

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	Seite XXXIII
-----------------------------	-----------------

## § 1. Verfassungsrecht (Dietlein)

<b>A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
I. Bund und Länder nach dem Zusammenbruch des Reiches .....	1
II. Zur Entstehung des Landes Nordrhein-Westfalen .....	2
III. Zur Entstehung der Landesverfassung Nordrhein-Westfalens .....	3
1. Verfassungsberatungen vor Inkrafttreten des Grund- gesetzes .....	4
2. Verfassungsberatungen nach Inkrafttreten des Grund- gesetzes .....	4
IV. Anhang .....	5
<b>B. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>5</b>
I. Staatsqualität und Verfassungshoheit im Föderalstaat .....	5
II. Verfassungshoheit und verfassungsgebende Gewalt .....	6
III. Grundgesetzliche Bindungen des landesstaatlichen Verfassungsgebers .....	7
1. Die Homogenitätsregel des Art. 28 Abs. 1 GG .....	7
2. Homogenität im Bereich der Grundrechte .....	8
3. Art. 31 GG als allgemeine Kollisionsnorm .....	9
4. In das Landesverfassungsrecht „hineinwirkendes“ Bundes- verfassungsrecht? .....	9
IV. Anhang .....	10
<b>C. Die Grundrechte .....</b>	<b>11</b>
I. Das Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten .....	11
II. Art. 4 Abs. 1 LV als „dynamische Rezeption“ .....	12
III. Inhaltliche Reichweite der Rezeptionsanordnung .....	15
IV. Die einzelnen Grundrechte .....	18
1. Schutz der Persönlichkeit .....	18
a) Menschenwürde .....	18
b) Schutz von Leben, Gesundheit und Freiheit der Person ....	19
c) Freie Persönlichkeitsentfaltung .....	19
2. Kommunikationsgrundrechte .....	19
a) Die Grundrechte des Art. 4 Abs. 1 LV i.V. m. Art. 5 Abs. 1 GG .....	19
b) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit .....	20
c) Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	20
3. Wirtschaftsgrundrechte (Berufs- und Eigentumsfreiheit) .....	21

4. Religiöse und kulturelle Rechte .....	21
a) Religions- und Gewissensfreiheit .....	21
b) Wissenschaftsfreiheit .....	21
5. Personale Rechtsstellung und personales Umfeld .....	22
a) Ehe und Familie .....	22
b) Schule .....	23
c) Freizügigkeit .....	24
d) Unverletzlichkeit der Wohnung .....	24
e) Auslieferung, Ausbürgerung, Asyl .....	24
6. Gleichheitsrechte .....	25
7. Justizielle und staatsbürgerliche Rechte .....	25
8. Grundrechtsverwirkung .....	25
V. „Soziale Grundrechte“ und „Lebensordnungen“ in der Landes- verfassung .....	26
1. Zur Kategorie der sozialen Grundrechte .....	26
2. Lebensordnungen und Staatsziele .....	27
a) Familie, Schule und Erziehung .....	27
b) Staat und Kirche .....	29
c) Wissenschaft, Kunst und Kultur .....	31
d) Arbeit und Umwelt .....	32
VI. Anhang .....	33

#### **D. Strukturprinzipien der nordrhein-westfälischen Landes- verfassung** .....

I. Bedeutung des Art. 28 Abs. 1 GG .....	34
1. Das republikanische Prinzip .....	35
2. Das demokratische Prinzip .....	35
a) Direktdemokratische Elemente .....	35
b) Ausländerwahlrecht .....	36
c) Arbeitnehmermitbestimmung .....	37
d) Wahlprüfung .....	37
3. Das Sozialstaatsprinzip .....	37
4. Das Rechtsstaatsprinzip .....	38
5. Das bundesstaatliche Prinzip .....	38
II. Strukturprinzipien der nordrhein-westfälischen Landesverfas- sung .....	38
III. Anhang .....	39

#### **E. Die Verfassungsorgane** .....

I. Der Landtag .....	40
1. Der Landtag im Verfassungsgefüge .....	40
2. Wahl des Landtages .....	41
a) Wahlrechtsgrundsätze .....	41
b) Wahlsystem .....	42
c) Wahlprüfung .....	43
d) Wahlkampfkosten .....	44
e) Wahlverbote .....	44

	Seite
3. Die Landtagsabgeordneten .....	44
a) Das freie Mandat .....	44
b) Flankierende Rechte zum Schutz des freien Mandats .....	45
aa) Das Behinderungsverbot .....	45
bb) Indemnität und Immunität .....	45
cc) Abgeordnetenentschädigung .....	47
c) Parlamentarische Mitwirkungsrechte .....	49
4. Die Fraktionen .....	50
a) Fraktionszwang – Fraktionsdisziplin .....	51
b) Der Fraktionsausschluss .....	51
5. Die Opposition .....	52
6. Die Ausschüsse .....	52
a) Beteiligung fraktionsloser Abgeordneter .....	53
b) Untersuchungsausschüsse .....	53
7. Präsidium – Landtagspräsident .....	56
II. Die Landesregierung .....	57
1. Wahl des Ministerpräsidenten .....	58
2. Misstrauensvotum .....	59
3. Beendigung des Amtes .....	59
III. Der Verfassungsgerichtshof .....	59
IV. Anhang .....	60
<b>F. Die legislativen und exekutiven Staatsfunktionen</b>	
<b>(Staatsleitung)</b> .....	61
I. Gesetzgebung .....	61
1. Gesetzgebungsverfahren .....	62
2. Verfassungsändernde Gesetze .....	62
3. Haushaltsgesetze .....	63
4. Staatsvertragliche Regelungen .....	65
5. Ordnungsgebung .....	65
a) Ermächtigungsadressaten .....	66
b) Verordnungsermächtigung .....	67
c) Verordnung .....	68
d) Notstandsverordnungen .....	69
6. Satzungsgebung .....	70
II. Exekutive Staatsfunktionen .....	70
1. Der Funktionsbereich der Exekutive .....	70
2. Das Regierungshandeln .....	71
3. Der Landesrechnungshof .....	74
4. Der Datenschutzbeauftragte .....	75
III. Anhang .....	75
<b>G. Plebiszitäre Elemente in der Landesverfassung</b> .....	76
I. Die Volksinitiative .....	77
II. Das Verfahren der Volksgesetzgebung .....	77
1. Volksbegehren .....	77
2. Volksentscheid .....	78

