

# Inhaltsverzeichnis

## Kapitel 14. Allgemeine Verwaltungsaufgaben

§ 69. Zentrale Verwaltungsaufgaben . . . . .	3
A. Zentrale Verwaltungsaufgaben in einer Stadt . . . . . (Oberbürgermeister Dr. Wolfgang Hamberger)	3
I. Vorbemerkungen . . . . .	3
II. Organisation der Verwaltung . . . . .	5
III. Vorbereitung von Grundsatzentscheidungen im Bereich der Verwaltungsführung und Stadtentwicklungsplanung . . . . .	7
IV. Beziehungen zu Bund, Land und anderen Gebietskörperschaften . . . . .	8
V. Information . . . . .	10
VI. Spannungsfeld: Verwaltung – Vertretungskörperschaft . . . . .	11
VII. Vertretung der Stadt – Repräsentation . . . . .	13
B. Zentrale Verwaltungsaufgaben in einem Landkreis . . . . . (Landrat Dr. Georg Simnacher)	14
I. Der Landrat (Oberkreisdirektor) als Verwaltungsleiter . . . . .	14
II. Zentrale Verwaltungsaufgaben beim Landrat (Oberkreisdirektor) . . . . .	15
III. Die Kommunalaufsicht . . . . .	18
IV. Planung und Umweltschutz . . . . .	19
V. Einzelne Leitungsaufgaben . . . . .	20
§ 70. Statistik und Wahlen . . . . . (Prof. Dr. Rudolf Gunzert †)	23
I. Wahlsysteme und Wahlrecht . . . . .	23
II. Wahlstatistik . . . . .	29
§ 71. Kommunale Presse- und Öffentlichkeitsarbeit . . . . . (Dr. Ewald Müller, Leiter der Presseabteilung, Deutscher Städtetag)	48
I. Die Aufgaben der kommunalen Presse- und Öffentlichkeitsarbeit . . . . .	49
II. Problempunkte . . . . .	50

III. Verfassungsrechtliche Aspekte . . . . .	54
IV. Ausblick: Die neuen Medien . . . . .	56
§ 72. Kommunales Rechtswesen/Rechtsämter . . . . .	57
(Referent Heiner Beckhof, KGSt)	
I. Ziele und Aufgaben des kommunalen Rechtswesens . . . . .	58
II. Organisatorische Eingliederung des Rechtswesens in die Verwaltung . . . . .	63
III. Der Justitiar in der Kommunalverwaltung . . . . .	67
§ 73. Ordnungsverwaltung . . . . .	69
A. Meldewesen, Personenstandswesen . . . . .	69
(Bürgermeister Dr. Walter Unger)	
I. Abgrenzung der Aufgabenbereiche . . . . .	69
II. Meldewesen . . . . .	70
III. Personenstandswesen . . . . .	84
B. Versicherungsämter . . . . .	93
(Assessor Peter Peiker)	
I. Die historische Entwicklung der Versicherungsämter und der Sozialversicherung . . . . .	93
II. Rechtliche Grundlagen und Organisation der Versicherungsbehörden . . . . .	95
III. Aufgaben der Versicherungsämter und des Bundesversicherungsamtes . . . . .	96
IV. Zusammenfassung und Perspektiven . . . . .	105
C. Polizei, Sicherheit und Ordnung . . . . .	106
(Vizepräsident des HessVGH a. D. Dr. Ernst Rasch)	
I. Geschichtlicher Überblick . . . . .	107
II. Übersicht über die gesetzlichen Regelungen . . . . .	108
III. Die Generalermächtigung der Polizei- und Ordnungsbehörden . . . . .	110
IV. Polizeiliche und ordnungsbehördliche Maßnahmen . . . . .	113
V. Amts- und Vollzugshilfe . . . . .	116
VI. Der Zwang . . . . .	116
VII. Die Organisation der Polizei und Ordnungsverwaltung . . . . .	118
D. Zivilschutz, Katastrophenschutz, Brandschutz, Rettungsdienst . . . . .	121
(Bürgermeister Ingo-Endrich Lankau)	
I. Einführung und Abgrenzung . . . . .	122
II. Zivilschutz . . . . .	123

