

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungen</b> .....	10
<b>Vorwort zur dritten Auflage</b> .....	13
<b>Vorwort zur ersten Auflage</b> .....	14
<b>1 Grundbegriffe</b> .....	15
1.1 Verwaltung .....	15
1.2 Verwaltungsrecht .....	16
1.2.1 Allgemeines Verwaltungsrecht .....	17
1.2.2 Besonderes Verwaltungsrecht .....	18
1.3 Sozialverwaltungsrecht .....	19
1.3.1 Allgemeines Sozialverwaltungsrecht .....	20
1.3.2 Besonderes Sozialverwaltungsrecht .....	20
<b>2 Träger der Verwaltung</b> .....	24
2.1 Staatliche Verwaltung .....	24
2.1.1 Unmittelbare Staatsverwaltung .....	25
2.1.2 Mittelbare Staatsverwaltung .....	28
2.2 Private Organisationen und Privatpersonen .....	33
2.2.1 Beliehene .....	33
2.2.2 Verwaltungshelfer .....	34
2.2.3 Freie Träger .....	35
2.3 System der Aufsicht .....	37
2.3.1 Dienstaufsicht .....	37
2.3.2 Rechtsaufsicht .....	39
2.3.3 Fachaufsicht .....	40

## 6 Inhaltsverzeichnis

<b>3</b>	<b>Formen des Verwaltungshandelns</b> . . . . .	42
3.1	Hoheitliches Handeln . . . . .	42
3.2	Privatrechtliches Handeln. . . . .	42
3.2.1	Fiskalisches Verwaltungshandeln . . . . .	44
3.2.2	Verwaltungsprivatrecht. . . . .	44
<b>4</b>	<b>Der Verwaltungsakt</b> . . . . .	47
4.1	Begriff des Verwaltungsakts . . . . .	47
4.1.1	Maßnahme einer Behörde. . . . .	48
4.1.2	Gebiet des öffentlichen Rechts. . . . .	48
4.1.3	Regelung. . . . .	49
4.1.4	Einzelfall . . . . .	50
4.1.5	Unmittelbare Rechtswirkung nach außen. . . . .	51
4.2	Arten von Verwaltungsakten. . . . .	53
4.2.1	Einzelverfügung . . . . .	53
4.2.2	Allgemeinverfügung . . . . .	53
4.2.3	Begünstigender Verwaltungsakt . . . . .	54
4.2.4	Belastender Verwaltungsakt . . . . .	54
4.2.5	Verwaltungsakt mit Doppelwirkung. . . . .	55
4.2.6	Feststellender Verwaltungsakt . . . . .	55
4.2.7	Gestaltender Verwaltungsakt . . . . .	56
4.2.8	Verwaltungsakt mit Drittwirkung . . . . .	56
4.2.9	Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt . . . . .	57
4.2.10	Verwaltungsakt mit Dauerwirkung. . . . .	58
4.2.11	Gebundener Verwaltungsakt. . . . .	58
4.2.12	Ermessensverwaltungsakt . . . . .	59
4.3	Nebenbestimmungen . . . . .	66
4.4	Erlass des Verwaltungsakts. . . . .	68
4.4.1	Grundsatz der Formfreiheit; Bestimmtheit. . . . .	68
4.4.2	Bekanntgabe schriftlicher und elektronischer Verwaltungsakte . . . . .	73
4.4.3	Wirksamwerden und Bestandskraft des Verwaltungsakts. . .	75
4.4.4	Grundsätze der Leistungserbringung . . . . .	76
4.4.5	Durchsetzung von Verwaltungsakten . . . . .	79

<b>5</b>	<b>Das Verwaltungsverfahren</b>	<b>84</b>
5.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen	84
5.1.1	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	85
5.1.2	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	87
5.1.3	Gleichbehandlungsgrundsatz	89
5.1.4	Wirtschaftlichkeitsgrundsatz	90
5.2	Verfahrensgrundsätze des SGB X	91
5.2.1	Grundsatz der behördlichen Neutralität	91
5.2.2	Grundsatz der Nichtförmlichkeit	92
5.2.3	Grundsatz der Verfahrensbeschleunigung	93
5.2.4	Grundsatz der Zweckmäßigkeit	93
5.2.5	Grundsatz der Kostenfreiheit	94
5.2.6	Amtsermittlungsprinzip	94
5.3	Verfahrensbeteiligte	98
5.3.1	Verfahrensbeteiligung	98
5.3.2	Beteiligtenfähigkeit	99
5.3.3	Handlungsfähigkeit	100
5.4	Beginn des Verwaltungsverfahrens	101
5.4.1	Verfahrenseinleitung von Amts wegen	102
5.4.2	Verfahrenseinleitung auf Antrag	103
5.5	Bestimmung der zuständigen Behörden	107
5.5.1	Internationale Zuständigkeit	107
5.5.2	Sachliche Zuständigkeit	109
5.5.3	Örtliche Zuständigkeit	111
5.5.4	Funktionale Zuständigkeit	112
5.5.5	Amtshilfe	113
5.6	Rechte der Verfahrensbeteiligten	113
5.6.1	Bevollmächtigte und Beistände	113
5.6.2	Auskunfts- und Beratungsrechte	116
5.6.3	Ausschluss und Ablehnung von Amtspersonen	118
5.6.4	Anhörungsrecht	120
5.6.5	Akteneinsicht	121