	Seite
III. Volksentscheid auf Antrag der Landesregierung .....	79
IV. Verfassungsänderungen im Wege der Volksgesetzgebung .....	79
V. Anhang .....	80
<b>H. Verfassungsrechtliche Garantie der kommunalen Selbst-</b>	
<b>verwaltung</b> .....	80
I. Bundesrechtliche Vorgaben und ideengeschichtliche Grundlagen .....	80
II. Der Gewährleistungsgehalt der Art. 78 f. LV .....	81
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie .....	82
2. Objektive Rechtsinstitutionsgarantie .....	84
a) Gemeinden .....	84
aa) Schutzbereich .....	85
(1) Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft .....	85
(2) Eigenverantwortlichkeit .....	86
bb) Ausgestaltungs- und Begrenzungsvorbehalt .....	87
cc) Verfassungsrechtliche Legitimation .....	88
(1) „Kernbereich“ und „Randbereich“ kommunaler Selbstverwaltung .....	88
(2) Klausurenschwerpunkt „Aufgabenhochzonung“ .....	89
(a) Legitimes Gemeinwohlinteresse .....	90
(b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	90
(3) Überbürdung staatlicher Aufgaben .....	91
b) Gemeindeverbände .....	92
3. Subjektive Rechtsstellungsgarantie .....	94
III. Keine Grundrechtsberechtigung der Gemeinden und Gemeindeverbände .....	94
IV. Finanzverfassungsrechtliche Garantien zugunsten der Gemeinden .....	95
1. Steuern .....	95
2. Finanzausgleich nach Art. 79 S. 2 LV .....	96
a) Festsetzung der Finanzausgleichsmasse .....	97
b) Verteilung der Finanzausgleichsmasse auf die Gemeinden .....	97
3. Kostendeckung für Aufgabenzuweisungen .....	98
V. Anhang .....	102
<b>I. Die Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof</b> .....	103
I. Verhältnis von bundes- und landesverfassungs- gerichtlichen Verfahren .....	103
II. Die einzelnen Verfahrensarten .....	105
1. Das Organstreitverfahren (Art. 75 Nr. 2 LV) .....	105
a) Zulässigkeit .....	105
aa) Verfahrensbeteiligte .....	105
bb) Verfahrensgegenstand .....	106
cc) Antragsbefugnis .....	106
dd) Form und Frist .....	106
ee) Rechtsschutzbedürfnis .....	107

- b) Begründetheit ..... 107
- c) Prüfungsschema ..... 107
- 2. Die abstrakte Normenkontrolle (Art. 75 Nr. 3 LV) ..... 108
  - a) Zulässigkeit ..... 108
    - aa) Antragsberechtigung ..... 108
    - bb) Verfahrensgegenstand ..... 109
    - cc) Zweifel oder Meinungsverschiedenheiten ..... 109
    - dd) Form und Frist ..... 109
  - b) Begründetheit ..... 110
  - c) Prüfungsschema ..... 111
- 3. Die konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG) ..... 111
  - a) Zulässigkeit ..... 111
    - aa) Vorlageberechtigung ..... 111
    - bb) Vorlagegegenstand ..... 112
    - cc) Entscheidungserheblichkeit ..... 112
    - dd) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit ..... 112
    - ee) Form und Frist ..... 113
  - b) Begründetheit ..... 113
  - c) Prüfungsschema ..... 113
- 4. Die Kommunalverfassungsbeschwerde (Art. 75 Nr. 5b LV) .... 114
  - a) Zulässigkeit ..... 114
    - aa) Beteiligte ..... 114
    - bb) Beschwerdegegenstand ..... 114
    - cc) Beschwerdebefugnis ..... 115
    - dd) Rechtswegerschöpfung ..... 116
    - ee) Form und Frist ..... 116
  - b) Begründetheit ..... 116
  - c) Prüfungsschema ..... 117
- 5. Die Individualverfassungsbeschwerde (Art. 75 Nr. 5a LV) ..... 117
  - a) Zulässigkeit ..... 118
    - aa) Beschwerdeberechtigung („jeder“) ..... 118
    - bb) Beschwerdegegenstand ..... 118
    - cc) Beschwerdebefugnis ..... 119
    - dd) Rechtswegerschöpfung/Subsidiarität ..... 119
    - ee) Subsidiarität gegenüber dem Verfahren nach Art. 93 I  
Nr. 4a GG ..... 121
    - ff) Form/Frist/Begründung ..... 121
    - gg) Rechtsschutzbedürfnis ..... 122
  - b) Begründetheit ..... 122
- 6. Sonstige Verfahrensarten ..... 123
- III. Anhang ..... 124
- J. Antworten zu den Kontrollfragen ..... 124**
  - I. Abschnitt B. .... 124
  - II. Abschnitt C. .... 125
  - III. Abschnitt D. .... 125
  - IV. Abschnitt E. .... 125

	Seite
V. Abschnitt F .....	126
VI. Abschnitt G. ....	126
VII. Abschnitt H. ....	126
VIII. Abschnitt I. ....	127

## § 2. Kommunalrecht (Hellermann)

<b>A. Einführung</b> .....	128
I. Das Kommunalrecht in NRW in Ausbildung und Prüfung .....	128
II. Grundlagen: Das Rechtsgebiet des Kommunalrechts in NRW ....	129
1. Der Verwaltungsorganisationstyp der kommunalen Selbst- verwaltung .....	129
a) Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	129
b) Begriff und Funktion der (kommunalen) Selbstverwal- tung .....	130
2. Historische Entwicklung .....	131
a) Bis 1945 .....	131
b) Seit 1945 .....	133
c) Jüngere Modernisierungsbestrebungen .....	134
aa) Verwaltungsmodernisierung .....	134
bb) Bürgergesellschaft auf kommunaler Ebene .....	135
3. Rechtsgrundlagen .....	135
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	135
aa) Allgemeiner verfassungsrechtlicher Rahmen .....	136
bb) Die Verfassungsgarantie kommunaler Selbstverwal- tung .....	136
cc) Ergänzende Verfassungsregelungen .....	138
b) Gesetzgebungszuständigkeiten nach dem GG .....	139
c) Einfachrechtliche Rechtsgrundlagen im Landesrecht .....	139
4. Kommunen und Europarecht .....	140
a) Rechtsstellung im Primärrecht .....	140
b) Kompetenzielle Grenzen einer Europäisierung der Ver- waltungs- organisation .....	141
c) Europäisierung des zu vollziehenden Rechts .....	141
5. Anhang .....	142
III. Konzeption und Gang der Darstellung .....	143
<b>B. Die Rechtsstellung der Gemeinden im Staat</b> .....	144
I. Rechtsstellung und Existenzgrundlagen .....	144
1. Begriff und Rechtsstellung .....	144
2. Gemeindegebiet .....	146
3. Finanzen .....	146
a) Finanzausstattung .....	147
b) Haushaltswirtschaft .....	148
4. Anhang .....	149

