

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
1.1	Im Dickicht der Gesundheitspolitik	1
1.2	Von Gesetzen und Kosten	4
1.3	Ein weiteres Buch über Gesundheitspolitik?	7
	Literatur	10
2	Strukturen und Akteure der deutschen Gesundheitspolitik	13
2.1	Kompetenzen des Bundes und sein Verhältnis zu Ländern und Verbänden	13
2.2	Befugnisse der Länder und Kommunen	17
2.3	Akteure der Selbstverwaltung	19
2.4	Matrix gesundheitspolitischer Verflechtung	24
	Literatur	27
3	Grundlegungen in den 1950er und 1960er Jahren	29
3.1	Anknüpfung an die Vorkriegszeit: Das Selbstverwaltungsgesetz	29
3.2	Gesetz über Kassenarztrecht	31
3.3	Wiederaufbau der Krankenhäuser und BpflV 1954	35
3.4	Apothekengesetz	37
3.5	Arzneimittelgesetz	39
	Literatur	41
4	Weichenstellungen in den 1970er und 1980er Jahren	45
4.1	Krankenversicherungsweiterentwicklungsgesetz	45
4.2	Krankenhausfinanzierung und KHG	47
4.2.1	Probleme und Zielstellung	47

4.2.2	Das Selbstkostendeckungsprinzip	49
4.2.3	Duale Krankenhausfinanzierung mit Bundeszuschuss bis 1984	51
4.2.4	Krankenhausbedarfsplanung und Investitionsförderung	53
4.2.5	Pflegesätze und BPfV 1973	55
4.2.6	Krankenhaus-Kostendämpfungsgesetz	56
4.2.7	Neuordnung der Krankenhausfinanzierung & BPfV 1985	59
4.3	Kostendämpfung: Die K-Gesetze	63
4.3.1	Krankenversicherungs-Kostendämpfungsgesetz	63
4.3.2	Kostendämpfungs-Ergänzungsgesetz	69
4.3.3	Haushaltsbegleitgesetze	70
4.4	Arzneimittelneuordnungsgesetz (AMG 1976) und AMPreisV	71
4.5	Zwischenfazit: Wertewandel und Zentralisierung	73
	Literatur	76
5	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1987–1990	81
5.1	Politische Zielstellungen in Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	81
5.2	Gesundheits-Reformgesetz (GRG)	82
5.2.1	Probleme und Zielstellung	82
5.2.2	Leistungsangebot der GKV	84
5.2.3	Ausbau der Pflegeleistungen	85
5.2.4	Stärkung der Gesundheitsvorsorge	86
5.2.5	Überwindung der sektoralen Grenzen	87
	5.2.5.1 Ambulante Behandlung durch Krankenhausärzte	87
	5.2.5.2 Gescheiterte Einführung integrierter Versorgungsstrukturen	87
	5.2.5.3 Teilstationäre Behandlung	88
5.2.6	Einsparungen im stationären Sektor	88
5.2.7	Arzneimittel: Festbetrag und Negativliste	90
5.2.8	Reformen in der vertragsärztlichen Versorgung ...	93
	5.2.8.1 Weitere Straffung der Bedarfsplanung	93

5.2.8.2	Wirtschaftlichkeitsprüfung: Richtgrößen	95
5.2.9	Der MDK	96
5.3	Fazit: Der „Höhepunkt“ der Kostensenkung?	97
	Literatur	99
6	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1990–1994	101
6.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	101
6.2	Gesundheitsstrukturgesetz (GSG)	102
6.2.1	Probleme und Zielstellung	102
6.2.2	Leistungskatalog und Zuzahlungen	104
6.2.3	Freie Kassenwahl und Risikostrukturausgleich	104
6.2.4	Stationärer Bereich	108
6.2.4.1	Fallpauschalen und Budgetierung	108
6.2.4.2	Ambulantes Operieren & vor- und nachstationäre Behandlung	110
6.2.4.3	Krankenhausinvestitionsprogramm (Art. 14-Mittel)	111
6.2.5	Arzneimittel: Budgets, Festbeträge und Preismoratorium	112
6.2.6	Ambulante Versorgungsstrukturen: Bedarfsplanung	115
6.3	Einführung der Pflegeversicherung	118
6.3.1	Probleme und Zielstellung	118
6.3.2	Pflegebedürftigkeitsbegriff und Pflegestufen	120
6.3.3	Leistungen der Pflegeversicherung	121
6.4	Zwischenfazit: Vorboten einer neuen Gesundheitspolitik	122
	Literatur	124
7	Die Gesundheitspolitik unter der schwarz-gelben Koalition 1994–1998	127
7.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	127
7.2	Initiativen zur Kostensenkung	128
7.2.1	Beitragsentlastungsgesetz	128
7.2.2	Stationärer Sektor	129
7.3	Gescheiterte Gesetzgebungsverfahren	130
7.3.1	Das gescheiterte Krankenhaus-Neuordnungsgesetz	130

