

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	7
<b>§ 1 Einleitung</b> .....	19
I. Problemaufriss .....	19
II. Gang der Arbeit .....	22
<b>§ 2 Zur Fanszene</b> .....	25
I. Fanbegriff .....	25
1. Allgemeiner Sprachgebrauch .....	25
2. Versuch einer Definition .....	26
3. Enger, erweiterter und weiter Fanbegriff .....	28
4. Gewaltbereitschaft .....	28
II. Fankultur .....	30
1. Historische Entwicklung .....	30
2. Aktuelle Entwicklung .....	33
III. Gruppierungen .....	35
1. Soziologischer Ansatz .....	36
a) Konsumorientierte Fans .....	36
b) Erlebnisorientierte Fans .....	37
c) Fußballzentrierte Fans .....	38
2. Sicherheitsbezogener Ansatz .....	39
a) Friedliche Fans .....	39
b) Gewaltbereite und -geneigte Fans .....	40
c) Gewaltsuchende „Fans“ .....	41
3. Hohes Gewaltpotenzial .....	42
a) Hooligans .....	42
b) Ultras .....	45
IV. Fazit .....	48

<b>§ 3 Zur Fangewalt</b> .....	51
I. Entwicklung der Fangewalt .....	51
1. Historischer Hintergrund .....	51
2. Prominente Beispiele .....	52
3. Statistische Auswertung .....	53
4. Zusammenfassung .....	55
II. Ursachen von Fangewalt .....	55
1. Theoretische Ansätze .....	56
2. Begünstigende Faktoren .....	57
a) Personenbezogene Faktoren .....	57
b) Situationsbezogene Faktoren .....	60
c) Soziologische Faktoren .....	62
III. Bekämpfungsstrategien .....	64
1. Staatliche Maßnahmen .....	65
2. Private Maßnahmen .....	67
IV. Fazit .....	68
<b>§ 4 Grundzüge der Stadionverbote</b> .....	71
I. Verschiedene Arten von Stadionverboten .....	71
1. Zivilrechtliche Stadionverbote .....	73
2. Öffentlich-rechtliche Stadionverbote .....	75
II. Gesellschaftliche Bedeutung .....	77
1. Stadionbesuche als essenzielles Lebensbedürfnis .....	78
2. Umfangreiche Teilnahme am gesellschaftlichen Leben .....	80
III. Auswirkungen .....	81
1. Fehlende Akzeptanz .....	81
2. Gewaltpotenzial .....	82
3. Effektivität .....	82
IV. Fazit .....	84

<b>§ 5 Zivilrechtliche Stadionverbote</b> .....	85
I. Rechtsgrundlagen .....	85
1. Herleitung des Hausrechts .....	85
a) Veranstalter als Eigentümer .....	86
b) Veranstalter als Besitzer .....	87
aa) Possessorischer Besitzschutz .....	87
bb) Übertragung des Nutzungsrechtes .....	87
cc) Quasi-negatorischer Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch .....	88
dd) Selbsthilferechte .....	88
2. Stadionverbotsrichtlinien .....	89
a) Anwendungsbereich .....	89
b) Zweckbestimmung .....	90
c) Bindungswirkung .....	91
d) Verhältnis zum Hausrecht .....	91
3. Zwischenfazit .....	93
II. Voraussetzungen .....	93
1. Rechtmäßigkeit des Hausverbotes .....	93
a) Beeinträchtigung des Hausrechts .....	94
b) Störereigenschaft .....	94
c) Wiederholungsgefahr .....	96
aa) Allgemeine Gefahrenprognose .....	96
bb) Ermittlungsverfahren .....	97
cc) Gruppenzugehörigkeit .....	99
d) Keine Duldungspflicht .....	100
2. Wirksamkeit der Stellvertretung .....	101
a) Wirksame Vollmacht .....	101
b) Handeln im Rahmen der Vertretungsmacht .....	101
aa) Minderschwere, schwerer und besonders schwerer Fall	102
bb) Ermessen .....	102
cc) Einstellung des Ermittlungsverfahrens .....	103
dd) Stadion als Tatort .....	104