- II. Gemeindliche Aufgaben und staatliche Aufsicht ..... 150
  - 1. System der gemeindlichen Aufgaben ..... 150
    - a) Aufgabenmonismus in NRW ..... 150
    - b) Unterscheidung von Aufgabentypen ..... 152
      - aa) Freiwillige und pflichtige Aufgaben ..... 152
      - bb) Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung ..... 153
    - c) Sonderfälle ..... 155
      - aa) Staatliche Auftragsangelegenheiten ..... 155
      - bb) Organleihe ..... 156
  - 2. Staatsaufsicht ..... 156
    - a) Begriff und Funktion ..... 156
    - b) Insbesondere: Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht ..... 158
      - aa) Allgemeine Aufsicht ..... 158
      - bb) Sonderaufsicht ..... 160
  - 3. Anhang ..... 160
- III. Rechtsschutz im Verhältnis zwischen Gemeinde und Staat ..... 161
  - 1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz ..... 161
  - 2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz ..... 162
    - a) Statthafte Klageart ..... 163
    - b) Beteiligten-/Prozessfähigkeit ..... 164
    - c) Klagebefugnis ..... 164
    - d) Vorverfahren ..... 165
  - 3. Amtshaftungsansprüche ..... 165
  - 4. Anhang ..... 167

**C. Die Binnenorganisation der Gemeinden ..... 168**

- I. Wahlen und andere Beteiligungsformen für Einwohner und Bürger ..... 169
  - 1. Einwohner und Bürger ..... 169
    - a) Begriff und Rechtsstellung des Einwohners ..... 169
    - b) Begriff und Rechtsstellung des Bürgers ..... 170
  - 2. Wahlen auf Gemeindeebene ..... 171
    - a) Rechtsgrundlagen ..... 171
    - b) Aktives und passives Wahlrecht ..... 171
    - c) Die Wahl des Rates ..... 172
    - d) Die Wahl des Bürgermeisters ..... 175
    - e) Rechtsschutz ..... 175
  - 3. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid ..... 176
    - a) Einführung und Überblick ..... 176
    - b) Zulässigkeit des Bürgerbegehrens ..... 176
      - aa) Bürgerbegehrensfähige Angelegenheit ..... 176
      - bb) Form ..... 177
      - cc) Einleitungsquorum ..... 177
      - dd) Frist ..... 178
    - c) Verfahrensgang von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid ..... 178
    - d) Rechtsschutz ..... 179

	Seite
aa) Klage gegen eine ablehnende Entscheidung des Rates .....	179
bb) Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens .....	180
4. Anhang .....	180
II. Der Rat und seine Sitzungen .....	181
1. Der Rat als Organisation .....	181
a) Die Zusammensetzung des Rates .....	181
b) Ausschüsse .....	182
c) Fraktionen .....	183
2. Die Kompetenzen des Rates .....	185
a) Ausschließliche Kompetenzen für bestimmte Materien .....	186
b) Weitere materienbezogene Kompetenzregeln .....	186
c) Rechtsfolgen von Kompetenzverstößen .....	186
3. Verfahren und Beschlüsse .....	187
a) Ablauf der Gemeinderatsitzung und Beschlussfassung .....	187
b) Rechtsfolgen von Verfahrensverstößen .....	188
4. Die Rechtsstellung des einzelnen Ratsmitglieds .....	189
a) Mitgliedschaftlicher Status .....	189
b) Ordnungs- und Hausrechtsmaßnahmen .....	190
c) Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit .....	191
d) Das kommunalrechtliche Vertretungsverbot .....	193
5. Anhang .....	194
III. Der Bürgermeister und die Vertretung der Gemeinde nach außen .....	195
1. Das Organ Bürgermeister und die Gemeindeverwaltung .....	196
2. Die Kompetenzen des Bürgermeisters .....	198
a) Geschäftsleitungs- und Organisationsgewalt .....	198
b) Kompetenzen im Verhältnis zum Rat .....	198
c) Materienbezogene Kompetenzen, insbesondere Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	199
d) Ausführungskompetenzen .....	200
e) Heranziehung des Bürgermeisters im Wege der Organ- leihe .....	200
3. Vertretung der Gemeinde nach außen .....	201
a) Vertretung der Gemeinde bei den verschiedenen Hand- lungsformen .....	201
b) Fehlerfolgenrecht bei Außenvertretung ohne erforderlichen Ratsbeschluss .....	201
c) Vertretung der Gemeinde bei Verpflichtungserklärungen ...	202
aa) Schriftform- und Unterzeichnungserfordernis .....	202
bb) Rechtsfolge von Verstößen .....	203
4. Anhang .....	204
IV. Rechtsschutz im Innenrechtsverhältnis (Kommunalverfassungs- streit) .....	205
1. Grundlagen .....	205
2. Zulässigkeit von Kommunalverfassungsstreitigkeiten .....	206
a) Verwaltungsrechtsweg .....	206



b) Klageart .....	206
c) Klagebefugnis .....	207
d) Beteiligten- und Prozessfähigkeit, passive Prozessführungs- befugnis .....	208
3. Die Entscheidung im Kommunalverfassungsverstreit .....	209
4. Anhang .....	209
<b>D. Handlungsformen und Instrumente .....</b>	<b>210</b>
I. Satzungen .....	210
1. Grundlagen .....	210
a) Begriff .....	210
b) Abgrenzung zu anderen Handlungsformen .....	211
c) Erscheinungsformen .....	212
2. Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage für ge- meindliche Satzungen .....	213
3. Formelle Anforderungen an gemeindliche Satzungen .....	214
a) Kompetenz .....	214
b) Verfahren .....	215
c) Fehlerfolgenrecht .....	216
4. Materielle Anforderungen an gemeindliche Satzungen .....	216
a) Einfachrechtliche Anforderungen .....	216
b) Materiellverfassungsrechtliche Anforderungen .....	217
5. Kontrolle und Rechtsschutz .....	217
a) Verwaltungsinterne Kontrolle .....	217
b) Rechtsschutz .....	218
aa) Unmittelbare Kontrolle .....	218
bb) Inzidente Kontrolle .....	218
6. Anhang .....	219
II. Öffentliche Einrichtungen .....	219
1. Begriff und Abgrenzung .....	220
2. Die gemeindliche Entscheidung über Schaffung und Orga- nisationsform .....	221
a) Entscheidungsfreiheit hinsichtlich der Schaffung .....	221
b) Wahlfreiheit hinsichtlich der öffentlich- oder privatrecht- lichen Organisationsform .....	222
3. Das Rechtsverhältnis zwischen Gemeinde bzw. Einrich- tungsbetreiber und Einwohner .....	223
a) Zwei-Stufen-Theorie .....	223
b) Wahlfreiheit hinsichtlich der öffentlich- oder privatrecht- lichen Ausgestaltung der Stufe des „Wie“ .....	223
c) Rechtsfolgen auf der Stufe des „Wie“ .....	224
4. Zulassungsanspruch der Einwohner .....	225
a) Vorrangige Spezialvorschriften .....	225
b) Der Zulassungsanspruch nach § 8 Abs. 2 GO .....	226
aa) Anspruchsberechtigung .....	226
bb) Reichweite und Grenzen des Anspruchs .....	227