7.3.2	Das gescheiterte GKV-Weiterentwicklungsgesetz	133
7.4	Das 1. GKV-Neuordnungsgesetz	134
7.5	Das 2. GKV-Neuordnungsgesetz	136
7.5.1	Problem und Zielstellung	136
7.5.2	„Vorfahrt für die Selbstverwaltung“	137
7.5.3	Arzneimittel: Von den Budgets zu den Richtgrößen & Festbetragsanpassung	139
7.5.4	Kostenerstattung, Beitragsrückgewähr und Selbstbehalt.	141
7.5.5	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	142
7.5.5.1	Strukturverträge	142
7.5.5.2	Modellvorhaben	143
7.6	GKV-Finanzstärkungsgesetz	143
7.7	Psychotherapeutengesetz	146
7.8	Zwischenfazit: Kurze Renaissance der Selbstverwaltung	147
	Literatur	148
8	Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen Koalition 1998– 2002	151
8.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	151
8.2	GKV-Solidaritätsstärkungsgesetz	152
8.3	Gesundheitsreform 2000	155
8.3.1	Probleme und Zielstellung	155
8.3.2	Das gescheiterte Globalbudget	157
8.3.3	Arzneimittel: Positivliste und Arznei- und Heilmittelbudgets	158
8.3.4	Neue Bedarfsplanung	160
8.3.5	Rahmenbedingungen für den stationären Sektor	161
8.3.5.1	Diagnosis Related Groups (DRG)	161
8.3.5.2	Krankenhausentgeltgesetz	164
8.3.5.3	Gescheiterte Monistik	167
8.3.6	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	168
8.3.6.1	Einführung der integrierten Versorgung	168
8.3.6.2	Gescheiterte ambulante Behandlung im Krankenhaus	172
8.3.6.3	Ambulantes Operieren	173

8.4	Rechtsangleichungsgesetz und RSA-Reformgesetz	174
8.5	Gesetzesinitiativen im Arzneimittelsektor	176
	8.5.1 Festbetragsanpassungsgesetz	176
	8.5.2 Arzneimittelbudget-Ablösungsgesetz	177
	8.5.3 Arzneimittelausgaben-Begrenzungsgesetz	179
8.6	Pflege-Qualitätssicherungsgesetz und Heimgesetz	181
8.7	Zwischenfazit: Zentralisierung	184
	Literatur	186
9	Die Gesundheitspolitik unter der rot-grünen Koalition 2002–	
	2005	191
9.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	191
9.2	Beitragssatzsicherungsgesetz	192
9.3	GKV-Modernisierungsgesetz (GMG)	195
	9.3.1 Probleme und Zielstellung	195
	9.3.2 Leistungsangebot, Zuzahlungen und Zusatzbeitrag	197
	9.3.3 Strukturreform: Der G-BA	198
	9.3.4 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	199
	9.3.4.1 Ausbau der integrierten Versorgung durch Selektivverträge	199
	9.3.4.2 Ambulante Behandlung im Krankenhaus	202
	9.3.4.3 Hausarztmodell und spezielle Versorgungsaufträge	204
	9.3.4.4 Geburtsstunde der MVZ	205
	9.3.5 Regelleistungsvolumina & Wirtschaftlichkeitsprüfung	207
	9.3.6 Elektronische Gesundheitskarte und Praxisgebühr	210
	9.3.7 Versandapotheken und Mehrbesitz	211
	9.3.8 Arzneimittelkostensenkung ohne Positivliste	212
9.4	Das nicht realisierte Arzneimittel-Positivlisten-Gesetz	215
9.5	Die Rürup-Kommission	217
9.6	Zwischenfazit: Umbau durch staatlich-hoheitliche Steuerung	218
	Literatur	220

