

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>I</b>
<b>Einführung / Benutzerhinweis</b> .....	<b>III</b>
<b>Allgemeines</b> .....	<b>1</b>
<b>A. Grundlagen der Kommunalverfassung</b> .....	<b>2</b>
<b>I. Die Gemeindestrukturen im Überblick</b> .....	<b>4</b>
- Schaubild: Grundstrukturen einer Gemeinde - .....	<b>5</b>
<b>II. Die Organe der Gemeinde</b> .....	<b>6</b>
1. Der Rat und seine Ausschüsse .....	<b>6</b>
2. Der (Ober-) Bürgermeister .....	<b>7</b>
3. Die Beigeordneten .....	<b>8</b>
4. Die Fraktion.....	<b>9</b>
5. Das Ratsmitglied.....	<b>11</b>
a) Freistellungsanspruch .....	<b>12</b>
b) Entschädigung der Ratsmitglieder .....	<b>13</b>
c) Mitwirkungsrechte des Ratsmitgliedes .....	<b>13</b>
d) Einschränkung von Mitwirkungsrechten .....	<b>14</b>
e) Geschäftsordnungsmaßnahmen .....	<b>15</b>
f) Pflichten des Ratsmitgliedes .....	<b>15</b>
g) Die Haftung der Ratsmitglieder .....	<b>16</b>
6. Die Hoheitsrechte der Gemeinde in Schaubildern .....	<b>17</b>
a) Die 7 Hoheitsrechte der Gemeinde im Überblick .....	<b>18</b>
b) Die Hoheitsrechte der Gemeinde im Einzelnen .....	<b>19</b>
7. Entscheidungsprozess in der kommunalen Selbstverwaltung - in Schaubildern - .....	<b>20</b>

a)	Willensbildung und Entscheidungsfindung .....	20
b)	Der Verfahrensablauf in der Gemeinde .....	21
<b>III.</b>	<b>Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) – Bezirksvertretungen/Bezirksausschüsse/Ortsvorsteher ...</b>	<b>25</b>
1.	Die Bezirksverfassung in kreisfreien Städten .....	25
a)	Die Bezirksvertretung.....	25
b)	Bezirksverwaltungsstellen.....	28
2.	Die Bezirksverfassung (Ortsteilverfassung) in kreisangehörigen Städten und Gemeinden .....	29
a)	Der Bezirksausschuss .....	29
b)	Der Ortsvorsteher – Rechtsstellung und Aufgaben .....	31
c)	Bezirksverwaltungsstellen.....	32
<b>IV.</b>	<b>Der Integrationsrat .....</b>	<b>32</b>
1.	Pflicht zur Bildung des Integrationsrates.....	33
2.	Wahlverfahren .....	33
3.	Wahltermin .....	35
4.	Aktives Wahlrecht .....	35
5.	Passives Wahlrecht.....	36
6.	Besetzungsverfahren .....	36
7.	Größe des Integrationsrates .....	37
8.	Zusammensetzung des Integrationsrates.....	37
9.	Rechtsstellung der Mitglieder des Integrationsrates .....	39
10.	Konstituierung des Integrationsrates .....	40
11.	Pflicht zum Erlass einer Geschäftsordnung .....	41
12.	Befassungsrechte des Integrationsrates.....	42
13.	Verhältnis zwischen Integrationsrat und Rat.....	42
14.	Antragsrechte und Entscheidungsbefugnisse.....	44

15.	Finanzielle Mittelzuweisung .....	45
16.	Integrationsausschuss .....	45
<b>V.</b>	<b>Die Kreisstrukturen im Überblick.....</b>	<b>46</b>
	- Schaubild: Grundstrukturen eines Kreises - .....	47
<b>VI.</b>	<b>Die Organe des Kreises.....</b>	<b>48</b>
1.	Der Kreistag und seine Mitglieder.....	48
2.	Der Kreisausschuss .....	50
3.	Sonstige Ausschüsse .....	51
4.	Der Landrat .....	53
<b>B.</b>	<b>Der Mandatsträger in der kommunalpolitischen Praxis</b>	<b>57</b>
<b>I.</b>	<b>Standortbestimmung, Stellenwert und Besonderheiten der Kommunalpolitik .....</b>	<b>57</b>
1.	Ausgangslage .....	57
2.	Kommunalpolitik aus Sicht des Bürgers .....	58
3.	Verhältnis von Partei- und Kommunalpolitik auf lokaler Ebene.....	60
4.	Stellung von Fraktion und Parteiorganisation in der Kommunalpolitik.....	62
<b>II.</b>	<b>Der kommunale Entscheidungsprozess .....</b>	<b>63</b>
1.	Allgemeine kommunalpolitische Initiativen .....	63
2.	Der Entscheidungsablauf in der kommunalen Selbstverwaltung im Überblick (Willensbildung und Entscheidungsfindung).....	66
3.	Beratungsprozess durch Vorentscheider .....	67
4.	Das formelle Beschlussverfahren .....	69
<b>III.</b>	<b>Bürgerschaftliche Mitwirkungsmöglichkeiten.....</b>	<b>73</b>
<b>IV.</b>	<b>Mandatsübernahme: Ziele und Möglichkeiten des Rats- / Kreistags- / Bezirksvertretungsmitgliedes.....</b>	<b>75</b>