	Seite
cc) Adressat des Anspruchs .....	229
dd) Rechtsschutz .....	230
c) Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über eine Sonderbenutzung .....	231
5. Anschluss- und Benutzungszwang .....	232
a) Begriff und Anwendungsbereich .....	233
b) Voraussetzungen .....	233
c) Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht .....	234
6. Anhang .....	234
III. Gemeindliche Wirtschaftstätigkeit .....	235
1. Einführung .....	236
a) Begriff der wirtschaftlichen Betätigung .....	236
b) Staatliche/gemeindliche und private Wirtschaftstätigkeit zur Wahrnehmung gemeindlicher Aufgaben .....	236
2. Überblick: Der rechtliche Rahmen kommunalwirtschaftli- chen Handelns .....	238
a) Statthaftigkeit (Ob) .....	238
b) Handlungsmaßstäbe (Wie) .....	240
aa) Europarecht .....	240
bb) Verfassungsrecht .....	240
cc) Einfaches Recht .....	241
3. Kommunalrechtliche Zulässigkeit gemeindlicher Wirt- schaftsbetätigung .....	242
a) Bankunternehmen .....	242
b) Nichtwirtschaftliche Betätigung gemeindlicher Einrich- tungen .....	242
c) Wirtschaftliche Unternehmen (Schrankentrias) .....	243
aa) Öffentlicher Zweck .....	243
bb) Leistungsfähigkeit .....	244
cc) Sog. Funktionssperre .....	244
d) Insbesondere: Überörtliche und ausländische Betätigung gemeindlicher Unternehmen und Einrichtungen .....	244
e) Insbesondere: Gemeindliche Energiewirtschaft .....	245
4. Die Organisationsformen gemeindlicher Unternehmen .....	246
a) Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	246
b) Privatrechtliche Organisationsformen .....	247
aa) In Betracht kommende privatrechtliche Organisa- tionsformen .....	248
bb) Kommunalrechtliche Vorgaben .....	248
5. Konkurrentenschutz .....	249
a) Rechtsweg .....	250
b) Klageart .....	250
c) Klagebefugnis .....	250
d) Begründetheit .....	251
6. Anhang .....	251

	Seite
<b>E. Kreise und weitere kommunale Träger</b> .....	252
I. Die Kreise .....	252
1. Bestand und Rechtsstellung .....	252
2. Finanzierung .....	253
3. Aufgaben .....	253
a) Wirkungskreis .....	253
b) Aufgabentypen und staatliche Aufsicht .....	255
c) Handlungsformen und Instrumente .....	256
4. Kreisorgane .....	256
a) Der Kreistag .....	256
b) Der Landrat .....	257
c) Der Kreisausschuss .....	257
5. Anhang .....	258
II. Die Landschaftsverbände .....	259
1. Bestand und Rechtsstellung .....	259
2. Aufgaben .....	259
3. Organe .....	259
4. Anhang .....	260
III. Die kommunale Gemeinschaftsarbeit .....	260
1. Zweckverbände .....	261
2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen .....	261
3. Anhang .....	262
<b>F. Antworten zu den Kontrollfragen</b> .....	262

**§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht/Versammlungsrecht**  
(Dietlein)

<b>A. Gefahrenabwehr als zentrale Staatsfunktion</b> .....	269
I. Staatsphilosophische Grundlagen .....	269
II. Gefahrenabwehr als Verfassungspflicht .....	270
III. Notwehrrechte im Konzept des staatlichen Gewaltmonopols .....	271
IV. Gefahrenabwehrrechtliche Kompetenzverteilung nach dem Grundgesetz .....	274
1. Sicherheitsgesetzgebung .....	274
2. Verwaltungszuständigkeiten .....	276
3. Polizeirecht und Europa .....	278
4. Ergebnis .....	278
V. Anhang .....	279
<b>B. Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen</b> ..	279
I. Die Polizeiverwaltung und ihre Behördenstruktur .....	280
II. Die Ordnungsverwaltung und ihre Behördenstruktur .....	282
III. Die Kompetenzverteilung im Einzelnen .....	284
1. Grundsatz der Subsidiarität (§ 1 Abs. 1 S. 1 und 3 PolG) .....	284
2. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten – Abgrenzung von der Strafverfolgung .....	285

	Seite
3. Schutz privater Rechte .....	289
4. Spezialzuständigkeiten .....	290
5. Sonstige Zuständigkeiten .....	290
IV. Grenzüberschreitende Einsätze .....	292
V. Anhang .....	293
<b>C. Grundlagen der polizeilichen Eingriffsverwaltung .....</b>	<b>294</b>
I. Allgemeines .....	294
II. Befugnisnormen des Polizei- und Ordnungsbehördenge- setzes .....	295
III. Die polizei- und ordnungsbehördliche Generalklausel .....	298
IV. Anhang .....	300
<b>D. Der Gefahrenbegriff als zentrale tatbestandliche Eingriffs- voraussetzung .....</b>	<b>300</b>
I. Öffentliche Sicherheit .....	301
1. Schutz der Individualrechtsgüter .....	301
2. Schutz der Unversehrtheit der objektiven Rechtsordnung .....	302
3. Schutz des Bestandes, der Einrichtungen und der Veranstal- tungen des Staates .....	303
II. Das Schutzgut der öffentlichen Ordnung .....	303
III. Der Gefahrenbegriff .....	306
1. Gefahr – Belästigung .....	306
2. Notwendigkeit einer „abgestuften“ Gefahrenschwelle .....	306
3. Notwendigkeit einer „ex ante“-Betrachtung .....	308
4. Gefahrenvarianten .....	311
IV. Anhang .....	314
<b>E. „Verantwortlichkeit“ – Die Adressatenproblematik bei Ge- fahrenabwehrmaßnahmen .....</b>	<b>315</b>
I. Die Handlungsverantwortlichkeit .....	316
1. Begriff der „Ursächlichkeit“ .....	317
2. Haftung für das Verhalten Dritter .....	321
II. Die Zustandsverantwortlichkeit .....	322
1. Gefahrverursachung durch ein Tier oder eine Sache .....	323
2. Adressaten .....	324
3. Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit .....	326
III. Der „Nichtstörer“ im polizeilichen Notstand .....	330
IV. Der Anscheins- und Verdachtsstörer .....	332
1. Notwendigkeit eines Verursachungsbeitrages? .....	332
2. Durchgriff auf den wirklichen Verursacher? .....	334
V. Rechtsnachfolge in die polizei- und ordnungsrechtliche Ver- antwortlichkeit .....	335
1. „Verantwortlichkeit“ als individuelle Pflichtenposition .....	335
2. Nachfolgefähigkeit .....	335
3. Nachfolgetatbestand .....	336
VI. Der Staat als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen .....	337
VII. Anhang .....	338

