

Inhalt

VORWORT DER AUTOREN	11
VORWORT DER 1. AUFLAGE	12
ZU DEN VERFASSERN	13
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	14
TEIL 1: EINLEITUNG	17
I. Rechtsquellen	17
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts	20
TEIL 2: DIE KOMMUNE	22
I. Das Wesen der Gemeinde	22
1. Rechtspersönlichkeiten.....	22
2. Körperschaften	24
3. Gemeindearten	25
4. Persönlichkeitsrechte	28
II. Weitere kommunale Körperschaften.....	29
1. Kreise	30
2. Landschaftsverbände.....	30
3. Zweckverbände	31
4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr	31
5. Exkurs: Landesverband Lippe.....	31
TEIL 3: DIE KOMMUNE IM STAATSAUFBAU	33
I. Staatsaufbau	33
II. Verwaltungsaufbau.....	34
III. Die Landesverwaltung in NRW.....	36
TEIL 4: DAS SELBSTVERWALTUNGSRECHT DER GEMEINDEN	39
I. Exkurs: Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung	39
1. Die Preußischen Reformen.....	40
2. Die Weimarer Republik.....	41
3. Die NS-Diktatur.....	41
4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945	42
5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung.....	42
II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie	43
1. Existenzgarantie.....	43
2. Garantie der Allzuständigkeit.....	44
3. Selbstverwaltungshoheiten.....	45
4. Satzungsrecht.....	48
III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts	50
IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts	51
1. Begrenzungen des Kernbereichs	51
2. Begrenzungen des Randbereichs.....	52

TEIL 5: AUFGABENWAHRNEHMUNG DURCH DIE KOMMUNEN	55
I. Selbstverwaltungsaufgaben.....	56
1. Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung.....	56
2. Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung.....	59
3. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	60
4. Abgrenzung.....	61
II. Staatliche Auftragsangelegenheiten.....	62
III. Neue Wege der Aufgabenerfüllung.....	64
IV. Exkurs: Organleihe.....	65
TEIL 6: DAS GEMEINDEGEBIET	66
I. Die Gebietsänderung.....	66
1. Initiative.....	66
2. Zulässigkeit.....	67
3. Gebietsänderungsverträge.....	67
4. Rechtsschutz.....	68
II. Die Bezirksverfassung.....	68
TEIL 7: EINWOHNER UND BÜRGER	70
I. Die Gemeindebevölkerung.....	70
1. Einwohner.....	70
2. Bürger.....	70
II. Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern.....	71
1. Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick.....	71
2. Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick.....	72
3. Anregungen und Beschwerden.....	74
4. Einwohnerantrag.....	75
5. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	77
6. Exkurs: Ehrenbürgerrecht, Ehrenbezeichnung.....	89
TEIL 8: DER RAT	91
I. Vorbemerkung.....	91
II. Rechtsstellung des Rates.....	91
1. Der Rat als Adressat des Petitionsrechts.....	91
2. Der Rat als „Kommunalparlament“.....	92
3. Der Rat als Behörde.....	93
4. Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan.....	94
III. Zusammensetzung des Rates.....	94
1. Das aktive Wahlrecht.....	94
2. Das passive Wahlrecht.....	95
3. Das Wahlverfahren.....	96
4. Die Zusammensetzung des Rates.....	101
5. Die Konstituierende Sitzung des Rates.....	102
IV. Zuständigkeiten des Rates.....	103
1. Verbandskompetenz und Organkompetenz.....	103
2. Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten.....	104

V. Geschäftsordnung des Rates.....	106
VI. Rechte der Ratsmitglieder	109
1. Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“).....	109
2. Rechte einzelner Ratsmitglieder	112
VII. Pflichten der Ratsmitglieder.....	116
1. Verschwiegenheitspflicht.....	117
2. Ausschließungsgründe.....	117
3. Treupflicht / Vertretungsverbot.....	121
VIII. Vorbereitung von Entscheidungen.....	121
1. Einberufung des Rates.....	121
2. Ladungsfrist	123
3. Tagesordnung für die Sitzungen des Rates.....	124
4. Zeitpunkt und Ort der Sitzung	125
5. Bekanntmachung der Tagesordnung	125
6. Beschlussfähigkeit.....	126
7. Öffentlichkeit von Ratssitzungen	127
8. Redeordnung	128
9. Ordnung in den Sitzungen	129
10. Abstimmungen.....	129
11. Mitwirkungsverbot.....	131
12. Niederschrift.....	131
13. Mitwirkung anderer Gremien.....	132