10 Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition 2005–2009	223
10.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	223
10.2 Arzneimittelversorgungs-Wirtschaftlichkeitsgesetz	225
10.3 Die Ärztestreiks	227
10.4 Gesundheitsreform 2007 – Wettbewerbsstärkungsgesetz (WSG)	228
10.4.1 Probleme und Zielstellung	228
10.4.2 Bürgerversicherung + Gesundheitsprämie = Gesundheitsfonds	230
10.4.3 Neuer Risikostrukturausgleich: Morbi-RSA	233
10.4.4 Kassenreform, Versicherungspflicht und Fusionen	234
10.4.5 Rabattverträge und Kosten-Nutzen-Bewertung	238
10.4.6 Rehabilitation und Pflege	239
10.4.7 Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	240
10.4.7.1 Facharztverträge	240
10.4.7.2 Weiterentwicklung der integrierten Versorgung	241
10.4.7.3 Ambulante Behandlung im Krankenhaus in der Krankenhausplanung	242
10.4.7.4 Weiterentwicklung der Hausarztverträge	243
10.4.8 Regionale Euro-Gebührenordnung und Wirtschaftlichkeitsprüfung	243
10.5 Pflegeweiterentwicklungsgesetz und Pflegezeitgesetz	245
10.6 Krankenhausfinanzierungsreformgesetz (KHRG)	246
10.7 Das gescheiterte Präventionsgesetz	249
10.8 Entlastung der Beitragszahler in Zeiten der Wirtschaftskrise	249
10.9 Zwischenfazit: Mehr Wettbewerb bei fortschreitender Zentralisierung	250
Literatur	252
11 Die Gesundheitspolitik der schwarz-gelben Koalition 2009– 2013	255
11.1 Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	255
11.2 Arzneimittelsektor	257
11.2.1 Erhöhte Abschläge und Preismoratorium	257

11.2.2	Arzneimittelmarktneuordnungsgesetz (AMNOG)	258
11.2.3	Weitere Initiativen im Arzneimittelsektor	261
11.3	Verhinderung sozialer Härten bei Beitragsschulden	262
11.4	GKV-FinG: pauschaler Zusatzbeitrag, Sozialausgleich und Disparität	263
11.5	Versorgungsstrukturgesetz (VStG)	266
11.5.1	Probleme und Zielstellung	266
11.5.2	Bedarfsplanung, ländlicher Raum und Strukturfonds	267
11.5.3	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	270
11.5.3.1	Ambulante spezialfachärztliche Versorgung	270
11.5.3.2	MVZ, Praxisnetze & Krankenhausbehandlung bei Unterversorgung	272
11.5.3.3	Kommunale Eigeneinrichtungen	274
11.5.4	Reform des vertragsärztlichen Vergütungssystems	275
11.5.5	Strukturentwicklung des G-BA und Wettbewerb der Krankenkassen	276
11.6	Versorgungszuschlag für Krankenhäuser	276
11.7	Pflege-Neuausrichtungs-Gesetz	278
11.8	Apothekennotdienst und Abschaffung der Praxisgebühr	279
11.9	Zwischenfazit: Stärkung von Selbstverwaltung und Leistungserbringern	281
	Literatur	282
12	Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition ab 2013–2017	285
12.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	285
12.2	Arzneimittelversorgung, Heil- und Hilfsmittel	287
12.2.1	Verlängerung des Preismoratoriums für Arzneien	287
12.2.2	Arzneimittelversorgungsgesetz	289
12.2.3	Heil- und Hilfsmittelversorgungsgesetz	290
12.3	GKV-Strukturreformen	293
12.3.1	Finanzstruktur- und Qualitätsweiterentwicklungsgesetz	293
12.3.2	GKV-Selbstverwaltungsstärkungsgesetz	296