<b>F. Das Opportunitätsprinzip – Ermessen</b> .....	339
I. Ebenen der Ermessensausübung .....	340
1. Entschließungsermessen .....	340
2. Störerauswahlermessen .....	341
3. Handlungsermessen (Auswahlermessen in sachlicher Hin- sicht) .....	343
II. Ermessensfehler .....	346
1. Ermessensnichtgebrauch .....	346
2. Ermessensfehlgebrauch .....	347
3. Ermessensüberschreitung .....	348
III. Anhang .....	349
<b>G. Die klassische „Polizeirechtsklausur“ – Prüfungsschema der Generalklausel</b> .....	349
I. Eingriffsermächtigung .....	350
II. Formelle Rechtmäßigkeit .....	350
III. Materielle Rechtmäßigkeit .....	351
IV. Anhang .....	352
<b>H. Der Anspruch auf polizeiliches Einschreiten</b> .....	352
I. Dogmatische Begründung .....	352
II. Reichweite des Anspruchs .....	354
III. Anhang .....	355
<b>I. Die polizei- und ordnungsbehördlichen „Standardmaßnah- men“</b> .....	355
I. Grundlagen .....	355
II. Platzverweisung (§ 34 Abs. 1 PolG) .....	357
1. Anwendungsbereich .....	357
2. Tatbestandliche Voraussetzungen .....	359
3. Verfahrensrechtliche Aspekte .....	359
III. Aufenthaltsverbot (§ 34 Abs. 2 PolG) .....	360
1. Anwendungsbereich .....	360
2. Tatbestandliche Voraussetzungen des § 34 Abs. 2 PolG .....	361
3. Vollziehung .....	362
IV. Wohnungsverweisung (§ 34a PolG) .....	362
1. Anwendungsbereich .....	362
2. Tatbestandliche Voraussetzungen .....	363
3. Schutz des Opfers und vollstreckungsrechtliche Fragen .....	363
V. Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot (§ 34b PolG) .....	364
1. Grundlagen und systematische Einordnung der Ermächti- gung .....	364
2. Tatbestandliche Voraussetzungen .....	365
3. Verhältnismäßigkeit der Maßnahme .....	366
4. Das Kontaktverbot .....	366
5. Durchsetzung der Aufenthaltsvorgabe .....	366
VI. Ingewahrsamnahme (§§ 35 ff. PolG) .....	367
1. Anwendungsbereich .....	368

	Seite
2. Tatbestandliche Voraussetzungen .....	369
a) Der „Schutzgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 1 PolG) .....	369
b) Der „Präventiv“- oder „Unterbindungsgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 2 PolG) .....	370
c) Der „Durchsetzungsgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 3 und 4 PolG) .....	372
d) Die Ingewahrsamnahme zum Schutz privater Rechte (§ 35 Abs. 1 Nr. 5 PolG) .....	372
e) Die Ingewahrsamnahme zur Durchsetzung von Aufenthaltsvorgaben (§ 35 Abs. 1 Nr. 6 PolG) .....	373
f) Die Sondertatbestände des § 35 Abs. 2 und 3 PolG .....	373
3. Besondere verfahrensrechtliche Voraussetzungen .....	374
VII. Durchsuchung (§§ 39 ff. PolG) .....	375
1. Die Durchsuchung von Personen .....	376
a) Tatbestandliche Voraussetzungen der Durchsuchung .....	376
b) Verfahrensrechtliche Aspekte .....	377
2. Die Durchsuchung von Sachen .....	378
3. Die Wohnungsdurchsuchung .....	378
a) Betreten und Durchsuchung .....	379
b) Tatbestandliche Voraussetzungen für das Betreten und Durchsuchen von Wohnungen .....	379
c) Grenzen des Betretungs- und Durchsuchungsrechts .....	381
d) Der „Richtervorbehalt“ .....	381
VIII. Sicherstellung (§ 43 f. PolG) .....	381
a) Tatbestandliche Voraussetzungen der Sicherstellung .....	385
b) Fragen der Verhältnismäßigkeit .....	388
c) Verwahrung, Herausgabe und Kosten .....	388
d) Verwertung/Vernichtung .....	389
IX. Anhang .....	390
<b>J. „Informationelle“ Standardermächtigungen .....</b>	<b>391</b>
I. Verfassungs- und unionsrechtlicher Hintergrund .....	391
II. Systematik der informationellen Befugnisnormen .....	393
III. Die wichtigsten informationellen Eingriffsermächtigungen .....	393
1. Die informationelle „Generalklausel“ (§ 9 Abs. 1 PolG) .....	394
2. Befragung (§ 9 Abs. 2 PolG) .....	394
a) Tatbestandliche Voraussetzungen .....	395
b) Fragen der Verhältnismäßigkeit und der Vollstreckung .....	396
3. Vorladung/Vorführung/Vernehmung (§ 10 PolG) .....	396
a) Tatbestandliche und verfahrensrechtliche Voraussetzungen .....	396
b) Zur Geltung des § 136a StPO .....	397
4. Identitätsfeststellung (§ 12 PolG) .....	397
a) Anwendungsbereich und tatbestandliche Voraussetzungen .....	397
b) Ermessensfragen .....	398
c) Mögliche Folgemaßnahmen .....	399
5. Die „strategische Fahndung“ .....	400

