

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	1
Abkürzungsverzeichnis.....	9
1. Teil Verwaltungsvollstreckung	17
A. Einführung.....	17
I. Vollstreckung und Vollzug: Einordnung und Überblick	17
II. Themenübergreifende Literatur zum in NRW geltenden Verwaltungsvollstreckungsrecht.....	18
B. Verwaltungsvollzug (Verwaltungszwang)	19
I. Grundlagen.....	19
1. Relevante Normen	19
2. Grundideen des Verwaltungszwangs	19
II. Die Mittel des Verwaltungszwangs.....	24
1. Die Ersatzvornahme.....	24
a) Begriff und Anwendungsbereich	24
b) Aus der Ersatzvornahme resultierende Verpflichtungen	25
2. Das Zwangsgeld.....	26
a) Begriff und Anwendungsbereich	26
b) Mehrfaches Zwangsgeld.....	26
c) Die Höhe des Zwangsgeldes	26
d) Weiteres Verfahren und evtl. Ersatzzwangshaft	26
3. Der unmittelbare Zwang	28
a) Begriff und Anwendungsbereich	28
b) Die Abgrenzung des unmittelbaren Zwangs von der Ersatzvornahme.....	28
c) Voraussetzungen für die Anwendung unmittelbaren Zwangs	28
d) Verfahren und Mittel des unmittelbaren Zwangs.....	29
e) Besondere Varianten des unmittelbaren Zwangs.....	30
III. Die Durchführung des Verwaltungsvollzugs	31
1. Das gestreckte Verfahren als Regelfall	31
a) Die Grundidee.....	31
b) Die formelle Rechtmäßigkeit des Zwangs	32
c) Die materielle Rechtmäßigkeit des Zwangs	32
d) Prüfungsschema Zwang im gestreckten Verfahren	40
e) Die Anordnung der sofortigen Vollziehung	42
2. Der Sofortvollzug.....	46
a) Die Grundidee.....	46
b) Die formelle Rechtmäßigkeit des Zwangs im Sofortvollzug.....	47
c) Die materielle Rechtmäßigkeit des Zwangs im Sofortvollzug	47

Inhaltsverzeichnis

d) Prüfungsschema Zwang im Sofortvollzug.....	49
3. Sonderfall: „abgekürztes“ gestrecktes Verfahren.....	52
IV. Kontrollliste Vorgehen beim Einsatz von Zwang.....	52
V. Kosten des Verwaltungsvollzugs.....	53
1. Grundlagen.....	53
2. Die einzelnen Regelungen.....	54
VI. Prüfungsschema Kosten(bescheid).....	56
C. Vollstreckung von Geldforderungen.....	59
I. Grundlagen.....	59
II. Voraussetzungen.....	59
III. Die Durchführung der Vollstreckung.....	60
2. Teil Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz.....	63
A. Grundlagen.....	63
I. Kompetenzziele aus dem Modulhandbuch.....	63
II. Themenübergreifende Literatur zum verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz.....	64
1. Kommentare.....	64
2. Lehr- und Handbücher.....	64
III. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	64
B. Verwaltungsgerichtliches Verfahren im ersten Rechtszug.....	66
I. Verfahrensgrundsätze.....	66
II. Einleitung des Verfahrens.....	67
III. Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung.....	68
1. Vorsitzender.....	68
2. Berichterstatter.....	68
3. Einzelrichter.....	68
IV. Die mündliche Verhandlung, §§ 101 – 106 VwGO.....	69
V. Urteile und andere Entscheidungsformen.....	70
1. Urteile.....	70
2. Gerichtsbescheid.....	70
3. Beschluss, § 122 VwGO.....	71
VI. Rechtsmittel.....	71
1. Berufung.....	71
2. Revision.....	72
3. Beschwerde.....	72
C. Erstinstanzliches Verfahren: Hauptverfahren.....	73
I. Einzelne Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	73
1. Deutsche Gerichtsbarkeit, §§ 18-20 GVG.....	74
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweg.....	74
a) Aufdrängende Sonderzuweisung.....	74

b) Generalklausel, § 40 I 1 VwGO.....	74
3. Sachliche, örtliche und instanzielle Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff. VwGO	77
a) Sachliche/Instanzielle Zuständigkeit.....	77
b) Örtliche Zuständigkeit	77
4. Beteiligtenfähigkeit, § 61 VwGO.....	78
5. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO.....	78
6. Prozessvertretung und Postulationsfähigkeit, § 67 VwGO.....	79
7. Prozessführungsbefugnis des Beklagten/ "Richtiger Beklagter" nach § 78 VwGO....	79
8. Statthafte Klageart	81
9. Klagebefugnis	82
10. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	82
11. Klagefrist	82
12. Ordnungsgemäße Klagerhebung.....	82
a) Form	82
b) Notwendiger Inhalt der Klage.....	85
13. Kein Klageverzicht	85
14. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	86
a) Bestehen einer leichteren Zielerreichung	86
b) Sinnlosigkeit des Rechtsbehelfs.....	86
c) Missbrauch bzw. Verwirkung	87
15. Keine rechtskräftige Vorentscheidung oder anderweitige Rechtshängigkeit.....	87
a) Keine anderweitige Rechtshängigkeit	87
b) Keine rechtskräftige Vorentscheidung.....	88
II. Begründetheit der Klage	88
III. Prozessuale Besonderheiten.....	88
1. Beiladung, § 65 VwGO.....	88
2. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO	89
3. Klausurtipps.....	89
D. Hauptverfahren: Klagearten der VwGO	91
I. Übersicht der Klagearten.....	91
1. Gestaltungsklagen	91
2. Leistungsklagen	91
3. Feststellungsklagen	91
II. Anfechtungsklage	92
1. Zulässigkeit.....	93
a) Statthafte Klageart, § 42 I 1. Alt. VwGO.....	93
b) Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	96
c) Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO.....	97
d) Klagefrist, § 74 I VwGO.....	98
2. Begründetheit.....	101

