

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 9. Die Gemeinde- und Kreisaufgaben

§ 48. Das System der kommunalen Aufgaben	3
A. Vorbemerkungen (Prof. Dr. Günter Püttner)	3
I. Die Kommunalaufgaben als öffentliche Aufgaben	3
II. Aufgaben: Einzelaufgaben und Aufgabenerfüllung	4
III. Das Universalitätsprinzip	6
IV. Die Aufgaben von Kreisen, kreisangehörigen Gemeinden und kreisfreien Städten	6
B. Die Rechtsqualität der Kommunalaufgaben (Prof. Dr. Gerd Schmidt-Eichstaedt)	9
I. Die Entwicklung eines dualistischen Aufgabenbegriffs vom Anfang des 19. Jahrhunderts bis 1945	9
II. Monistischer und dualistischer Aufgabenbegriff unter dem Grundgesetz	15
III. Zusammenfassung und Ausblick	26
C. Aufgaben und kommunale Organisation (Prof. Dr. Eberhard Laux)	31
I. Aufgabe – Funktion	31
II. Die kommunale Organisationspraxis	33
III. Gliederung der Aufgaben nach Trägern	37
§ 49. Gemeinde- und Kreisaufgaben im kreisangehörigen Raum	39
A. Das Verhältnis zwischen Gemeinde- und Kreisaufgaben einschließlich der Funktionalreform (Ministerialdirigent Heinz Köstering)	39
I. Allgemeine Grundsätze der Verteilung öffentlicher Aufgaben	40
II. Verfassungsrechtliche Aspekte der Aufgabenverteilung	42

III. Die Abgrenzung der nicht weisungsgebundenen Aufgaben zwischen Kreisen und Gemeinden	48
IV. Die Abgrenzung der weisungsgebundenen Aufgaben zwischen Kreisen und Gemeinden	55
V. Die Funktionalreform	58
B. Die allgemeine untere Verwaltungsbehörde in der Kreisstufe	69
(Dr. Günter Seele, Beigeordneter des Deutschen Landkreistages)	
I. Grundlegung und System	69
II. Konstruktion, Organisation und Aufgabenstellung	76
III. Entwicklungstendenzen und Reformüberlegungen	87
§ 50. Aufgabenkritik und Privatisierungsproblem	96
(Dr. Rudolf Dieckmann)	
I. Berechtigung der Aufgabenkritik	96
II. Ansätze der Aufgabenkritik	98
III. Verfahren der Aufgabenkritik	103
Kapitel 10: Organisatorische Grundlagen der Aufgabenerfüllung	
§ 51. Die Organisation der Kommunalverwaltung	109
A. Die institutionelle Organisation/ Aufbauorganisation	109
(Dr. Hans Hack, KGSt Köln)	
I. Probleme	109
II. Zum Begriff der institutionellen Organisation	110
III. Das KGSt-Modell der institutionellen Organisation	111
IV. Der Aufgabengliederungsplan	113
V. Der Verwaltungsgliederungsplan	116
B. Die funktionelle Organisation/ Ablauforganisation	121
(Dr. Bernd Kummer)	
I. Einleitung	121
II. Gegenstand und Aufgabe der Ablauforganisation	122
III. Die Bestandteile der Ablauforganisation	124
IV. Die Instrumente zur Regelung der Ablauforganisation	129
V. Schlußbemerkungen	133

§ 52. Die öffentlichen Einrichtungen der Kommunen	135
A. Begriff, Rechtsformen und Status öffentlicher Einrichtungen (Prof. Dr. Werner Frotscher)	135
I. Begriff und rechtliche Einordnung	135
II. Rechtsformen öffentlicher Einrichtungen	142
III. Rechtsbeziehungen zwischen Kommune und Einrichtungsbenutzer	149
B. Öffentliche Einrichtungen im Gemeingebrauch (Prof. Dr. Klaus Lange)	162
I. Begriffsbestimmung	162
II. Errichtung und Auflösung	165
III. Benutzung	168
IV. Haftung	173
§ 53. Mittel der Aufgabenerfüllung	178
A. Überblick (Prof. Dr. Günter Püttner)	178
I. Vorbemerkung	178
II. Zur Rechtssetzungsbefugnis	179
III. Die wirtschaftlichen Ressourcen	180
IV. Technische Hilfsmittel	181
V. Die personellen Ressourcen	181
B. Die kommunale Rechtssetzungsbefugnis (Prof. Dr. Eberhard Schmidt-Aßmann)	182
I. Satzungen	182
II. Rechtsverordnungen (Gemeindevorordnungen)	190
III. Inneradministrative Rechtssetzungsakte	192
C. Technische Mittel der Aufgabenerfüllung (Dr. Jürgen Ostermann, KDStKöln)	201
I. Allgemeine Grundsätze	201
II. Überblick über Informations- und Bürotechniken	206
III. Insbesondere: Automatisierte Datenverarbeitung (ADV)	209