a) Tatbestandliche und verfahrensrechtliche Voraussetzungen .....	401
b) Verhältnismäßigkeit .....	401
6. Erkennungsdienstliche Behandlung (§ 14 PolG) .....	402
7. Besondere Formen der Datenerhebung und -verwendung ....	403
a) Datenerhebung in besonderen Situationen .....	403
b) Datenerhebung mit besonderen Mitteln .....	405
c) Datenverwendung, Datenübermittlung und Betroffenenrechte .....	408
8. Rasterfahndung (§ 31 PolG) .....	408
a) Begriff und Verfassungsmäßigkeit der Rasterfahndung .....	408
b) Verfahrensrechtliche Anforderungen .....	409
c) Tatbestandliche Voraussetzungen .....	409
d) Verhältnismäßigkeitsfragen .....	410
9. Die elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 34c PolG) .....	410
a) Grundlagen und verfassungsrechtliche Bewertung .....	410
b) Voraussetzungen und Verfahren der EAÜ .....	411
IV. Anhang .....	412
<b>K. Ordnungsbehördliche Verordnungen</b> .....	412
I. Zuständigkeitsfragen .....	413
II. Form- und Verfahrensfragen .....	414
III. Materielle Rechtmäßigkeitsfragen .....	415
1. Die „abstrakte Gefahr“ .....	415
2. Sonstige Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	416
IV. Anhang .....	418
<b>L. Grundlagen des Verwaltungszwangs</b> .....	418
I. Allgemeines .....	418
1. Vorbehalt des Gesetzes .....	419
2. Trennung von Verwaltungszwang und Sanktion .....	419
II. Die Zwangsmittel .....	421
1. Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft .....	421
2. Ersatzvornahme .....	422
3. Unmittelbarer Zwang .....	423
4. Abgrenzungsprobleme am Beispiel des Abschleppens von PKW .....	425
III. Das gestufte Verfahren .....	426
1. Androhung des Zwangsmittels .....	427
2. Festsetzung des Zwangsmittels .....	428
3. Anwendung des Zwangsmittels .....	430
4. Das Klausurenschema .....	430
IV. Der „sofortige Vollzug“ .....	432
V. Verfahrenswechsel und „abgekürztes“ Verfahren .....	434
VI. Spezialprobleme des Abschleppens von Fahrzeugen .....	435
VII. Kostenrecht .....	439
VIII. Anhang .....	444

	Seite
<b>M. Polizeiliches Haftungsrecht</b> .....	445
I. Haftung für rechtswidrige Handlungen .....	445
1. Der Amtshaftungsanspruch des § 839 BGB i.V. m.	
Art. 34 GG .....	446
a) Der haftungsrechtliche Beamtenbegriff .....	446
b) Handeln in öffentlich-rechtlicher Form .....	447
c) Amtspflichtverletzung – Drittbezug – Kausalität .....	447
d) Verschulden .....	448
e) Sonstige Beschränkungen der Amtshaftung .....	449
f) Anspruchsberechtigter .....	450
g) Anspruchsgegner .....	450
h) Geltendmachung des Anspruchs .....	450
2. Der Entschädigungsanspruch des § 39 Abs. 1 lit. b OBG .....	451
a) Begrenzter Anwendungsbereich .....	452
b) Haftungsausschluss .....	452
c) Begrenzung der Haftungsfolgen .....	453
d) Der Begriff der Rechtswidrigkeit: Handlungs- oder Er-	
folgsunrecht?.....	453
e) Sonderproblem: Haftung für „legislatives Unrecht“? .....	454
II. Entschädigung für rechtmäßige Beeinträchtigungen .....	455
1. Inanspruchnahme nach § 19 OBG .....	455
2. Ausschlussgründe .....	458
3. Haftungsumfang/Verjährung .....	459
III. Der Folgenbeseitigungsanspruch .....	460
IV. Der Regress (§ 42 Abs. 2 OBG) .....	462
V. Anhang .....	463
<b>N. Grundzüge des Versammlungsrechts</b> .....	464
I. Begriff der „öffentlichen Versammlung“ .....	466
II. Eingriffsmöglichkeiten des Versammlungsgesetzes NRW .....	470
1. Anzeige- und Leitungspflicht .....	470
2. Versammlungsverbot und Versammlungsbeschränkungen .....	471
3. Umsetzung von Verbot, Auflösung und sonstigen Maßnah-	
men .....	477
4. Bild- und Tonaufnahmen bei Versammlungen .....	479
5. Maßnahmen im Vorfeld einer Versammlung .....	480
6. Maßnahmen nach Beendigung einer Versammlung .....	482
7. Maßnahmen gegen außenstehende Dritte .....	483
8. Versammlungsfreiheit und zivilrechtliches Hausrecht .....	483
9. Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	483
10. Verlust des Versammlungsrechts durch Grundrechtsverwir-	
kung .....	484
III. Anspruch auf Einschreiten gegen eine Versammlung? .....	484
IV. Anhang .....	485
<b>O. Antworten zu den Kontrollfragen</b> .....	486
I. Abschnitt A. ....	486
II. Abschnitt B. ....	487



	Seite
III. Abschnitt C. ....	487
IV. Abschnitt D. ....	488
V. Abschnitt E. ....	488
VI. Abschnitt F. ....	489
VII. Abschnitt G. ....	489
VIII. Abschnitt H. ....	489
IX. Abschnitt I. ....	489
X. Abschnitt J. ....	490
XI. Abschnitt K. ....	490
XII. Abschnitt L. ....	490
XIII. Abschnitt M. ....	491
XIV. Abschnitt N. ....	491

**§ 4. Öffentliches Baurecht**  
(Hellermann)

<b>A. Einführung</b> .....	492
I. Das öffentliche Baurecht in NRW in Ausbildung und Prüfung .....	492
II. Grundlagen: Das Rechtsgebiet des öffentlichen Baurechts in NRW .....	493
1. Funktion des öffentlichen Baurechts .....	493
2. Historische Entwicklung des öffentlichen Baurechts .....	494
3. Gesetzgebungszuständigkeiten nach dem GG .....	495
4. Rechtsgrundlagen .....	496
a) Bauplanungsrecht .....	496
b) Bauordnungsrecht .....	497
5. Anhang .....	498
III. Konzeption und Gang der Darstellung .....	498
<b>B. Bauleitplanung</b> .....	500
I. Grundlagen .....	500
1. Aufgabe und Eigenart der Bauleitplanung .....	500
2. Die Bauleitplanung im System raumbezogener Planung .....	501
3. Bauleitplanung als gemeindliche Aufgabe .....	502
4. Zweistufiges System der Bauleitplanung .....	503
5. Rechtliche Eigenart, Inhalt und Gestalt insbesondere von Bebauungsplänen .....	504
6. Anhang .....	505
II. Das Verfahren der Bauleitplanung .....	505
1. Zuständigkeit .....	506
2. Verfahren der Planaufstellung, insbesondere der Aufstellung von Bebauungsplänen .....	506
3. Änderung, Aufhebung, Außerkrafttreten .....	509
a) Anwendung des Aufstellungsverfahrens .....	509
b) Außerkrafttreten durch Gewohnheitsrecht .....	509
4. Anhang .....	509