III. Katastrophenschutz . . . . .	126
IV. Brandschutz . . . . .	130
V. Rettungswesen . . . . .	139

## Kapitel 15. Schule, Bildung, Kultur

§ 74. Schulwesen . . . . .	145
A. Schulträgerschaft – Schulentwicklung (Beigeordneter Heinrich Denzer)	145
I. Entwicklung seit 1957 . . . . .	150
II. Zur Schulträgerschaft . . . . .	151
III. Inhalt der Schulträgerschaft im einzelnen . . . . .	157
IV. Verflechtungen Staat – kommunaler Schulträger . . . . .	163
V. Schulplanung . . . . .	171
VI. Probleme der Schulträger in den nächsten Jahren . . . . .	174
B. Schulaufsicht und kommunale Selbstverwaltung (Beigeordneter Dieter Siebenborn)	177
I. Begriffsabgrenzung . . . . .	177
II. Selbstverwaltung und Schulaufsicht . . . . .	178
C. Musikschulen . . . . . (Landrat Rudolf Tartter)	182
I. Die Entwicklung der Musikschulen bis 1980 . . . . .	185
II. Organisatorische und pädagogische Grundlagen der Musikschulen . . . . .	186
III. Musikschule und Gesellschaft . . . . .	190
IV. Zusammenfassung . . . . .	193
§ 75. Erwachsenenbildung (Volkshochschulen) (Beigeordneter Dr. Emil Vesper)	195
I. Begriff und Bedeutung . . . . .	195
II. Strukturelemente eines zukunftsorientierten Weiterbildungssystems . . . . .	203
III. Grundlagen kommunaler Weiterbildungsarbeit in den Volkshochschulen . . . . .	212
IV. Kulturpolitische Kooperation . . . . .	216
V. Restriktive Zukunftsbedingungen . . . . .	218

§ 76. Kulturpolitik und Kunstpflege . . . . .	220
(Hilmar Hoffmann u. Dieter Kramer)	
I. Grundfragen und Prinzipien . . . . .	220
II. Einzelne Bereiche und ihre Hauptprobleme – Bühnen und Musikpflege . . . . .	244
III. Einzelne Bereiche – Bildende Kunst und Literatur . . . . .	254
IV. Neue Bereiche kommunaler Kulturpolitik . . . . .	262
V. Infrastruktur und Planung in der Kulturpolitik . . . . .	274
VI. Schluß und Ausblick . . . . .	279
§ 77. Sonstige Kulturpflege . . . . .	281
A. Förderung von Wissenschaft, Bildung und Kunst . . . . .	281
(Stellv. Hauptgeschäftsführer Dr. Ernst Pappermann)	
I. Grundlagen . . . . .	281
II. Kommunale öffentliche Bibliotheken . . . . .	289
III. Kommunale Museen und Ausstellungen . . . . .	293
IV. Förderung der Wissenschaft . . . . .	296
V. Ausblick . . . . .	298
B. Denkmalschutz und Denkmalpflege . . . . .	300
(Prof. Dr.-Ing. Otto Meitinger u. Hildegard Merzenich)	
I. Zur Notwendigkeit von Denkmalschutz und Denkmalpflege . . . . .	300
II. Denkmalschutz . . . . .	302
III. Denkmalpflege . . . . .	307
IV. Wirtschaftliche und soziale Bedeutung von Denkmalschutz und Denkmalpflege . . . . .	311
C. Stadtarchive, Stadtgeschichtsschreibung . . . . .	313
(Prof. Dr. Wolfgang Klötzer)	
I. Geschichtliche Anmerkungen . . . . .	313
II. Zuständigkeit . . . . .	314
III. Tätigkeiten und Aufgaben der Stadtarchive . . . . .	316
IV. Ausstattung der Archive . . . . .	323
V. Stadtgeschichtsschreibung . . . . .	327

