

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	I
Einführung / Benutzerhinweis	III
Allgemeines	1
A. Grundlagen der Kommunalverfassung	2
I. Die Gemeindestrukturen im Überblick	4
- Schaubild: Grundstrukturen einer Gemeinde -	5
II. Die Organe der Gemeinde	6
1. Der Rat und seine Ausschüsse	6
2. Der (Ober-) Bürgermeister	7
3. Die Beigeordneten	8
4. Die Fraktion.....	9
5. Das Ratsmitglied.....	11
a) Freistellungsanspruch	12
b) Entschädigung der Ratsmitglieder	13
c) Mitwirkungsrechte des Ratsmitgliedes	13
d) Einschränkung von Mitwirkungsrechten	14
e) Geschäftsordnungsmaßnahmen	15
f) Pflichten des Ratsmitgliedes	15
g) Die Haftung der Ratsmitglieder	16
6. Die Hoheitsrechte der Gemeinde in Schaubildern	17
a) Die 7 Hoheitsrechte der Gemeinde im Überblick	18
b) Die Hoheitsrechte der Gemeinde im Einzelnen	19
7. Entscheidungsprozess in der kommunalen Selbstverwaltung - in Schaubildern -	20

a)	Willensbildung und Entscheidungsfindung	20
b)	Der Verfahrensablauf in der Gemeinde	21
III.	Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) – Bezirksvertretungen/Bezirksausschüsse/Ortsvorsteher ...	25
1.	Die Bezirksverfassung in kreisfreien Städten	25
a)	Die Bezirksvertretung.....	25
b)	Bezirksverwaltungsstellen.....	28
2.	Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) in kreisangehörigen Städten und Gemeinden	29
a)	Der Bezirksausschuss	29
b)	Der Ortsvorsteher – Rechtsstellung und Aufgaben	31
c)	Bezirksverwaltungsstellen.....	32
IV.	Der Integrationsrat	32
1.	Pflicht zur Bildung des Integrationsrates.....	33
2.	Wahlverfahren	33
3.	Wahltermin	35
4.	Aktives Wahlrecht	35
5.	Passives Wahlrecht.....	36
6.	Besetzungsverfahren	36
7.	Größe des Integrationsrates	37
8.	Zusammensetzung des Integrationsrates.....	37
9.	Rechtsstellung der Mitglieder des Integrationsrates	39
10.	Konstituierung des Integrationsrates	40
11.	Pflicht zum Erlass einer Geschäftsordnung	41
12.	Befassungsrechte des Integrationsrates.....	42
13.	Verhältnis zwischen Integrationsrat und Rat.....	42
14.	Antragsrechte und Entscheidungsbefugnisse.....	44

15.	Finanzielle Mittelzuweisung	45
16.	Integrationsausschuss	45
V.	Die Kreisstrukturen im Überblick.....	46
	- Schaubild: Grundstrukturen eines Kreises -	47
VI.	Die Organe des Kreises.....	48
1.	Der Kreistag und seine Mitglieder.....	48
2.	Der Kreisausschuss	50
3.	Sonstige Ausschüsse	51
4.	Der Landrat	53
B.	Der Mandatsträger in der kommunalpolitischen Praxis 57	
I.	Standortbestimmung, Stellenwert und Besonderheiten der Kommunalpolitik	57
1.	Ausgangslage	57
2.	Kommunalpolitik aus Sicht des Bürgers	58
3.	Verhältnis von Partei- und Kommunalpolitik auf lokaler Ebene.....	60
4.	Stellung von Fraktion und Parteiorganisation in der Kommunalpolitik.....	62
II.	Der kommunale Entscheidungsprozess	63
1.	Allgemeine kommunalpolitische Initiativen	63
2.	Der Entscheidungsablauf in der kommunalen Selbstverwaltung im Überblick (Willensbildung und Entscheidungsfindung).....	66
3.	Beratungsprozess durch Vorentscheider	67
4.	Das formelle Beschlussverfahren	69
III.	Bürgerschaftliche Mitwirkungsmöglichkeiten.....	73
IV.	Mandatsübernahme: Ziele und Möglichkeiten des Rats- / Kreistags- / Bezirksvertretungsmitgliedes.....	75