	Seite
III. Materiellrechtliche Anforderungen an Bauleitpläne, insbesondere Bebauungspläne .....	510
1. Erforderlichkeit .....	510
2. Planungsleitsätze .....	511
a) Gebot äußerer Planeinheit .....	511
b) Gebot konkreter Planung .....	511
c) Gebot positiver Planung .....	512
3. Entwicklungsgebot .....	512
4. Bindung an andere Planungen .....	513
a) Horizontale Abstimmung mit nachbargemeindlicher Bauleitplanung .....	513
b) Vertikale Abstimmung mit überörtlichen Planungsträgern .....	514
aa) Raumordnung und Landesplanung .....	514
bb) Verhältnis zur Fachplanung .....	514
5. Numerus clausus der möglichen bauplanungsrechtlichen Festsetzungen .....	515
6. Abwägungsgebot (§ 1 Abs. 7 BauGB) .....	518
a) Abwägungsfehlerlehre .....	519
b) Inhaltliche Anforderungen des Gebots gerechter Abwägung.....	521
aa) Die Zusammenstellung des Abwägungsmaterials .....	522
bb) Abwägungsgrundsätze .....	522
7. Anhang .....	525
IV. Rechtsfehler in der Bauleitplanung und Fehlerfolgen .....	525
1. Bauplanungsrechtliche Fehler und Fehlerfolgenregelung .....	525
a) Unbeachtlichkeit von Fehlern (§ 214 Abs. 1–3 BauGB) ....	526
aa) Verfahrens- und Formfehler .....	526
bb) Materielle Fehler .....	527
b) Behebbarkeit von Fehlern .....	527
c) Rügepflichtigkeit/Unbeachtlichwerden von Fehlern .....	528
2. Exkurs: Kommunalrechtliche Fehler und Fehlerfolgenregelung .....	528
3. Anhang .....	529
V. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne .....	529
1. Flächennutzungsplan .....	529
2. Bebauungsplan .....	530
a) Normenkontrolle .....	530
b) Verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle .....	532
c) Verfassungsbeschwerde .....	532
3. Anhang .....	532
<b>C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben .....</b>	<b>532</b>
I. Überblick .....	533
II. Anwendungsbereich der §§ 30 ff. BauGB .....	534
1. Ausgrenzung sog. privilegierter Fachplanungen (§ 38 BauGB) .....	534

	Seite
2. Vorhaben i. S. v. § 29 Abs. 1 BauGB .....	535
a) Begriff der baulichen Anlage .....	535
b) Errichtung, Änderung, Nutzungsänderung .....	536
c) Irrelevanz der Genehmigungsbedürftigkeit .....	536
3. Anhang .....	537
III. Vorhaben im beplanten Innenbereich (§ 30 Abs. 1, 2 BauGB) .....	537
1. Anwendungsbereich .....	537
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	538
a) Vereinbarkeit mit den Festsetzungen des Bebauungsplans ..	538
aa) Art der baulichen Nutzung (§§ 1 bis 15 BauNVO) .....	538
bb) Sonstige Festsetzungen .....	541
b) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB) .....	541
aa) Ausnahmen (§ 31 Abs. 1 BauGB) .....	541
bb) Befreiungen (§ 31 Abs. 2 und 3 BauGB) .....	542
3. Anhang .....	544
IV. Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB) .....	544
1. Anwendungsbereich .....	545
a) Kein qualifizierter Bebauungsplan i. S. v. § 30 Abs. 1, 2 BauGB .....	545
b) Im Zusammenhang bebauter Ortsteil .....	545
aa) Auslegung des gesetzlichen Tatbestandsmerkmals .....	545
bb) Innenbereichssatzungen (§ 34 Abs. 4 BauGB) .....	546
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	546
a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung .....	547
aa) § 34 Abs. 2 BauGB .....	547
bb) § 34 Abs. 1 S. 1 BauGB .....	548
b) Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse/Ortsbild .....	549
c) Auswirkungen auf zentrale Versorgungsbereiche .....	549
3. Anhang .....	550
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB) .....	551
1. Zulässigkeit von Außenbereichsvorhaben gemäß § 35 Abs. 1, 2 BauGB .....	551
a) Privilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 1 BauGB) .....	552
aa) Die einzelnen Privilegierungstatbestände .....	552
bb) Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange .....	554
cc) Schonungsgebot und Rückbauverpflichtung .....	555
b) Sonstige (nicht privilegierte) Vorhaben (§ 35 Abs. 2 BauGB) .....	555
aa) Beurteilung nach § 35 Abs. 2, 3, 5 S. 1 BauGB .....	555
bb) Außenbereichssatzung (§ 35 Abs. 6 BauGB) .....	556
2. Sonderregelungen für bestehende Anlagen .....	556
a) Aktiver Bestandsschutz kraft Art. 14 GG .....	557
b) Begünstigte/teilprivilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 4 BauGB) .....	557
3. Anhang .....	559

	Seite
VI. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung (§ 33 BauGB) .....	559
1. Anwendungsbereich .....	559
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	560
3. Anhang .....	561
VII. Weitere, übergreifende Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	561
1. Erschließung .....	561
2. Gemeindliches Einvernehmen (§ 36 BauGB) .....	562
a) Funktion und Anwendungsbereich .....	562
b) Die gemeindliche Entscheidung über das Einvernehmen ..	564
c) Folgen eines (rechtswidrig) verweigerten gemeindlichen Einvernehmens .....	565
aa) Rechtsschutz des Bürgers .....	565
bb) Kommunalaufsichtliches Einschreiten .....	565
cc) Ersetzung gemäß § 36 Abs. 2 S. 3 BauGB .....	565
3. Anhang .....	566
<b>D. Sicherung und Verwirklichung der Bauleitplanung/ Kooperation mit Privaten</b> .....	567
I. Sicherung der Bauleitplanung .....	567
1. Veränderungssperre und Zurückstellung .....	567
a) Veränderungssperre (§§ 14, 16 ff. BauGB) .....	568
b) Zurückstellung (§ 15 BauGB) .....	570
2. Grundstücksteilung (§ 19 BauGB) .....	570
3. Vorkaufsrecht (§§ 24 ff. BauGB) .....	571
4. Anhang .....	571
II. Verwirklichung der Bauleitplanung (einschließlich Kooperation mit Privaten) .....	571
1. Erschließung (§§ 123 ff. BauGB) .....	572
2. Umlegung (§§ 45 ff. BauGB) .....	572
3. Städtebauliche Gebote (§§ 175 ff. BauGB) .....	573
4. Städtebauliche Enteignung (§§ 85 ff. BauGB) .....	573
5. Zusammenarbeit mit Privaten .....	574
a) Städtebauliche Verträge (§ 11 BauGB) .....	575
b) Vorhabenbezogener Bebauungsplan (§ 12 BauGB) .....	576
6. Anhang .....	577
<b>E. Materielles Bauordnungsrecht</b> .....	577
I. Allgemeine Vorschriften .....	578
1. Anwendungsbereich der BauO .....	578
2. Allgemeine Anforderungen an Anlagen (§ 3 BauO) .....	579
3. Abweichungen (§ 69 BauO) .....	580
4. Anhang .....	580
II. Ausgewählte, einzelne bauordnungsrechtliche Anforderungen .....	580
1. Verunstaltungsverbot (§ 9 BauO) .....	581
2. Werbeanlagen (§ 10 BauO) .....	581
3. Örtliche Bauvorschriften (§ 89 BauO) .....	582

