Anhalt	108
b) 1998–2002: Magdeburger Modell (II) in Sachsen-Anhalt	109
c) Landesverfassungsrecht Sachsen-Anhalts	111
2. 2010–2012: Minderheitsregierung in Nordrhein-Westfalen	113
3. Seit März 2020: Minderheitsregierung in Thüringen	117
4. Landesverfassungsrechtliche Grundlagen der übrigen Bundesländer	120
5. Fazit	124
 <i>IV. Rechtsvergleichende Betrachtung</i>	 127
1. Österreich	128
2. Spanien	137
 <i>V. Der Typus Minderheitsregierung</i>	 147

Zweiter Teil: Rechtliche Chancen und Risiken einer Minderheitsregierung	151
<i>I. Handlungsoptionen</i>	155
1. Gesetzgebung einer Minderheitsregierung	155
a) Reguläre Gesetzgebung	156
b) Haushaltsgesetzgebung	160
c) Notverfassung	163
aa) Gesetzgebungsnotstand	163
bb) Nothaushaltsrecht	171
d) Fazit	179
2. Folgen der Handlungsunfähigkeit einer Minderheitsregierung	179
a) Möglichkeit 1: Misstrauensvotum des Bundestags	180
b) Möglichkeit 2: Rücktritt der Minderheitsregierung	185
c) Möglichkeit 3: Vertrauensfrage	186
d) Möglichkeit 4: Loses Nebeneinander von Parlament und Regierung	190
3. Fazit	192
<i>II. Handlungsfähigkeit</i>	195
1. Mehrheitsfindung zwischen Verfassungsrecht und Verfassungsrealität	199
a) Der einzelne Abgeordnete	200
b) Die Abgeordneten in ihren Fraktionen	204
c) Parlamentarische Ausschüsse	215
d) Koalitionen	230
aa) Die Bundesregierung zwischen Kabinett und Koalition	232
bb) Koalitionsverhandlungen und Koalitionsvertrag	236
cc) Koalitionsausschuss	240
dd) Ergebnis: Das vorparlamentarische Gesetzgebungsverfahren	244
e) Mitwirkung des Bundesrats an der Bundesgesetzgebung	246
aa) Reguläre Mitwirkung des Bundesrats	247
bb) Mitwirkung des Vermittlungsausschusses	253
cc) Ergebnis: Kooperativer Föderalismus	258
f) Fazit	260
2. Spezifische Mittel und Möglichkeiten der Minderheitsregierung zur Mehrheitsfindung	261
3. Exkurs: Trilogisierung der europäischen Gesetzgebung	266
4. Fazit	280