ee) Verfahrensankorderungen .....	105
3. Zwischenfazit .....	106
III. Verfassungsrechtlicher Einfluss .....	107
1. Grundrechte und Privatrecht .....	108
a) Lehre zur mittelbaren Drittwirkung .....	109
aa) Ursprung Lüth-Entscheidung .....	110
bb) Kritische Bewertung .....	111
(1) Begrifflichkeiten .....	112
(2) Entbehrlichkeit der Lehre zur mittelbaren Drittwirkung .....	115
(3) Generalklausel und unbestimmte Rechtsbegriffe ...	118
(4) Keine dogmatische Anknüpfung .....	118
cc) Zwischenfazit .....	119
b) Unmittelbare Grundrechtsbindung .....	120
aa) Ursprung im Arbeitsrecht .....	121
bb) Kritische Bewertung .....	122
(1) Keine dogmatische Anknüpfung .....	122
(2) Gesetzesvorbehalte und Privatrecht .....	125
(3) Historie des Grundgesetzes .....	125
(4) Gefahr eines Verfassungsprivatrechts .....	127
cc) Zwischenfazit .....	128
c) Fortführung einer Grundrechtsbindung Privater .....	129
aa) Staatsgleiche Grundrechtsbindung in spezifischen Konstellationen .....	129
(1) Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts ...	130
(2) Befürworter aus der Lehre .....	134
(3) Die Voraussetzung einer spezifischen Konstellation .....	135
(4) Kritische Bewertung .....	137
bb) „Zweistufige Anwendung“ .....	138
cc) Zwischenfazit .....	140
d) Schutzpflichtenlehre .....	140
aa) Herleitung .....	144

bb)	Bestehen einer Schutzpflicht .....	148
cc)	Ansätze zum Prüfungsaufbau .....	151
	(1) Prüfungsmaßstab .....	152
	(2) Schutzbereich und Eingriff .....	153
	(3) Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	153
	(4) Kritische Stellungnahme .....	155
	(5) Zur Kongruenzthese .....	157
dd)	Lösungsvorschlag zur Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	159
	(1) Legitimer Zweck .....	161
	(2) Legitimes Mittel .....	162
	(3) Geeignetheit .....	163
	(4) Effektivität .....	163
	(5) Angemessenheit .....	164
	(6) Zwischenfazit .....	165
ee)	Vorteile der Schutzpflichtenlehre .....	166
ff)	Kritik an der Schutzpflichtenlehre .....	167
gg)	Zwischenfazit .....	171
e)	Stellungnahme .....	172
	aa) Schutzpflichtenlehre überzeugt .....	172
	bb) Entbehrlichkeit der staatsgleichen Grundrechtsbindung .....	173
	cc) Kritik an Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	174
2.	Grundrechte und Stadionverbot .....	175
	a) Betroffene Grundrechte .....	175
	aa) Grundrechte des Veranstalters .....	175
	bb) Grundrechte des Adressaten .....	176
	(1) Allgemeines Gleichbehandlungsgebot .....	176
	(2) Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	178
	(3) Versammlungsfreiheit .....	179
	(aa) Anforderungen an den gemeinsamen Zweck .....	180
	(bb) Friedlichkeit .....	183
	(cc) Versammlungsautonomie .....	184

(dd) Zwischenfazit .....	185
(4) Informationsfreiheit .....	186
(5) Recht auf Freizügigkeit .....	187
(6) Körperliche Bewegungsfreiheit .....	188
(7) Allgemeine Handlungsfreiheit .....	188
(8) Zwischenfazit .....	190
cc) Grundrechte der friedlichen Fans .....	190
b) Sachverhalt zur Stadionverbot-Entscheidung .....	191
c) Lösung des Bundesverfassungsgerichts .....	193
aa) Rudimentäre Anwendung der Lehre zur mittelbaren Drittwirkung .....	193
bb) Ansätze zur Schutzpflichtenlehre .....	194
cc) Tendenzen zur unmittelbaren Bindung .....	197
dd) Besonderheiten zum Gleichbehandlungsgebot .....	197
ee) Stellungnahme .....	199
d) Lösung nach der vorzugswürdigeren Schutzpflichtenlehre .....	200
aa) Legitimer Zweck .....	201
bb) Legitimes Mittel .....	203
(1) Gesetzgeberisches Handeln .....	203
(aa) Kein Stadionverbotsgesetz .....	203
(bb) Zivilrechtlicher Kontrahierungszwang .....	204
(cc) Zwischenfazit .....	205
(2) Konkretisierung durch Rechtsprechung .....	206
(aa) Herleitung des allgemeinen Kontrahierungszwangs .....	206
(bb) Voraussetzungen des allgemeinen Kontrahierungszwangs .....	208
(cc) Zurückweisung/Aufhebung der Entscheidung .....	210
cc) Geeignetheit .....	210
dd) Effektivität .....	211
ee) Angemessenheit .....	211

