

# Inhalt

<b>Vorwort</b> .....	<b>I</b>
<b>Benutzerhinweis</b> .....	<b>III</b>
<b>A. Einführung</b> .....	<b>11</b>
<b>B. Bedeutung der Fraktionen in kommunalen Vertretungskörperschaften</b> .....	<b>14</b>
<b>I. Definition</b> .....	<b>14</b>
<b>II. Rechtsnatur</b> .....	<b>15</b>
<b>III. Parlamentarische und kommunale Fraktionen</b> .....	<b>16</b>
<b>IV. Fraktionszwecke</b> .....	<b>18</b>
<b>V. Unterscheidung von Fraktion und Partei</b> .....	<b>19</b>
<b>C. Fraktionsbildung</b> .....	<b>21</b>
<b>I. Partei- und Fraktionszugehörigkeit</b> .....	<b>21</b>
<b>II. Mindeststärke</b> .....	<b>25</b>
<b>III. Mitgliedschaft und Mitwirkung</b> .....	<b>27</b>
1. Konstituierung der Fraktion.....	27
a) Annahme der Wahl.....	27
b) Zeitpunkt der Fraktionsgründung.....	28
2. Anzeige der Fraktionsbildung .....	29
3. Mitgliedschaft in der Fraktion.....	31
a) Hospitanten.....	31
b) (Ober-) Bürgermeister .....	32

V

c)	Verwaltungsmitarbeiter .....	32
d)	Hinzuziehung Dritter .....	33
e)	Sachkundige Bürger und Sachkundige Einwohner .....	33
	- Kein Fraktionsmitglied - .....	34
	- Kein Stimmrecht - .....	35
f)	Teilnahmerecht an Fraktionssitzungen über geheimhaltungsbedürftige Angelegenheiten .....	36
<b>IV.</b>	<b>Zusammenschlüsse mehrerer Fraktionen.....</b>	<b>38</b>
<b>D.</b>	<b>Rechtsstellung der Fraktionen.....</b>	<b>41</b>
<b>I.</b>	<b>Organisationsrecht .....</b>	<b>41</b>
1.	Fraktionsstatut / Fraktionsgeschäftsordnung .....	41
2.	Fraktionsorgane .....	45
	a) Die Fraktionsversammlung .....	45
	b) Der Fraktionsvorstand.....	45
	c) Der Fraktionsvorsitzende .....	47
3.	Weitere Organisationsrechte.....	55
	a) Namensrecht.....	55
	b) Hausrecht in Fraktionsräumen.....	56
<b>II.</b>	<b>Antrags- und Initiativrechte der Fraktion im Rat und in den Ausschüssen .....</b>	<b>59</b>
1.	Allgemeines Antragsrecht .....	59
2.	Einberufung einer Rats- / Ausschusssitzung .....	60
3.	Aufnahme eines Tagesordnungspunktes .....	62
4.	Abstimmungen und Wahlen .....	68
<b>III.</b>	<b>Kontroll- und Informationsrechte der Fraktion .....</b>	<b>69</b>
1.	Stellungnahmeverpflichtung des (Ober-) Bürgermeisters.....	69
2.	Akteneinsichtsrecht .....	70
3.	Übersendung von Sitzungsunterlagen .....	71
<b>VI</b>		

---

<b>IV.</b>	<b>Vorschlags- und Entsenderechte der Fraktion.....</b>	<b>73</b>
1.	Ausschussbildung und Ausschussbesetzung.....	73
	- Ausschussbesetzung nach Hare/Niemeyer - .....	74
	- Ausschussbesetzung unter Beteiligung Sachkundiger Bürger - ..	76
2.	Ausschussvorsitze .....	81
3.	Wahl der Stellvertreter des (Ober-) Bürgermeisters .....	84
4.	Wahl von Vertretern in wirtschaftliche Unternehmen .....	85
<b>V.</b>	<b>Sonstige Rechte.....</b>	<b>88</b>
<b>VI.</b>	<b>Recht zur Öffentlichkeitsarbeit.....</b>	<b>88</b>
<b>VII.</b>	<b>Rechtsschutzmöglichkeiten .....</b>	<b>90</b>
1.	Geltendmachung organschaftlicher Rechte .....	91
2.	Geltendmachung eigener Rechte .....	91
3.	Erstattung entstandener Kosten .....	93
	a) Voraussetzung für eine Kostenerstattung .....	94
	b) Umfang der Kostenerstattung.....	95
<b>E.</b>	<b>Rechtsstellung der Fraktionsmitglieder.....</b>	<b>98</b>
<b>I.</b>	<b>Rechte innerhalb der Fraktion.....</b>	<b>102</b>
<b>II.</b>	<b>Weitere Rechte aus dem Status als Fraktionsmitglied .....</b>	<b>105</b>
1.	Freistellungsanspruch für Fraktionstätigkeiten .....	105
2.	Entschädigungsregelungen .....	107
	a) Verdienstaussfall .....	107
	b) Fahrtkosten- und Auslagenersatz .....	110
	c) Aufwandsentschädigung .....	110
	d) Steuerliche Behandlung der Entschädigungen .....	113
<b>III.</b>	<b>Pflichten innerhalb der Fraktion.....</b>	<b>121</b>
<b>IV.</b>	<b>Weitere Pflichten im Zusammenhang mit dem Mandat .....</b>	<b>123</b>

