

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Literaturverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
1 Rechtsstellung des Rates	23
2 Rechte der Ratsmitglieder	24
2.1 Allgemeine Rechtsstellung	24
2.2 Einzelnutzbare Rechte	25
2.2.1 Beteiligungsrechte	25
2.2.2 Auskunftsrecht	27
2.2.3 Akteneinsicht	29
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	30
2.2.5 Entschädigungsrechte	31
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	32
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls	35
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	36
2.2.5.4 Recht auf sonstige Leistungen	37
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	38
2.3 Sozialnutzbare Rechte	40
2.3.1 Recht auf Fraktions- oder Gruppenbildung	41
2.3.1.1 Fraktionen	41
2.3.1.2 Gruppen	44
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	45
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	47
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	48
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht	49
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	51
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	51
2.4 Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	52
2.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	53

3	Kommunalverfassungsstreitigkeiten	54
3.1	Begriff	54
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	55
3.2.1	Klageart	55
3.2.2	Klagebefugnis	57
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	57
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	57
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	58
4	Pflichten der Ratsmitglieder	59
4.1	Allgemeine Treuepflicht	59
4.2	Besondere Treuepflichten	59
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	59
4.2.1.1	Umfang	59
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	62
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	62
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	62
4.2.2.2	Ausnahmen	69
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	70
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	70
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	71
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	72
4.2.2.3.4	Haftung	72
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbots	72
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	73
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	74
4.2.3	Vertretungsverbot	76
4.2.3.1	Umfang	76
4.2.3.2	Ausnahmen	77
4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	77
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	78

5	Mandatsträgerpflichten und persönliche Rechte des Mandatsträgers als Bürger	79
6	Haftung der Ratsmitglieder	80
6.1	Voraussetzungen	80
6.2	Umfang	80
6.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	81
7	Verfahren des Rates	83
7.1	Geschäftsordnung	83
7.1.1	Inhalt	83
7.1.2	Rechtscharakter	83
7.2	Einberufung	87
7.3	Tagesordnung	89
7.3.1	Festsetzung	89
7.3.2	Funktion	91
7.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	91
7.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	93
7.3.3	Konkretisierungsgebot	93
7.3.4	Einwohnerfragestunden	94
7.4	Beschlussfähigkeit	95
7.4.1	Grundsatz	95
7.4.2	Fiktion	96
7.4.3	Funktionsfähigkeit	98
7.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	98
7.5	Öffentlichkeit	99
7.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	101
7.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen	103
7.8	Sitzungsleitung	103
7.8.1	Eröffnung	105
7.8.2	Unterbrechung	105
7.8.3	Schließung	106
7.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	106
7.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	107
7.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	108
7.9.2.1	Ruf zur Sache	108
7.9.2.2	Abmahnung	108
7.9.2.3	Ordnungsruf	108
7.9.2.4	Wortentzug	109

7.9.2.5	Entzug der Sitzungsentschädigung	109
7.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	110
8	Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	112
8.1	Allgemeines	112
8.2	Beschlüsse	112
8.2.1	Anträge	112
8.2.1.1	Antragsarten	113
8.2.1.2	Zeitpunkt und Form der Antragstellung	114
8.2.1.3	Abstimmungsreihenfolge	116
8.2.2	Mehrheiten	117
8.2.2.1	Mehrheitsanforderungen	117
8.2.2.2	Berechnung der Mehrheit	118
8.2.3	Abstimmungsformen	119
8.3	Wahlen	120
8.3.1	Verfahren	120
8.3.2	„Ein-Personen-Wahl“	122
8.3.3	„Bestellungen“ und „Benennungen“ von Personen durch Beschluss oder als Wahl?	123
8.4	Niederschrift	126
9	Sitzungsformen	128
9.1	Präsenzsitzungen	128
9.2	Sondersitzungsformen	129
9.2.1	Digitale Sitzungen	129
9.2.2	Hybride Sitzungen	129
9.3	Digitale und hybride Sitzungen in besonderen Ausnahme- fällen (§ 47a GO)	130
9.3.1	Voraussetzungen	130
9.3.1.1	Besondere Ausnahmetatbestände	130
9.3.1.2	Feststellung des Ausnahmefalles	131
9.3.1.3	Vorliegen der technischen Voraus- setzungen	131
9.4	Feststellungskompetenz	131
9.5	Hybride Sitzung als Regelsitzungsform	131
9.6	Durchführung digitaler und hybrider Sitzungen	132
9.7	Verfahren für digitale und hybride Sitzungen	133
9.8	Öffentlichkeit hybrider und digitaler Sitzungen	133
9.9	Ausschluss der Öffentlichkeit bei digitaler Sitzung	134
9.10	Einwohnerfragestunden in digitalen Sitzungen	134

9.11	Abstimmungen und Wahlen in digitalen und hybriden Sitzungen	135
9.12	Mitwirkungsverbote (Befangenheit)	135
9.13	Beschlussfähigkeit	136
9.14	Störung der Bild-Ton-Übertragung	136
9.15	Verantwortung für die digitale Teilnahmemöglichkeit	138
9.16	IT-Sicherheit	138
9.17	Zusammenfassende Zulässigkeitsregel	138
10	Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse	140
10.1	Ausführungshindernis	140
10.2	Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse	140
10.2.1	Widerspruch	140
10.2.1.1	Voraussetzung	140
10.2.1.2	Frist	141
10.2.1.3	Form	141
10.2.1.4	Adressat	141
10.2.1.5	Wirkung	142
10.2.1.6	Folgen	142
10.2.2	Beanstandung	143
10.2.2.1	Voraussetzung	143
10.2.2.2	Frist	145
10.2.2.3	Form, Adressat	145
10.2.2.4	Wirkung	146
10.2.2.5	Folgen	146
10.2.2.6	Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses?	146
10.2.2.7	Folgen der Unterlassung der Beanstandung ..	147
10.3	Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse	147
10.3.1	Einspruch	147
10.3.1.1	Berechtigte	147
10.3.1.2	Voraussetzung	148
10.3.1.3	Adressat	149
10.3.1.4	Folgen	149
10.3.2	Beanstandung	150
10.3.2.1	Voraussetzung	150
10.3.2.2	Folgen	150
10.4	Interventionsmittel gegen Wahlen?	150
10.5	Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel	150