e) Fazit .....	214
<b>§ 6 Öffentlich-rechtliche Stadionverbote .....</b>	<b>215</b>
I. Rechtsgrundlage .....	215
1. Polizeirechtliche Maßnahmen .....	216
a) Platzverweisung .....	216
b) Aufenthaltsverbot .....	216
c) Meldeauflage .....	217
d) Verbringungsgewahrsam .....	220
e) Gefährderansprache .....	221
f) Videoüberwachung .....	222
2. Strafrechtliche Maßnahmen .....	223
a) Strafaussetzung zur Bewährung .....	224
b) Bewährungsmittel .....	224
aa) Auflagen, § 56b StGB .....	225
bb) Weisungen, § 56c StGB .....	225
(1) Ausreichende Ermächtigungsgrundlage .....	225
(2) Aufenthaltsverbot .....	226
(3) Meldepflicht .....	226
(4) Kontaktverbot .....	227
3. Exkurs: Beteiligung an zivilrechtlichen Stadionverboten .....	227
a) Datenübermittlung .....	228
aa) Rechtsgrundlage .....	228
bb) Anforderungen .....	230
cc) Verhältnismäßigkeit .....	230
b) Anregung .....	232
4. Zwischenfazit .....	232
II. Voraussetzungen .....	233
1. Polizeirechtliche Maßnahmen .....	233
a) Formelle Voraussetzungen .....	234
aa) Anhörungspflicht .....	234
bb) Schriftformerfordernis .....	234

b) Materielle Voraussetzungen .....	235
aa) Gefahrenverdacht ausreichend .....	236
bb) Erheblichkeit der Straftat .....	238
cc) Gruppenzugehörigkeit .....	238
2. Strafrechtliche Maßnahmen .....	240
a) Verurteilung zu Freiheitsstrafe .....	241
b) Positive Prognose des Gerichts .....	242
c) Hilfsbedürftigkeit .....	242
d) Inhalt der Weisung .....	243
3. Zwischenfazit .....	243
III. Verfassungsrechtlicher Einfluss .....	244
1. Grundrechte und Staat .....	244
a) Abwehrfunktion .....	244
b) Schutzfunktion .....	246
c) Konkurrenzen .....	247
2. Grundrechte und Stadionverbot .....	249
a) Betroffene Grundrechte .....	249
aa) Grundrechte des Veranstalters .....	249
bb) Grundrechte des Adressaten .....	250
cc) Grundrechte der friedlichen Fans .....	253
b) Verfassungsmäßigkeit von Aufenthaltsverboten .....	253
aa) Sachverhalt zur Stadionverbot-Entscheidung (abgewandelt) .....	254
bb) Lösung nach klassischer Abwehrfunktion .....	254
(1) Legitimer Zweck .....	255
(2) Geeignetheit .....	256
(3) Erforderlichkeit .....	256
(4) Angemessenheit .....	257
c) Verfassungsmäßigkeit von Bewährungsweisungen .....	259
aa) Sachverhalt zur Stadionverbot-Entscheidung (abgewandelt) .....	259



bb) Lösung durch klassische Abwehrfunktion der Grundrechte .....	259
(1) Legitimer Zweck .....	260
(2) Geeignetheit .....	260
(3) Erforderlichkeit .....	261
(4) Angemessenheit .....	261
d) Fazit .....	262
<b>§ 7 Vergleich und Konkurrenzen .....</b>	<b>263</b>
I. Vergleich .....	263
1. Reichweite des Verbotes .....	263
a) Zeitlicher Umfang .....	263
b) Räumlicher Umfang .....	264
2. Gefahrenprognose und Tatsachenfeststellungen .....	265
a) Wahrscheinlichkeitsgrad des Gefahren Eintritts .....	265
b) Kriterium der Gruppenzugehörigkeit .....	267
3. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	268
a) Anhörungsmöglichkeiten vor Festsetzung .....	268
b) Überprüfungsmöglichkeiten nach Festsetzung .....	269
c) Gerichtlicher Rechtsschutz .....	269
4. Verfassungsrechtlicher Einfluss .....	271
a) Dogmatische Anknüpfung .....	272
b) Abzuwägende Grundrechte .....	273
c) Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	274
5. Zwischenfazit .....	275
II. Konkurrenzen .....	276
1. Keine Flucht ins Privatrecht .....	276
a) Kein staatlicher Zwang .....	277
b) Privatisierung der Gefahrenabwehr .....	277
2. Keine Flucht ins Strafrecht .....	278

- III. Fazit ..... 278
  
- § 8 Schlussbetrachtung ..... 281**
  - I. Thesenartige Zusammenfassung ..... 281
    - 1. Zur Fangewalt im Fußballsport ..... 281
    - 2. Zur Grundrechtswirkung im Privatrecht ..... 282
    - 3. Zur Stadionverbot-Entscheidung ..... 285
    - 4. Zur Übertragbarkeit auf andere Fallgruppen ..... 286
    - 5. Zum Vergleich ..... 287
  - II. Ausblick ..... 288
    - 1. Gestaltungsspielraum bei Schutzpflichten ..... 289
    - 2. Anregung von Gesetzesentwürfen ..... 291
      - a) Veranstaltungsgesetz ..... 291
      - b) Erweiterung des AGG ..... 292
      - c) § 6 VersG ..... 295
      - d) Ergänzung des BGB um den allgemeinen Kontrahierungszwang ..... 295
    - 3. Fazit ..... 297
  
- Literaturverzeichnis ..... 299**