**Kapitel 16. Soziales, Gesundheit, Freizeit**

§ 78. Sozialwesen . . . . .	333
A. Sozialhilfe . . . . .	333
(Prof. Dr. Dieter Giese)	
I. Statistischer Überblick und Rechtsquellen . . . . .	333
II. Sozialhilfe als Sozialleistung . . . . .	335
III. Aufgabe und Ziel der Sozialhilfe . . . . .	337
IV. Sozialhilfe und freie Wohlfahrtspflege . . . . .	338
V. Die Grundsätze der Sozialhilfe . . . . .	340
VI. Das Sozialhilferechtsverhältnis . . . . .	343
VII. Die Pflichten des Hilfesuchenden . . . . .	345
VIII. Echte Sozialhilfe und erweiterte Hilfe . . . . .	345
IX. Die Hilfearten . . . . .	346
X. Selbst- und Drittbeteiligung . . . . .	351
XI. Träger und Zuständigkeit . . . . .	354
B. Obdachlosenwesen . . . . .	359
(Beigeordneter Dr. Bernhard Happe, Deutscher Städtetag)	
I. Begriffsbestimmungen . . . . .	360
II. Rechtliche Einordnung, Aufgabenzuordnung . . . . .	361
III. Die einzelnen Gruppen – Problemstellungen und Lösungsversuche . . . . .	362
§ 79. Lastenausgleich und Lastenausgleichsämtler . . . . .	370
(Beigeordneter Heinrich Denzer)	
I. Grundlagen . . . . .	371
II. Die Organisation der Ausgleichsverwaltung . . . . .	373
III. Leistungen und Verfahren . . . . .	376
IV. Probleme aus kommunaler Sicht . . . . .	379
§ 80. Jugendhilfe . . . . .	381
(Landesrat a. D. Dr. Karl Wilhelm Jans)	
I. Allgemeines . . . . .	383
II. Geschichtliche Entwicklung . . . . .	386
III. Das geltende Recht . . . . .	389
IV. Jugendhilfe in der Praxis . . . . .	392
V. Organisationsfragen . . . . .	399
VI. Kosten- und Finanzierungsfragen . . . . .	403
VII. Reformüberlegungen . . . . .	404

§ 81. Gesundheitswesen . . . . .	406
A. Gesundheitsverwaltung . . . . . (Ltd. Medizinaldirektor Dr. Eberhard Pfau)	406
I. Grundlagen und Entwicklung . . . . .	406
II. Die einzelnen Aufgaben der Gesundheitsverwaltung . . . . .	411
III. Das Personal der Gesundheitsverwaltung . . . . .	417
IV. Schlußbemerkung . . . . .	421
B. Kommunales Krankenhauswesen . . . . . (Prof. Dr. Eberhard Laux)	422
I. Definition und rechtliche Regelungen . . . . .	423
II. System der Krankenhausversorgung . . . . .	426
III. Einordnung der kommunalen Krankenhäuser in die Trägerverwaltung . . . . .	428
IV. Innere Organisation des Krankenhauses . . . . .	433
V. Überwachung der Wirtschaftlichkeit . . . . .	435
VI. Interessenvertretungen der Träger . . . . .	436
§ 82. Sport und Freizeit . . . . .	437
(Oberbürgermeister Dr. Theodor Mathieu)	
I. Kommunale Sportpolitik . . . . .	437
II. Die kommunale Sportförderung im einzelnen . . . . .	440
III. Leitsätze der kommunalen Spitzenverbände . . . . .	443
IV. Der Breiten- und Freizeitsport . . . . .	449
V. Der Sportstättenbau . . . . .	451
VI. Schlußbemerkung . . . . .	452
<b>Kapitel 17. Umweltschutz, Städtehygiene, Landwirtschaft</b>	
§ 83. Natur- und Landschaftsschutz . . . . .	455
(Ministerialdirigent Dr. Dieter Engelhardt)	
I. Allgemeines . . . . .	455
II. Die Aufgaben der Kommunen im neuen Naturschutzrecht . . . . .	457
III. Ausweisung von Schutzgebieten und einzelnen Bestandteilen der Natur . . . . .	462
IV. Landschaftspflege . . . . .	466
V. Sonstiges . . . . .	467

§ 84. Wasserwirtschaft, Abwasser- und Abfallbeseitigung . . . . .	468
A. Wasserrecht, Wasserwirtschaft, Abwasserbeseitigung . . . . .	468
(Ministerialrat Dr. Manfred Czychowski)	
I. Wasserwirtschaft . . . . .	468
II. Wasserrecht . . . . .	469
III. Wasserwirtschaftliche Planung . . . . .	471
IV. Bewirtschaftung der Gewässer . . . . .	476
V. Durchsetzung . . . . .	487
B. Abfallbeseitigung . . . . .	490
(Hauptreferent Dr. Ulrich Doose, Deutscher Städtetag)	
I. Allgemeines . . . . .	490
II. Die Regelung in Bund und Ländern . . . . .	490
III. Wichtige Einzelfragen des Abfallbeseitigungsgesetzes des Bundes und der Landesabfallgesetze . . . . .	495
IV. Übergang von der Abfallbeseitigung zur Abfallverwertung . . . . .	498
§ 85. Land- und Forstwirtschaft . . . . .	500
A. Landwirtschaft . . . . .	500
(Staatssekretär a. D. Klaus von der Groeben)	
I. Geschichtlicher Rückblick . . . . .	500
II. Die Organisation der landwirtschaftlichen Verwaltung . . . . .	502
III. Die einzelnen Sachgebiete . . . . .	505
IV. Die Agrarstruktur . . . . .	515
V. Der kommunale landwirtschaftliche Besitz . . . . .	517
B. Forstwirtschaft . . . . .	519
(Staatssekretär a. D. Klaus von der Groeben)	
I. Die kommunalen Forsten: Größenverhältnisse, Struktur . . . . .	519
II. Zur geschichtlichen Entwicklung . . . . .	522
III. Zur Funktion kommunaler Forsten . . . . .	522
IV. Bewirtschaftung des Gemeindewaldes und Einflußnahme des Staates . . . . .	525
V. Forsten der Gemeindeverbände . . . . .	528
§ 86. Schlachthöfe und Veterinärwesen . . . . .	531
(Ltd. Veterinärdirektor a. D. Dr. R. Jerzembeck)	
I. Schlachthöfe . . . . .	531
II. Veterinärwesen . . . . .	534