Kapitel 11. Das kommunale Personalwesen

§ 54. Das kommunale Dienstrecht	217
(Hauptreferent Johannes Hintzen)	
I. Die Personalhoheit der Kommunen	218
II. Stellenobergrenzen	219
III. Kommunale Wahlbeamte	227
IV. Laufbahnbeamte	232
V. Ausübung eines kommunalen Mandats durch Beamte	234
§ 55. Personalwirtschaft und die Instrumente des Personalwesens	235
(Prof. Dr. Heinrich Siedentopf)	
I. Kommunale Aufgaben und Personalwirtschaft	235
II. Personalwirtschaftliche Instrumente	239
§ 56. Personalführung durch Leistungsmotivation in der Kommunalverwaltung 253	
(Prof. Dr. Peter Eichhorn)	
I. Kommunalverwaltung und Dienstprinzip	253
II. Führung von Institutionen und Personen	255
III. Personalführung durch Leistungsmotivation	259
IV. Widerstände gegen neue Führungsmethoden	262
§ 57. Aus- und Fortbildung für den kommunalen öffentlichen Dienst	264
(Regierungsdirektor Dr. Helmut Kauther/Stellv. Hauptgeschäftsführer Dr. Ernst Pappermann)	
I. Die Ausbildung für den kommunalen Dienst	264
II. Fortbildung	278
§ 58. Personalvertretung in den Kommunen	282
(Lothar Altvater, ÖTV-Hauptvorstand)	
I. Einleitung	282
II. Dienststellen und Dienststellenteile	284
III. Die Arbeitgeberseite	289
IV. Organisatorische Grundlagen der Personalratsarbeit	293
V. Aufgaben und Beteiligungsrechte der Personalräte	300
VI. Die Unterstützungsfunktion der Gewerkschaften	310
VII. Schlußbemerkung	313

Kapitel 12: Die kommunale Planung

§ 59. Überblick über die Planungsarbeit der Kommunen	317
(Prof. Dr. Günter Püttner)	
I. Planung als Grundlage gestaltender Verwaltung	317
II. Arten und Formen der kommunalen Planung	319
III. Von der Flächenplanung zur Entwicklungsplanung	321
IV. Planung als Mittel zur Steigerung der Verwaltungseffizienz	323
§ 60. Das Verhältnis der kommunalen Planung zur staatlichen Planung	324
(Hauptreferent Gundolf Bork, Deutscher Städte- und Gemeindebund)	
I. Einleitung (Planung und Selbstverwaltung)	324
II. Kommunale Bauleitplanung und Ziele der Raumordnung und Landesplanung	328
III. Regionalplanung und kommunale Planung	340
IV. Resümee	343
§ 61. Stadtgeographie	344
(Dr. Rolf Tiggemann)	
I. Das Phänomen der Verstädterung	344
II. Entwicklung und Bedeutung der Stadtgeographie	346
III. Stadtgeographie und Stadtforschung	350
§ 62. Die kommunale Bauleitplanung	357
A. Stadtplanung heute	357
(Stadtbaurat Prof. Hanns Adrian)	
I. Stadtplanung nach Leitbildern	357
II. Planungskategorien	359
III. Einwirkungen auf die kommunale Planung	361
IV. Die Verknüpfung von Entwicklungsplanung und Bauleitplanung	362
V. Gestalterische Qualität durch planenden Eingriff?	363
B. Das geltende Planungsrecht	364
(Dr. Günter Gaentzsch/Deutscher Städtetag)	
I. Entstehen des gemeindlichen Planungsrechts	364
II. Heutige Rechtsgrundlagen	366
III. Bauleitplanung im einzelnen	367

IV. Sicherung und Durchsetzung der Bauleitplanung	374
V. Entwicklungstendenzen	376
§ 63. Bürgerbeteiligung an der Bauleitplanung	378
(Paul von Kodolitsch u. Rudolf Schäfer, DIFU)	
I. Rechtliche Grundlagen	378
II. Probleme der Bürgerbeteiligung in den Gemeinden und Ansätze zu deren Lösung	386
III. Die Praxis der Bürgerbeteiligung an der Bauleitplanung	393
§ 64. Sektorale Entwicklungspläne	401
(Wolfgang H. Müller, WIBERA)	
I. Die Stellung sektoraler Entwicklungspläne im kommunalen Planungsprozeß	401
II. Aufgaben und Inhalte der sektoralen Entwicklungs- bzw. Fachplanung	405
III. Probleme der sektoralen Entwicklungs- oder Fachplanung	408
IV. Integrationsfunktion der sektoralen Mittelplanung	412
§ 65. Wirtschaftswissenschaftliche Planungsmethoden	413
(Prof. Dr. Bert Rürup)	
I. Idee und konzeptionelle Grundlagen	413
II. Phasen der Nutzen-Kosten-Analyse (NKA)	414
III. Fallstudie: Der Arlberg-Tunnel	421
IV. Zur Leistungsfähigkeit der Nutzen-Kosten-Analyse	426
V. Abschließender Exkurs: Von der Nutzen-Kosten-Analyse zur Nutzwertanalyse	427
Kapitel 13: Die Sicherung der Aufgabenerfüllung	
§ 66. Verantwortlichkeit und Kontrollpflicht	435
(Prof. Dr. Günter Püttner)	
I. Das Prinzip der Verantwortlichkeit	435
II. Wem gegenüber besteht Verantwortung?	437
III. Kontrollpflicht/Kontrollfreie Räume?	438

§ 67. Kontrolle der Aufgabenerfüllung	441
(Prof. Dr. Paul Kevenhörster)	
I. Kontrolle zwecks politischer Verantwortlichkeit	441
II. Reichweite und Wirkung der Kontrolle	444
III. Die Wahrnehmung der Kontrolle	454
§ 68. Die Haftung der Kommunen	455
(Dr. Siegfried Broß)	
I. Überblick und allgemeine Grundsätze	456
II. Haftung bei privatrechtlicher Tätigkeit	460
III. Haftung wegen Amtspflichtverletzung	462
IV. Haftung wegen Verletzung der Verkehrssicherungspflicht	465
V. Haftung der Kommunen gegenüber dem Staat	467
Sachverzeichnis	471
Autorenverzeichnis	476