

Inhaltsverzeichnis

Vorwort 2. Auflage	V
Literaturverzeichnis	XV
A. Die Ausgangssituation	1
B. Die handelnden Akteure	2
I. Die Dienststellenleitung	2
II. »Das Lager der Dienststellenleitung«	3
1. Frauen-/Gleichstellungsbeauftragte	3
2. Behördlicher Datenschutzbeauftragter	5
a) Aufgaben des behördlichen Datenschutzbeauftragten	5
b) Einrichtung und Benennung von Datenschutzbeauftragten	6
III. Rechtsnatur des Personalvertretungsrechts	9
1. Die Personalvertretung	10
2. Zusammenarbeitsgrundsätze	15
3. Die Beschränkung der Beteiligung außenstehender Stellen	17
4. Rechtsschutzfragen	17
IV. Die Schwerbehindertenvertretung	17
1. Entscheidung des Dienststellenleiters.	18
2. Beschlüsse der Personalvertretung	19
3. Rechtsstreitigkeiten.	20
V. Jugend- und Auszubildendenvertretung (JAV).	20
1. Errichtung einer JAV	20
2. Aufgaben und Befugnisse der JAV.	21
3. Das Verhältnis der JAV zum Personalrat.	23
4. Die Rechtsstellung der JAV-Mitglieder/Geschäftsführung der JAV.	25
5. Die JAV-Versammlung	25
C. Die Rolle der Führungskraft.	27
I. . . . als Vorgesetzter	27
1. Mitarbeiterbeurteilung	28
2. Feedback.	29
II. Die Sonderstellung ab BesGr. A 16	30
III. . . . vertreten vom Personalrat	31
IV. . . . als Ansprechpartner der Personalvertretung?	32
V. . . . und in Hochschulen.	35
VI. . . . und ihr Verhältnis zum Beschäftigten	35

D. Direktionsrecht contra Mitbestimmung? – Praxisbeispiel	
Ordnung in der Dienststelle	36
I. Weisungsrecht	36
II. Theorie der Wirksamkeitsvoraussetzung	37
III. Zweck und Inhalt des Mitbestimmungsrechts	38
IV. Reichweite und Grenzen der Mitbestimmung bei Ordnungs- und Verhaltensregelungen	38
V. Praxisbeispiele	39
1. Praxisbeispiel 1	39
2. Praxisbeispiel 2	40
3. Praxisbeispiel 3	40
4. Praxisbeispiel 4	40
VI. Grenzen der Mitbestimmung	40
1. Sinn und Zweck der Mitbestimmung	40
2. Außerdienstliches Verhalten	41
3. Kollektive Regelung	41
4. Spielraum	42
VII. Ordnungs- oder Arbeitsverhalten?	42
1. Beispiele	43
2. Abweichende Rspr. des BVerwG und BAG	46
VIII. Disziplinarmaßnahmen	46
IX. Vorschriften	46
X. Checkliste: Mitbestimmungsfreie Weisung?	47
E. Die Beteiligungsrechte im Überblick	48
I. Alleinige Rechte der Dienststellenleitung	48
1. Ämterbewertung	48
a) Dienstpostenbewertung bei Beamtinnen und Beamten	48
b) Grundsatz der funktionsgerechten Besoldung:	49
c) Bewertungsverfahren	50
d) Arbeitsplatzbewertung nach Tarifrecht	52
e) Beteiligung der Personalvertretung	53
f) Personalvertretungen bei Stellenbewertungen	54
2. Stellenausschreibung	55
a) Beamtenrecht:	55
b) Gleichstellungsrecht	56
c) Verwaltungspraxis	56
d) Tarifrecht	56
e) Anforderungsprofil	56
II. Information und Anhörung	58
1. Informationsanspruch der Personalvertretung	58
2. Rechtzeitige und umfassende Unterrichtung	60
3. Grenzen des Informationsanspruchs	60
4. Informationsanspruch versus Datenschutz	62