§ 87. Friedhofswesen . . . . .	539
(Hauptreferent Dr. Ulrich Doose)	
I. Grundlagen . . . . .	539
II. Benutzung und Gestaltung der Friedhöfe . . . . .	540
III. Gewerbliche Betätigung auf Friedhöfen . . . . .	544
IV. Verkehrssicherungspflicht auf Friedhöfen . . . . .	545
 <b>Kapitel 18. Bau und Wohnen, Verkehr, Wirtschaftsförderung</b>	
§ 88. Bauwesen . . . . .	549
A. Bauordnung und Bauaufsicht . . . . .	549
(Dr. Ulrich Krebsbach)	
I. Vorbemerkung . . . . .	549
II. Anforderungen des Bauordnungsrechts . . . . .	551
III. Bauaufsichtsbehörden . . . . .	553
IV. Baugenehmigungsverfahren . . . . .	555
V. Bauüberwachung . . . . .	560
B. Hochbau, Tiefbau . . . . .	564
(Stadtrat Dr. Hans-Erhard Haverkamp u. Dipl.-Ing. Wilfried Borchers)	
I. Organisation der Bauverwaltung . . . . .	564
II. Bauaufgaben – Hochbau . . . . .	564
III. Tiefbau – Straßen- und Brückenbau . . . . .	569
IV. Tiefbau – Stadtentwässerung und Klärwerksbau . . . . .	572
V. Tiefbau – Stadtbahnbau . . . . .	575
VI. Verfahren und Finanzierung . . . . .	577
§ 89. Vermessungs- und Katasterwesen . . . . .	583
(Ltd. Kreisvermessungsdirektor Dipl.-Ing. Helmut Wirtz)	
I. Einführung . . . . .	584
II. Zur Geschichte des Vermessungs- und Katasterwesens . . . . .	584
III. Die Aufgaben des Vermessungs- und Katasterwesens . . . . .	586
IV. Aufgaben des kommunalen Vermessungswesens . . . . .	592
V. Zukünftige Automationsmodelle . . . . .	594
VI. Schlußbetrachtung . . . . .	595



§ 90. Kommunale Wohnungsunternehmen . . . . .	597
(Dipl.Volkswirt Karl-Heinz Nienhaus)	
I. Grundlagen . . . . .	597
II. Geschichtliche Entwicklung . . . . .	599
III. Rechtsform und Leistungen der kommunalen Wohnungsunternehmen . . . . .	601
IV. Ordnungspolitische Gesichtspunkte . . . . .	606
§ 91. Verkehrsplanung . . . . .	608
(Magistratsoberrat Christoph Gerschläuer)	
I. Planungsbereiche und Planungsbedarf . . . . .	608
II. Planungsprobleme der Straßen- und Schienenverkehrsnetze . . . . .	609
III. Planungsprobleme der verkehrsberuhigten Zonen . . . . .	615
IV. Planungsprozeß und Planungsinstrumentarien . . . . .	618
§ 92. Wirtschaftsförderung . . . . .	625
(Dr. Wolfgang-Hans Müller, WIBERA)	
I. Rückblick . . . . .	625
II. Gegenwartsprobleme kommunaler Wirtschaftsförderung . . . . .	627
III. Aktuelle Schwerpunkte kommunaler Wirtschaftsförderung . . . . .	634
IV. Institutionelle und funktionelle Organisation der kommunalen Wirtschaftsförderung . . . . .	636
V. Instrumente der kommunalen Wirtschaftsförderung . . . . .	639
Sachverzeichnis . . . . .	643
Autorenverzeichnis . . . . .	651