## 8 Inhaltsverzeichnis

<b>6</b>	<b>Datenschutz</b> . . . . .	125
6.1	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Datenschutzes . . . . .	126
6.2	Europarechtliche Vorgaben an den Datenschutz . . . . .	127
6.3	Datenschutzrecht im Überblick . . . . .	128
6.3.1	Allgemeiner und bereichsspezifischer Datenschutz . . . . .	128
6.3.2	Datenschutz freier Träger . . . . .	130
6.4	Begriffe im Datenschutzrecht . . . . .	132
6.4.1	Daten, personenbezogene Daten, Sozialdaten . . . . .	132
6.4.2	Datenverarbeitung . . . . .	134
6.4.3	Verantwortlicher . . . . .	134
6.4.4	Anonymisierung; Pseudonymisierung . . . . .	135
6.4.5	Einwilligung . . . . .	136
6.5	Einzelne Verarbeitungsformen . . . . .	138
6.5.1	Erheben von Daten . . . . .	138
6.5.2	Speichern von Daten . . . . .	140
6.5.3	Übermitteln und Nutzen von Daten . . . . .	142
6.5.4	Löschen von Daten . . . . .	146
6.6	Verstöße gegen den Datenschutz . . . . .	146
6.7	Prüfschema zum Datenschutz . . . . .	147
<b>7</b>	<b>Der fehlerhafte Verwaltungsakt</b> . . . . .	150
7.1	Grundsatz der Rechtswidrigkeit . . . . .	151
7.2	Nichtigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	152
7.3	Berichtigung redaktioneller Fehler . . . . .	153
7.4	Umdeutung des Verwaltungsakts . . . . .	154
7.5	Heilung von Fehlern . . . . .	154
7.6	Unbeachtliche Fehler . . . . .	155
<b>8</b>	<b>Rechtsbehelfe</b> . . . . .	158
8.1	Formlose Rechtsbehelfe . . . . .	158
8.1.1	Gegenvorstellung . . . . .	159
8.1.2	Aufsichtsbeschwerde . . . . .	160
8.1.3	Dienstaufsichtsbeschwerde . . . . .	161
8.1.4	Beauftragte für spezielle Belange . . . . .	161
8.1.5	Petition . . . . .	162

8.2	Förmliche Rechtsbehelfe („Rechtsmittel“). . . . .	163
8.2.1	Widerspruch . . . . .	165
8.2.2	Klage zum Sozial- oder zum Verwaltungsgericht. . . . .	174
8.2.3	Einstweiliger Rechtsschutz. . . . .	175
8.2.4	Berufung und Revision. . . . .	178
<b>9</b>	<b>Die Aufhebung von Verwaltungsakten durch die Verwaltung</b> . . . . .	<b>181</b>
9.1	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts . . . . .	182
9.1.1	Belastender Verwaltungsakt . . . . .	183
9.1.2	Begünstigender Verwaltungsakt . . . . .	183
9.2	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts. . . . .	184
9.2.1	Belastender Verwaltungsakt . . . . .	185
9.2.2	Begünstigender Verwaltungsakt . . . . .	185
9.3	Aufhebung eines Verwaltungsakts mit Dauerwirkung . . . . .	186
9.4	Rückerstattungspflicht . . . . .	187
9.5	Verfahren bei der Aufhebung . . . . .	187
<b>10</b>	<b>Der öffentlich-rechtliche Vertrag</b> . . . . .	<b>189</b>
10.1	Begriff des öffentlich-rechtlichen Vertrags. . . . .	189
10.2	Arten öffentlich-rechtlicher Verträge . . . . .	189
10.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge . . . . .	190
10.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge . . . . .	191
10.3	Abschluss des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	194
	<b>Anhang</b> . . . . .	<b>195</b>
	Überblick über die Bücher des Sozialgesetzbuchs . . . . .	195
	Musterlösungen . . . . .	195
	<b>Literatur</b> . . . . .	<b>210</b>
	<b>Sachregister</b> . . . . .	<b>212</b>