5.	Anhörung	64
a)	Personalplanung	65
b)	Anhörungsrechte im Einzelnen	66
III.	Mitwirkung (Herstellung des Benehmens)	66
1.	Verfahren der Mitwirkung	67
2.	Informationspflicht der Dienststellenleitung bei der Mitwirkung	68
3.	Rechtzeitige und eingehende Erörterung mit dem Ziel einer Verständigung	69
4.	Stellungnahme des Personalrats	70
5.	Entscheidung der Dienststellenleitung	70
6.	Das weitere Verfahren	71
7.	Beteiligung der Stufenvertretung	71
8.	Vorläufige Regelungen, § 83 BPersVG 2021	72
IV.	Mitbestimmung	74
1.	Das Mitbestimmungsrecht	74
2.	Die Rechtsfolgen einer Nichtbeteiligung bzw. fehlerhaften Beteiligung	76
3.	Besteht ein Anspruch der Personalvertretung auf Unterlassen einer drohenden Maßnahme?	79
4.	Das Mitbestimmungsverfahren	82
5.	Äußerungsfrist	85
6.	Was ist zu tun, wenn der Personalrat nicht ausreichend unterrichtet worden ist?	86
7.	Nichteinhaltung der Frist	87
8.	Hinwegsetzen über die Verweigerung der Zustimmung	88
9.	Das Stufenverfahren	88
10.	Einigungsstellenverfahren	91
a)	Erläuterung der neuen Untergliederung	91
b)	Verfahren im Einzelnen	93
11.	Initiativrecht	98
12.	Vorläufige Maßnahmen	102
V.	Zusammenfassung	104
1.	Organisationsrecht	104
2.	Informationsanspruch	104
3.	Anhörung	105
4.	Teilnahme	105
5.	Mitwirkung	105
6.	Mitbestimmung	105
a)	Übersicht der Mitbestimmungstatbestände	105
b)	Mitbestimmungstatbestände im Einzelnen	107
F.	Form und Verfahren der Beteiligung	109
I.	Von der Vorbereitung	109
1.	Rechtzeitige und umfassende Unterrichtung	111
2.	Rückäußerungsfrist	113
3.	Zustimmungsfiktion	114

	4. Anrufung der übergeordneten Dienststellen- und Stufenvertretungen	116
II.	... zur Maßnahme	116
III.	Das Einigungsstellenverfahren	117
	1. Aufgaben	117
	2. Bildung und Zusammensetzung	117
	3. Der Verhandlungsablauf der Einigungsstelle	119
	4. Gegenstand der Erörterung der Einigungsstelle	120
	5. Beratung und Beschlussfassung	121
	6. Entscheidungsmöglichkeiten	121
IV.	Checkliste Beteiligung	122
V.	Besonderheiten in NRW, Sachsen, Baden-Württemberg, Niedersachsen, Bayern, Thüringen	124
G. Alleinige Rechte des Personalrats		127
I.	Von der Geschäftsführung	127
	1. Die Stellung des Vorsitzenden der Personalvertretung	127
	2. Aufgaben der stellvertretenden Vorsitzenden	127
	3. Sitzungen des Personalrats	127
	a) Die konstituierende Sitzung des Personalrats	127
	b) Weitere Sitzungen	128
	c) Weitere Aufgaben des Wahlvorstands	129
	d) Übergangs- und Restmandat bei Umstrukturierungsmaßnahmen	129
	e) Monatsgespräch nach § 65 BPersVG 2021	131
	f) Festsetzung und Inhalt der Tagesordnung	131
	g) Leitung der Sitzung	133
	h) Durchführung der Sitzungen	133
	i) Die Beschlussfassung in einer Sitzung	134
	j) Online-Sitzungen	134
	k) Beschlussfassung im elektronischen Verfahren	135
	l) Befangenheit	136
	m) Sprechstunden	136
	n) Kosten und Sachaufwand	137
II.	... bis zur Schulung	139
	1. Allgemein	139
	2. Grund- und Spezialschulung, § 54 BPersVG 2021	140
	3. Praxisbeispiele für erforderliche und nicht erforderliche Schulungen	141
	4. Schulungen: Zweifelsfälle	141
III.	Die Freistellung für Personalratsarbeit/Versäumnis von Arbeitszeit	142
	1. Beruflicher Werdegang der Freigestellten	144
	2. Synopse: Geschäftsführung des Personalrats	145
	3. Synopse: Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	145
IV.	Schutz der Personalratsmitglieder vor außerordentlicher Kündigung, Versetzung und Abordnung, Zuweisung	146
V.	Synopse: Personalversammlung	147
VI.	Personalversammlung	147

VII.	Alleinige Rechte des Personalrats	149
VIII.	Synopse: Struktur Beteiligungsverfahren und Rechte.	151
H.	Mitbestimmung bei allgemeinen personellen Maßnahmen	152
I.	Von der Beurteilung zum Qualitätsmanagement	152
II.	Praxisbeispiel: Personalfragebogen	153
	1. Begriff.	153
	2. Exkurs: Was darf gefragt werden?	157
	3. Vorschriften.	158
	4. Grenzen des Fragerechtes.	158
III.	Leistungsbewertung	159
	1. Beurteilung	159
	2. Leistungsorientierte Vergütung	164
IV.	... und Leistungskontrolle.	166
V.	Zeugnis	166
VI.	Keine.../umstrittene.../Mitbestimmung	167
I.	Mitbestimmung bei personellen Einzelmaßnahmen	168
I.	Synopse Mitbestimmung bei personellen Einzelmaßnahmen.	168
II.	Von der Bewerbung.	169
	1. Die Schutzfunktion der Personalvertretung	169
	2. Bestenauslese	171
	a) Anforderungsprofile	171
	b) Anforderungsprofil im Beamtenrecht	172
	c) Bewerbung schwerbehinderter und diesen gleichgestellten Menschen.	173
	d) Bewerbungsunterlagen	175
	e) Vorstellungsgespräch.	175
III.	... zur Einstellung	181
	1. Eingliederungstheorie	181
	2. Keine Eingliederung freier Mitarbeiter.	182
	3. Erstmalige Eingliederung.	183
	4. Verstärkung einer Eingliederung	184
	5. Keine Mitbestimmung	185
	6. Arbeitsbedingungen	185
	7. Vorschriften.	186
	8. Mitbestimmung bei der Einstellung	187
IV.	Eingruppierung	187
	1. Mitbeurteilung.	187
	2. Entgeltgruppe	189
	3. Fallgruppe.	189
	4. Stufe.	190
	5. Funktionsstufe	191
	6. Sonderfall Stellenbeschreibung	192
V.	Stellenbewertungskommission	192