1.	Persönlichkeitsanalyse.....	75
2.	Persönliche Zielvorstellungen und deren Umsetzung	76
V.	Mitarbeit und Stellung innerhalb der Fraktion.....	79
1.	Entwicklung und Bedeutung der kommunalen Fraktionen	79
2.	Unterscheidung von Partei und Fraktion.....	81
3.	Rechtsgrundlagen	81
4.	Fraktionsgeschäftsordnung.....	82
5.	Verhältnis von Mandat und Fraktion	85
6.	Rechte des Mandatsträgers innerhalb der Fraktion.....	86
7.	Weitere Rechte aus dem Status als Fraktionsmitglied	87
8.	Pflichten innerhalb der Fraktion	88
9.	Ordnungsmaßnahmen gegenüber Fraktionsmitgliedern	90
a)	Formelle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme	92
	- Ablaufschema zu den formellen Voraussetzungen einer Ordnungsmaßnahme -.....	93
b)	Materielle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme	95
aa)	Missbilligung (Rüge) des Verhaltens	95
bb)	Fraktionsausschluss	95
cc)	Beurteilungsspielraum der Fraktion und eingeschränkte Prüfungskompetenz der Gerichte	97
dd)	Ermessen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	97
c)	Rechtsmittel gegen den Fraktionsausschluss	98
10.	Fraktionsorgane	98
11.	Fraktionsgeschäftsführung.....	100
12.	Verfahrensablauf von Fraktionssitzungen.....	101
13.	Fraktionssitzungen als Video- und Telefonkonferenzen.....	105
14.	Fraktionsarbeit als Teamarbeit.....	106

15.	Mittel der Fraktion	107
16.	Rechte der Fraktion	108
C.	Konstituierung der Fraktion – Bildung / Besetzung von Ausschüssen.....	110
I.	Konstituierung der Fraktion.....	110
	Muster einer Tagesordnung zur (ersten) Fraktionssitzung.....	111
II.	Die Bildung und Besetzung von Ausschüssen – Vorschlags- und Entsenderechte der Fraktion	112
1.	Die Bildung von Ausschüssen – Pflichtausschüsse und freiwillige Ausschüsse.....	112
2.	Die Besetzung von Ausschüssen	113
	a) Grundsätzliches zur Ausschussbesetzung.....	113
	b) Ausschussbesetzung und Wahl der Ausschussmitglieder	115
	- Ausschussbesetzung nach Hare/Niemeyer	116
	- Ausschussbesetzung unter Beteiligung Sachkundiger Bürger .	117
	- Kleine Fraktionen und Einzelratsmitglieder	120
	c) Zählgemeinschaften bei der Ausschussbesetzung	121
	d) Ausschussvorsitze	122
	e) Ausschussbesetzung in den Kreisen	126
	f) Besonderheiten bei der Zusammensetzung sowie personellen Besetzung einzelner Ausschüsse und Ausschussvorsitze	127
	g) Die Bezirksausschüsse	129
3.	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	131
4.	Wahl von Vertretern in wirtschaftlichen Unternehmen	132
D.	Zulässigkeit und Grundlagen für digitale / hybride Sitzungen kommunaler Gremien	138
I.	Gesetzliche Grundlagen zur Digitalisierung der Rats- und kommunalen Gremienarbeit	138

1.	Vorbehalt zur Nutzung landesweit zugelassener Standards	139
2.	Notwendiges Zulassungsverfahren durch die gpaNRW	139
II.	Begriffsbestimmung: Digitale / hybride Sitzungen	140
III.	Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen.....	140
1.	Besondere Ausnahmefälle (§ 47a GO).....	140
2.	Hybride Durchführung von Ausschusssitzungen (§ 58a GO)	141
3.	Verfahren zur Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen...	142
4.	Ablauf digitaler und hybrider Sitzungen	142
5.	Verantwortlichkeiten im Rahmen digitaler / hybrider Sitzungen .	143
	Anhang.....	145
I.	Muster-Geschäftsordnung für Fraktionen	
	- Kommunalpolitische Vereinigung -	147
II.	Entschädigungsverordnung (EntSchVO)	
	- MHKBG NRW -	162
III.	Erllass Steuerliche Behandlung der Entschädigungen	
	(Ratsherrenenerlass)	
	- Finanzministerium NRW -	175
IV.	Muster-Geschäftsordnung für Rat und Ausschüsse	
	- Städte- und Gemeindebund NRW -	186
V.	Muster-Hauptsatzung	
	- Städte- und Gemeindebund NRW -	219