Inhaltsverzeichnis

a) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage.....	101
b) Nachschieben von Gründen.....	102
c) Passivlegitimation.....	102
d) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes	103
e) Rechtsverletzung	103
3. Urteilstenor der Hauptsacheentscheidung (siehe dazu auch Kment, JuS 2005, 420).	103
a) Erfolglosigkeit der Klage.....	103
b) Erfolgreiche Klage gegen einen Ausgangsbescheid.....	103
c) Erfolgreiche Klage gegen einen Ausgangsbescheid in Gestalt eines Widerspruchsbescheides.....	104
d) Teilweiser Erfolg der Klage.....	104
4. Klageerwiderung.....	104
III. Verpflichtungsklage	105
1. Zulässigkeit.....	107
a) Statthaftigkeit der Klage, § 42 I 2. Alt. VwGO.....	107
b) Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	107
c) Widerspruchsverfahren.....	108
d) Frist	108
2. Begründetheit.....	108
a) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage.....	109
b) Passivlegitimation	109
c) Anspruchsgrundlage	109
d) Formelle Anspruchsvoraussetzungen	109
e) Materielle Anspruchsvoraussetzungen.....	109
f) Rechtsfolge	109
g) Spruchreife	110
3. Urteilstenor der Hauptsacheentscheidung (siehe dazu auch Kment, JuS 2005, 517).	110
a) Erfolgreiche spruchreife Verpflichtungsklage, § 113 V 1 VwGO.....	110
b) Erfolgreiche Bescheidungsklage.....	111
c) Erfolgreiche Bescheidungsklage, die ursprünglich eine Verpflichtungsklage war, aber nicht spruchreif ist.....	111
d) Untätigkeitsklage.....	111
4. Klageerwiderung.....	111
IV. Allgemeine Leistungsklage	111
1. Zulässigkeit.....	111
2. Begründetheit.....	112
V. Allgemeine Feststellungsklage	113
1. Zulässigkeit.....	113
2. Begründetheit.....	114
VI. Fortsetzungsfeststellungsklage.....	115

1. Zulässigkeit.....	115
2. Begründetheit.....	117
VII. Normenkontrolle.....	117
1. Zulässigkeit.....	117
2. Begründetheit.....	117
E. Verfahren des einstweiligen Rechtsschutzes: Antragsarten der VwGO	118
I. Allgemeines	118
II. §§ 80 V, 80a VwGO	118
1. Aufschiebende Wirkung.....	119
a) Grundsatz.....	119
b) Ausnahmen	119
c) Rechtsschutz	121
2. Zulässigkeit.....	123
a) Statthafte Antragsart	123
b) Antragsbefugnis.....	125
c) Rechtsschutzbedürfnis	125
3. Begründetheit.....	128
a) Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1, 1. Alt. VwGO	128
b) Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 IV 1, 2. Alt. VwGO.....	129
c) Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung des eingelegten Rechtsbehelfs analog § 80 V 1 VwGO im Fall des faktischen Vollzugs.....	130
3. Urteilstenor in der Hauptsacheentscheidung (siehe dazu auch Kment, JuS 2005, 608)	131
a) Erfolglosigkeit des Antrages	131
b) Erfolgreicher Antrag in den Fällen des § 80 II Nr. 1-3a, 2 VwGO	131
c) Erfolgreicher Antrag in den Fällen des § 80 II Nr. 4 VwGO.....	131
d) Teilweise erfolgreicher Antrag	131
e) Erfolgreicher Antrag bei faktischem Vollzug.....	131
4. Antragsrwiderrung.....	131
III. Einstweilige Anordnung, § 123 I VwGO.....	132
1. Zulässigkeit.....	132
2. Begründetheit.....	133
a) Anordnungsanspruch	133
b) Anordnungsgrund	134
c) Glaubhaftmachung.....	134
d) Entscheidung des Gerichts.....	134
IV. Einstweilige Anordnung für die Normenkontrolle, § 47 VI VwGO	134
F. Vorverfahren nach der VwGO	136

Inhaltsverzeichnis

I. Allgemein	136
II. Tenorierung zur Hauptsache	137
a) Anfechtungswiderspruch	137
b) Verpflichtungswiderspruch	137
c) Erfolgreiche Klage gegen einen Ausgangsbescheid in Gestalt eines Widerspruchsbescheides	137
d) Teilweiser Erfolg der Klage	137
III. Widerspruchsbescheid	138
IV. Abhilfebescheid	139
V. Übungsfall: Das unerwünschte Prüfungsergebnis – Sachverhalt und Lösung frei nach Kandel/Wehrmann, VDP 2019, 300ff.	140
3. Teil Klausuren	153
A. Vorbemerkungen	153
B. Verwaltungsvollstreckung	154
C. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	160