VI.	Mitbestimmung bzw. Mitwirkung bei Stellenbewertung	193
VII.	Umgruppierung	194
VIII.	Übertragung anderer Tätigkeiten	195
	1. Umsetzung	195
	2. Übertragung einer höher zu bewertenden Tätigkeit	199
	3. Übertragung einer niedriger zu bewertenden Tätigkeit	202
IX.	Mitbestimmung bei der Eingruppierung	203
J.	Soziale und organisatorische Maßnahmen	204
I.	Synopse Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten	204
II.	Synopse Mitbestimmung in organisatorischen Angelegenheiten	204
III.	Soziale Angelegenheiten	205
IV.	Arbeitszeit	206
	1. Pausen	207
	2. Schichtarbeit	207
	3. Bereitschaftsdienst und Rufbereitschaft	209
	a) Bereitschaftsdienst	209
	b) Rufbereitschaft	210
	4. Anordnung von Mehrarbeit und Überstunden	211
	5. Kurzarbeit	213
	6. Gleitende Arbeitszeit	214
	7. Teilzeitbeschäftigung	215
V.	Technische Einrichtung zur Überwachung	216
VI.	Arbeitsplatz, -methoden und Arbeitserleichterung	218
	1. Gestaltung der Arbeitsplätze	218
	2. Einführung grundlegend neuer Arbeitsmethoden	220
	3. Maßnahmen zur Hebung der Arbeitsleistung und Erleichterung des Arbeitsablaufs	221
VII.	Berufliche Bildung	223
	1. Durchführung der Berufsausbildung bei Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern	223
	2. Allgemeine Fragen der Fortbildung der Beschäftigten	224
	3. Auswahl der Teilnehmer an Fortbildungsveranstaltungen für Beamtinnen und Beamte sowie für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer	226
VIII.	Gesundheitsschutz	228
	1. Maßnahmen zur Verhütung von Gesundheitsschädigungen	229
	2. Grundsätze des behördlichen oder betrieblichen Gesundheits- und Eingliederungsmanagements	231
	3. Beteiligung bei der Bekämpfung von Unfall- und Gesundheitsgefahren	233
IX.	Beteiligung bei sozialen und organisatorischen Maßnahmen	234
K.	Die Beteiligung des Personalrats bei Abmahnung und Kündigung ..	237
I.	Kommunikation und Kündigung	237
	1. Kritikgespräch	237

2.	Ermahnung	237
II.	... und Abmahnung	238
III.	Beteiligung nach dem LPersVG	239
IV.	Verhaltens- und personenbedingte Kündigung	239
1.	Einleitung des Mitwirkungsverfahrens	239
2.	Erörterung der beabsichtigten Kündigung mit dem Personalrat	242
3.	Einwendungsmöglichkeiten des Personalrats	242
V.	Die Beteiligung des Personalrats bei Abmahnung und Kündigung	242
L.	Mitwirkung	244
I.	Synopse Mitwirkung	244
II.	Verwaltungsanordnung	244
III.	Wirtschaftliche Angelegenheiten	246
1.	Wirtschaftsausschuss	246
2.	Auflösung, Einschränkung von Dienststellen	247
3.	Privatisierung	248
4.	Bestandsschutz von Dienstvereinbarungen	248
5.	Bestandsschutz der Tarifverträge	248
IV.	Besonderheiten im Beamtenrecht	250
1.	Erhebung der Disziplinarlage	250
2.	Entlassung von Beamtinnen und Beamten auf Probe und auf Widerruf	253
3.	Dienstvergehen in der Probezeit	253
4.	Fehlende Bewährung	254
5.	Dauernde Dienstunfähigkeit in der Probezeit	255
6.	Vorzeitige Versetzung in den Ruhestand	256
M.	Anhörung	260
I.	Synopse Anhörung	260
II.	Außerordentliche Kündigung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern	260
1.	Anhörungsverfahren und Zugang der Kündigung	260
2.	Beurteilungszeitpunkt und Nachschieben von Kündigungsgründen	262
III.	Fristlose Entlassung	263
IV.	Beteiligungsumfang bei außerordentlichen Kündigungen/fristlosen Entlassungen	264
N.	Synopse BPersVG 1974 zu BPersVG 2021	265
O.	Schnellübersicht zur Synopse	272
P.	Lexikon der Beteiligungsrechte	279
	Stichwortverzeichnis	335