<b>V.</b>	<b>Ordnungsmaßnahmen gegenüber Fraktionsmitgliedern .....</b>	<b>126</b>
1.	Formelle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme .....	128
	a) Ordnungspflichtiger Adressatenkreis .....	128
	b) Verfahrenseinleitung durch Antrag .....	129
	c) Ordnungsgemäße Einberufung der Fraktionssitzung .....	129
	d) Mitteilung an das betroffene Fraktionsmitglied .....	130
	e) Anhörung des Betroffenen .....	130
	f) Abstimmung und Mehrheit .....	131
	g) Bekanntgabe der Entscheidung .....	133
2.	Materielle Voraussetzungen zur Durchführung einer Ordnungsmaßnahme .....	135
	a) Missbilligung (Rüge) des Verhaltens .....	135
	b) Fraktionsausschluss .....	136
3.	Beurteilungsspielraum der Fraktion und eingeschränkte Prüfungskompetenz der Gerichte .....	139
4.	Ermessen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	140
5.	Rechtsmittel gegen den Fraktionsausschluss .....	141
	a) Hauptsacheverfahren .....	141
	b) Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 Abs. 1 Satz 2 VwGO .....	142
	c) Passivlegitimation .....	143
<b>VI.</b>	<b>Haftung .....</b>	<b>145</b>
<b>F.</b>	<b>Fraktionsfinanzierung .....</b>	<b>147</b>
<b>I.</b>	<b>Zuwendungen an Fraktionen, Gruppen, Einzelratsmitglieder .....</b>	<b>147</b>
1.	Finanzierungsanspruch der Fraktionen und Gruppen .....	147
2.	Finanzierungsquellen .....	149
3.	Höhe der Zuwendungen .....	150

a)	Kein Anspruch auf Vollkostenerstattung .....	150
b)	Ermessensentscheidung des Rates .....	151
c)	Zuwendungsverfahren .....	153
4.	Zulässiger Verwendungszweck .....	153
a)	Rechtliche Grenzen .....	154
b)	Verwendungszwecke .....	156
[1]	Generelle Mindestausstattung .....	156
[2]	Erweiterte Mindestausstattung .....	159
[3]	Weitere zulässige Verwendungszwecke .....	161
5.	Unzulässige Verwendungszwecke .....	163
<b>II.</b>	<b>Finanzkontrolle .....</b>	<b>165</b>
<b>III.</b>	<b>Finanzierungsanspruch einzelner Ratsmitglieder .....</b>	<b>168</b>
<b>IV.</b>	<b>Aktuelle Weiterentwicklung der Fraktionszuwendungspraxis .....</b>	<b>169</b>
<b>G.</b>	<b>Geschäftsordnung einer Fraktion .....</b>	<b>174</b>
<b>I.</b>	<b>Inhalt einer Geschäftsordnung.....</b>	<b>174</b>
<b>II.</b>	<b>Änderungen der Fraktionsgeschäftsordnung .....</b>	<b>176</b>
<b>III.</b>	<b>Verfahrensablauf von Fraktionssitzungen.....</b>	<b>177</b>
<b>H.</b>	<b>Untergang der Fraktion .....</b>	<b>185</b>
<b>Anhang</b>	<b>.....</b>	<b>190</b>
<b>I.</b>	<b>Muster-Geschäftsordnung für Fraktionen .....</b>	<b>191</b>
<b>II.</b>	<b>Runderlass des MIK NRW „Zuwendungen kommunaler Körperschaften an Fraktionen der Vertretungen“ .....</b>	<b>206</b>
<b>III.</b>	<b>Entschädigungsverordnung (EntSchVO).....</b>	<b>219</b>

<b>IV.</b>	<b>Erläss Steuerliche Behandlung der Entschädigungen (Ratsherrenentlass)</b> .....	<b>231</b>
<b>V.</b>	<b>Muster-Geschäftsordnung für den Rat und die Ausschüsse (StGB NRW)</b> .....	<b>242</b>
<b>VI.</b>	<b>Muster-Hauptsatzung (StGB NRW)</b> .....	<b>275</b>