	Seite
4. Stellplatzpflicht (§ 48 BauO) .....	582
5. Abstandsflächenregelung (§ 6 BauO) .....	583
6. Anhang .....	585
<b>F. Formelles Bauordnungsrecht</b> .....	<b>585</b>
I. Organisation der Bauaufsicht .....	585
1. Bauaufsichtsbehörden (§ 57 BauO) .....	585
2. Zuständigkeitsverteilung .....	586
II. Bauordnungsrechtliche Instrumentarien .....	586
1. Baulast (§ 85 BauO) .....	586
2. Instrumente präventiver Rechtmäßigkeitskontrolle .....	587
a) Baugenehmigung .....	587
aa) Genehmigungsbedürftigkeit .....	587
bb) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen bzw. Anforderungen .....	589
cc) Materielle Rechtmäßigkeits- bzw. Anspruchsvoraussetzungen .....	591
dd) Rechtswirkungen und Rechtsbeständigkeit .....	594
b) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung .....	596
3. Eingriffsrechte der Baurechtsbehörden .....	597
a) Die Ermächtigungsgrundlage des § 58 Abs. 2 S. 2 BauO ...	597
b) Ermächtigungsgrundlagen für baupolizeiliche „Standardmaßnahmen“ .....	599
aa) Stilllegungsverfügung .....	599
bb) Nutzungsuntersagung .....	600
cc) Beseitigungsverfügung wegen baurechtswidriger Errichtung oder Änderung .....	600
4. Anhang .....	603
<b>G. Rechtsschutz in bauaufsichtlichen Streitigkeiten</b> .....	<b>604</b>
I. Rechtsschutz des Bauherrn .....	604
1. Vorgehen mit dem Ziel einer antragsgemäßen Baugenehmigung .....	605
a) Verpflichtungsklage auf Erteilung einer Baugenehmigung.....	605
b) Vorgehen gegen Nebenbestimmungen .....	606
2. Vorgehen gegen Eingriffsmaßnahmen .....	606
3. Anhang .....	606
II. Verwaltungsgerichtlicher Nachbarschutz .....	607
1. Begriff des Nachbarn .....	608
2. Nachbarschützende baurechtliche Normen .....	609
a) Gebot der Rücksichtnahme .....	610
b) Einzelne bauplanungsrechtliche Regelungen und Festsetzungen .....	610
c) Materielles Bauordnungsrecht .....	612
d) Verfahrensrechte .....	613
e) Grundrechte .....	613

	Seite
3. Vorgehen gegen eine Baugenehmigung .....	614
a) Nachbarklage .....	614
b) Vorläufiger Rechtsschutz .....	615
4. Vorgehen mit dem Ziel bauaufsichtlichen Einschreitens .....	616
5. Anhang .....	617
<b>H. Antworten auf die Kontrollfragen .....</b>	<b>618</b>
<b>§ 5. Verwaltungsprozessuale Probleme in der Fallbearbeitung</b>	
<i>(Dietlein)</i>	
<b>A. Das Hauptsacheverfahren .....</b>	<b>625</b>
I. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage .....	626
1. Verwaltungsrechtsweg .....	626
a) Aufdrängende Sonderzuweisung .....	626
b) Generalklausel .....	626
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	626
bb) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art .....	627
cc) Keine abdrängende (Sonder-)Zuweisung zu einem anderen Gericht .....	627
2. Statthafte Klageart .....	628
a) Anfechtungsklage .....	628
b) Verpflichtungsklage .....	628
c) Fortsetzungsfeststellungsklage .....	628
d) Allgemeine Leistungsklage .....	629
e) Feststellungsklage .....	629
3. Klagebefugnis .....	630
4. Vorverfahren .....	631
5. Klagefrist .....	633
6. Klagegegner .....	634
7. Beteiligtenfähigkeit .....	634
8. Prozessfähigkeit .....	635
9. Zuständiges Gericht .....	635
10. Rechtsschutzinteresse .....	635
11. Exkurs: Objektive Klagehäufung .....	636
II. Begründetheit einer verwaltungsgerichtlichen Klage .....	636
1. Anfechtungsklage .....	636
2. Verpflichtungsklage .....	637
3. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	638
4. Allgemeine Leistungsklage .....	638
5. Feststellungsklage .....	638
III. Anhang .....	638
<b>B. Das Aussetzungsverfahren (sog. „80 V-er Verfahren“)</b> .....	<b>639</b>
I. Zulässigkeit des Antrags .....	640
1. Verwaltungsrechtsweg .....	640
2. Statthafte Antragsart .....	640

3. Antragsbefugnis .....	640
4. Antragsgegner .....	640
5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....	641
6. Rechtsschutzbedürfnis .....	641
7. Antragsfrist .....	641
II. Begründetheit des Antrags .....	641
1. Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO .....	641
2. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO analog (bei drohendem „faktischen Vollzug“) .....	642
III. Annexantrag auf (vorläufige) Vollzugsfolgenbeseitigung, § 80 Abs. 5 S. 3 VwGO .....	642
IV. Anhang .....	643
<b>C. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....</b>	<b>643</b>
I. Zulässigkeit des Antrags .....	643
1. Verwaltungsrechtsweg .....	643
2. Statthaftigkeit des Antrags .....	644
3. Antragsbefugnis .....	644
4. Antragsgegner .....	644
5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit .....	644
6. Zuständiges Gericht .....	644
7. Rechtsschutzbedürfnis .....	645
II. Begründetheit des Antrags .....	645
1. Darlegung und Glaubhaftmachung des Anordnungsanspruchs .....	645
2. Glaubhaftmachung des Anordnungsgrundes .....	645
3. Gerichtliche Entscheidung .....	646
III. Anhang .....	646
<b>D. Die Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....</b>	<b>646</b>
I. Zulässigkeit des Antrags .....	647
1. Verwaltungsrechtsweg .....	648
2. Statthafter Antragsgegenstand .....	648
3. Antragsbefugnis .....	648
4. Antragsfrist .....	648
5. Antragsgegner .....	648
6. Beteiligtenfähigkeit .....	649
7. Zuständiges Gericht .....	649
8. Rechtsschutzbedürfnis .....	649
II. Begründetheit des Antrags .....	649
III. Anhang .....	649
<b>E. Antworten auf die Kontrollfragen .....</b>	<b>649</b>
Sachverzeichnis .....	653