TEIL 9: AUSSCHÜSSE..... 136

I. Funktion der Ausschüsse	136
II. Arten der Ausschüsse	137
1. Freiwillige Ausschüsse	137
2. Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung.....	138
3. Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz.....	143
4. Bedingte Pflichtausschüsse	143
III. Bildung der Ausschüsse.....	144
1. Wahl der Ausschussmitglieder	145
2. Arten der Ausschussmitglieder	146
3. Verlust des Ausschussmandats.....	148
4. Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	149
IV. Verfahren in den Ausschüssen.....	151
1. Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften	151
2. Besonderheiten	152
V. Beiräte	156

TEIL 10: DER BÜRGERMEISTER..... 158

I. Wahl.....	158
1. Wahlrechtsgrundsätze.....	158
2. Wählbarkeitsvoraussetzungen	158
3. Wahlverfahren.....	159
4. Amtszeit.....	160
5. Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit.....	160
6. Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit.....	160
II. Rechtliche Stellung des Bürgermeisters.....	163
1. Kommunalen Wahlbeamter auf Zeit	163
2. Besoldung.....	163

3. Ruhegehalt.....	163
4. Keine Dienstvorgesetzten	164
5. Amtspflichten	164
III. Aufgaben und Zuständigkeiten	165
1. Aufgaben in der Verwaltung.....	165
2. Aufgaben im Rat.....	168
3. Aufgaben in den Ausschüssen	171
4. Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen.....	171
IV. Stellvertretung des Bürgermeisters.....	172
1. Ehrenamtliche Stellvertretung.....	172
2. Allgemeine Vertretung im Amt	172
V. Beigeordnete	173
1. Persönliche Voraussetzungen	173
2. Wahl und Abwahl (Abberufung)	174
3. Aufgaben der Beigeordneten.....	175
VI. Verwaltungsvorstand	176

TEIL 11: SATZUNGEN.....177

I. Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie	177
II. Rechtsnatur der Satzung	178
1. Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen.....	179
2. Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen.....	179
3. Unterschied zu Verwaltungsvorschriften.....	180
4. Unterschied zu Verwaltungsakten	180
III. Arten von Satzungen und wichtige Gemeindegatzungen.....	180
1. Grundsatz: Freiwillige Satzungen.....	181
2. Absolute Pflichtenatzungen	181
3. Bedingte Pflichtenatzungen	184
IV. Verfahrensablauf der Satzungsgebung	186
V. Inkrafttreten, Außerkrafttreten	187
VI. Rechtsschutz gegen Satzungen.....	187

TEIL 12: DIE KREISE.....189

I. Einführung.....	189
II. Rechtsnatur und Verfassung	189
III. Aufgaben	190
IV. Organe der Kreise.....	192
1. Kreistag	192
2. Kreisausschuss.....	193
3. Landrat.....	194
V. Finanzierung der Kreise	196

TEIL 13: KOMMUNALAUF SICHT.....197

I. Einführung.....	197
II. Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden	198
1. Aufsichtsbegriffe	198
2. Aufsichtsbehörden	200

III. Mittel der Aufsicht.....	201
1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht.....	201
2. Repressive (beugende) Aufsicht.....	203
IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen	206
V. Exkurs: Kommunale Spitzenverbände.....	208
1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW)	208
2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB)	209
3. Städtetag Nordrhein-Westfalen.....	209
4. Deutscher Städtetag	210
5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände	210
6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen - LKT NRW	210
7. Deutscher Landkreistag - DLT.....	211

TEIL 14: LÖSUNGEN	212
I. Lösungen Teil 4.....	212
II. Lösungen Teil 7	214
III. Lösungen Teil 8.....	218
IV. Lösungen Teil 9.....	225
V. Lösungen Teil 10.....	227