12.4	GKV-Versorgungsstärkungsgesetz (VSG)	297
12.4.1	Probleme und Zielstellung	297
12.4.2	Leistungskatalog der GKV: Zweitmeinung & Terminservicestellen	299
12.4.3	Unterversorgung: MVZ und ambulante Versorgung im Krankenhaus	301
12.4.4	Überversorgung: Bedarfsplanung und Stilllegungen	303
12.4.5	Praxisnetze und Innovationsfonds	305
12.4.6	Von der integrierten zur besonderen Versorgung	306
12.4.7	Neuregelung der Honorarvergütung	307
12.5	Maßnahmen zur Verbesserung der stationären Versorgung	308
12.6	Krankenhausstrukturgesetz (KHSG)	309
12.6.1	Probleme und Zielstellung	309
12.6.2	Qualität als Finanzierungskriterium	311
12.6.3	Qualitätsabhängige Zu- und Abschläge, Qualitätsverträge & Mengensteuerung	313
12.6.4	Qualität in der Krankenhausplanung	316
12.6.5	Strukturfonds	317
12.6.6	Vom Versorgungs- zum Pflegezuschlag; Notfall- und Sicherstellungszuschläge	319
12.7	Hospiz- und Palliativgesetz (HPG)	320
12.8	Das Präventionsgesetz	322
12.9	E-Health-Gesetz	325
12.10	Die Pflegestärkungsgesetze	327
12.10.1	PSG I: Ausweitung der Leistungen	327
12.10.2	PSG II: Neuer Pflegebedürftigkeitsbegriff	330
12.10.3	PSG III: Stärkung der Kommunen	332
12.11	Zwischenfazit: Eine neue Phase der Gesundheitspolitik	335
	Literatur	336
13	Die Gesundheitspolitik der Großen Koalition 2017–2021	341
13.1	Koalitionsvertrag und Regierungserklärung	341
13.2	Sicherheit in der Arzneimittelversorgung	342
13.3	GKV-Strukturreformen	344
13.3.1	GKV-Versichertenentlastungsgesetz	344

13.3.2	Fairer-Kassenwettbewerb-Gesetz: Regionaler RSA	346
13.3.3	MDK-Reformgesetz	350
13.4	Weiterentwicklung der Versorgungsstrukturen	353
13.4.1	Terminservice- und Versorgungsgesetz (TSVG)	353
13.4.2	Gesundheitsversorgungsweiterentwicklungsgesetz (GVWG)	357
13.4.3	Digitale-Versorgung-Gesetz (DVG)	360
13.4.4	Gesundheitsversorgungs- und Pflegerverbesserungsgesetz (GPVG)	362
13.5	Die Corona-Gesetzgebungsmaßnahmen	364
13.5.1	Neuer Regierungsmodus: Die Entscheidungen der Bund-Länder-Konferenzen	364
13.5.2	Das Bevölkerungsschutzgesetz	374
13.5.3	COVID-19-Krankenhausentlastungsgesetz	378
13.5.4	Zweites Bevölkerungsschutzgesetz	379
13.5.5	Drittes Bevölkerungsschutzgesetz	381
13.5.6	Gesetz zur Fortgeltung der die epidemische Lage von nationaler Tragweite betreffenden Regelungen (EpLaFoG)	383
13.5.7	Viertes Bevölkerungsschutzgesetz: Bundesnotbremse	384
13.5.8	Zweites Infektionsschutzgesetzänderungsgesetz	386
13.5.9	Weitere gesundheitspolitische Maßnahmen während der Corona-Krise	386
13.6	Gesetz zur Stärkung der Vor-Ort-Apotheken	387
13.7	Pflegegesetzgebung	389
13.7.1	Pflegepersonal-Stärkungsgesetz (PpSG)	389
13.7.2	Weitere Maßnahmen zur Verbesserung der Pflege (PpUGV & GKV-IPReG)	391
13.8	Digitalisierung und Telematik im Gesundheitswesen (PDSG & DVPMG)	392
13.9	Zwischenfazit: Schleichende Verstaatlichung der Gesundheitspolitik	394
	Literatur	396

14 Schlussbetrachtung	401
Stichwortverzeichnis	405