1.	Persönlichkeitsanalyse.....	75
2.	Persönliche Zielvorstellungen und deren Umsetzung .....	76
<b>V.</b>	<b>Mitarbeit und Stellung innerhalb der Fraktion.....</b>	<b>79</b>
1.	Entwicklung und Bedeutung der kommunalen Fraktionen .....	79
2.	Unterscheidung von Partei und Fraktion.....	81
3.	Rechtsgrundlagen .....	81
4.	Fraktionsgeschäftsordnung.....	82
5.	Verhältnis von Mandat und Fraktion .....	85
6.	Rechte des Mandatsträgers innerhalb der Fraktion.....	86
7.	Weitere Rechte aus dem Status als Fraktionsmitglied .....	87
8.	Pflichten innerhalb der Fraktion .....	88
9.	Ordnungsmaßnahmen gegenüber Fraktionsmitgliedern .....	90
a)	Formelle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme .....	92
	- Ablaufschema zu den formellen Voraussetzungen einer Ordnungsmaßnahme -.....	93
b)	Materielle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme .....	95
aa)	Missbilligung (Rüge) des Verhaltens .....	95
bb)	Fraktionsausschluss .....	95
cc)	Beurteilungsspielraum der Fraktion und eingeschränkte Prüfungskompetenz der Gerichte .....	97
dd)	Ermessen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	97
c)	Rechtsmittel gegen den Fraktionsausschluss .....	98
10.	Fraktionsorgane .....	98
11.	Fraktionsgeschäftsführung.....	100
12.	Verfahrensablauf von Fraktionssitzungen.....	101
13.	Fraktionssitzungen als Video- und Telefonkonferenzen.....	105
14.	Fraktionsarbeit als Teamarbeit.....	106

15.	Mittel der Fraktion .....	107
16.	Rechte der Fraktion .....	108
<b>C.</b>	<b>Konstituierung der Fraktion – Bildung / Besetzung von Ausschüssen.....</b>	<b>110</b>
<b>I.</b>	<b>Konstituierung der Fraktion.....</b>	<b>110</b>
	Muster einer Tagesordnung zur (ersten) Fraktionssitzung.....	111
<b>II.</b>	<b>Die Bildung und Besetzung von Ausschüssen – Vorschlags- und Entsenderechte der Fraktion .....</b>	<b>112</b>
1.	Die Bildung von Ausschüssen – Pflichtausschüsse und freiwillige Ausschüsse.....	112
2.	Die Besetzung von Ausschüssen .....	113
	a) Grundsätzliches zur Ausschussbesetzung.....	113
	b) Ausschussbesetzung und Wahl der Ausschussmitglieder	115
	- Ausschussbesetzung nach Hare/Niemeyer .....	116
	- Ausschussbesetzung unter Beteiligung Sachkundiger Bürger .	117
	- Kleine Fraktionen und Einzelratsmitglieder .....	120
	c) Zählgemeinschaften bei der Ausschussbesetzung .....	121
	d) Ausschussvorsitze .....	122
	e) Ausschussbesetzung in den Kreisen .....	126
	f) Besonderheiten bei der Zusammensetzung sowie personellen Besetzung einzelner Ausschüsse und Ausschussvorsitze .....	127
	g) Die Bezirksausschüsse .....	129
3.	Wahl der Stellvertreter des Bürgermeisters.....	131
4.	Wahl von Vertretern in wirtschaftlichen Unternehmen .....	132
<b>D.</b>	<b>Zulässigkeit und Grundlagen für digitale / hybride Sitzungen kommunaler Gremien .....</b>	<b>138</b>
<b>I.</b>	<b>Gesetzliche Grundlagen zur Digitalisierung der Rats- und kommunalen Gremienarbeit .....</b>	<b>138</b>

1.	Vorbehalt zur Nutzung landesweit zugelassener Standards .....	139
2.	Notwendiges Zulassungsverfahren durch die gpaNRW .....	139
<b>II.</b>	<b>Begriffsbestimmung: Digitale / hybride Sitzungen .....</b>	<b>140</b>
<b>III.</b>	<b>Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen.....</b>	<b>140</b>
1.	Besondere Ausnahmefälle (§ 47a GO).....	140
2.	Hybride Durchführung von Ausschusssitzungen (§ 58a GO) .....	141
3.	Verfahren zur Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen...	142
4.	Ablauf digitaler und hybrider Sitzungen .....	142
5.	Verantwortlichkeiten im Rahmen digitaler / hybrider Sitzungen .	143
	<b>Anhang.....</b>	<b>145</b>
<b>I.</b>	<b>Muster-Geschäftsordnung für Fraktionen - Kommunalpolitische Vereinigung - .....</b>	<b>147</b>
<b>II.</b>	<b>Entschädigungsverordnung (EntSchVO) - MHKBG NRW - .....</b>	<b>162</b>
<b>III.</b>	<b>Erllass Steuerliche Behandlung der Entschädigungen (Ratsherrenenerlass) - Finanzministerium NRW - .....</b>	<b>175</b>
<b>IV.</b>	<b>Muster-Geschäftsordnung für Rat und Ausschüsse - Städte- und Gemeindebund NRW - .....</b>	<b>186</b>
<b>V.</b>	<b>Muster-Hauptsatzung - Städte- und Gemeindebund NRW - .....</b>	<b>219</b>