11 Dringliche Entscheidungen	154
11.1 Bedeutung	154
11.2 Dringlichkeitsstufen	154
11.3 Zulässigkeit	155
11.4 Form	156
11.5 Einzelprobleme	156
11.5.1 „Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen	156
11.5.2 Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitglieds	156
11.5.3 Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständig- keiten	157
11.5.4 Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsent- scheidungen von Bürgermeister und Ratsmitglied	157
11.5.5 Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	158
11.6 Verfahren nach der Eil- oder Dringlichkeitsentscheidung	160
12 Ausschüsse des Rates	164
12.1 Bildung	164
12.1.1 Zahl der Ausschussmitglieder	164
12.1.1.1 Stellvertretende Ausschussmitglieder	164
12.1.2 Sachkundige Bürger	165
12.1.2.1 Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	165
12.1.2.2 Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Satz 7 bis 10 GO	166
12.1.3 Sachkundige Einwohner	167
12.1.3.1 Bürger als sachkundige Einwohner?	168
12.1.3.2 Inkompatibilität sachkundiger Einwohner? ...	168
12.1.3.3 Sachkundige Einwohner in Pflicht- ausschüssen?	168
12.2 Personelle Besetzung	168
12.2.1 Einheitlicher Wahlvorschlag	168
12.2.2 Verhältniswahl	169
12.2.3 Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	172
12.3 Nachbesetzung der Ausschüsse	175
12.4 Vergrößerung, Verkleinerung und Auflösung von Ausschüssen	175
12.5 Spiegelbildlichkeitsgrundsatz	176
12.6 Verfahren in den Ausschüssen	177
12.6.1 Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	177

12.6.2	Besonderheiten	177
12.6.2.1	Festsetzung der Tagesordnung	177
12.6.2.2	Veröffentlichung der Tagesordnung	178
12.6.2.3	Beschlussfähigkeit	179
12.6.2.4	Einberufung zur konstituierenden Sitzung	179
12.6.2.5	Niederschrift	180
12.6.2.6	Fraktionen	180
12.7	Sitzungsteilnehmer	181
12.7.1	Ordentliche Ausschussmitglieder	181
12.7.2	Ratsmitglieder	181
12.7.3	Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner	181
12.7.4	Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter	182
12.7.5	Öffentlichkeit	182
12.8	Bezirksausschüsse	183
12.8.1	Rechtsstellung	183
12.8.2	Aufgaben	184
12.9	Ortsvorsteher	185
12.10	Interessenvertretungen und Beauftragte	186
13	Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)	187
13.1	Allzuständigkeit des Rates	187
13.2	Delegationsarten	187
13.2.1	Gesetzliche Delegation	187
13.2.2	Gewillkürte Delegation	188
13.2.3	Gesetzlich fingierte Delegation	190
13.3	Rückholrecht	190
13.3.1	Begriff	190
13.3.2	Zulässigkeit	190
13.3.2.1	bei gesetzlicher Delegation	190
13.3.2.2	bei gewillkürter Delegation	191
13.3.2.3	bei gesetzlich fingierter Delegation	191
13.3.3	Ausübung des Rückholrechts	192
13.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche	194
13.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbefugnis)	194
13.4.2	Personalgewalt	195
13.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung	197
14	Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	199
14.1	Beschlussvorbereitung	199
14.2	Beschlussausführung	201

15 Stimmrecht des Bürgermeisters	204
15.1 Grundsatz	204
15.2 Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	204
15.2.1 Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall	204
15.2.2 Genereller Stimmrechtsausschluss	204
15.2.3 Umfang des Stimmrechtsausschlusses	205
15.3 Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	207
15.4 Mitwirkungsverbot des Bürgermeisters bei weiteren Amtshandlungen	208
16 Stellvertretung des Bürgermeisters	211
16.1 „Geteilte“ Stellvertretung	211
16.1.1 Allgemeiner Vertreter	211
16.1.2 Ehrenamtliche Stellvertreter (stellvertretende Bürgermeister)	211
16.2 Vertretungszuständigkeiten	211
16.3 Einzelheiten zu ehrenamtlichen Stellvertretern des Bürgermeisters	213
16.3.1 Allgemeine Stellung	213
16.3.2 Anzahl	213
16.3.3 Wahl	214
16.3.4 Nachwahl	219
16.3.5 Abberufung	220
16.3.5.1 Verfahren	220
16.3.5.2 Folgen	220
17 Verwaltungsvorstand	221
17.1 Bildung	221
17.2 Zusammensetzung	221
17.3 Aufgaben	221
17.4 Verfahren	222
17.5 Rechtsstellung	223
18 Bezirksvertretungen kreisfreier Städte	224
18.1 Selbstorganisationsrecht	224
18.2 Verfahren	225
18.3 Aufgaben	225

19 Checkliste zur sicheren und schnellen Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Rats- oder Ausschussbeschlusses	228
19.1 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	228
19.2 Checkliste: Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Beschlusses eines Ausschusses mit Entscheidungsbefugnis	231
Stichwortverzeichnis	235