

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	15
Literaturverzeichnis	23
Vorwort	35
Vorwort zur Neuauflage 2019	
1. Einführung	39
1.1 Vorbemerkung	39
1.2 Ausgangslage vor dem Gesetz	40
1.3 Zur Entstehung des Gesetzes	40
1.4 Kernpunkte des Denkmalschutz- und -pflegegesetzes	41
1.5 Änderungen des Gesetzes	42
1.6 Europäische und internationale Einflüsse auf das Gesetz	50
1.6.1 Das Übereinkommen zum Schutz des architektonischen Erbes Europas	53
1.6.1.1 Das Übereinkommen zum Schutz des architektonischen Erbes Europas	54
1.6.1.2 Das revidierte Europäische Übereinkommen zum Schutz des archäologischen Erbes	55
1.6.1.3 Das Landschaftsübereinkommen	58
1.6.1.4 Rahmenübereinkommen des Europarats über den Wert des Kulturerbes für die Gesellschaft (Faro 2005)	60
1.6.2 Die UNESCO	61
1.6.3 Die Haager Konvention zum Schutz von Kulturgut (HK) vom 14.5.1954	62
1.6.3.1 Das zweite Protokoll zur HK vom 26.3.1999	65
1.6.4 Das Kultur- und Naturerbe der Welt	65
1.6.4.1 Zur Geschichte des Übereinkommens von 1972	65
1.6.4.2 Die Präambel	69
1.6.4.3 Der I. Abschnitt „Begriffsbestimmung des Kultur- und Naturerbes“ ..	70
1.6.4.3.1 „Kulturerbe“	70
1.6.4.3.2 „Naturerbe“	75
1.6.4.3.3 Bestimmung des Gutes nach Art. 3 WEK	77
1.6.4.4 Der II. Abschnitt „Schutz des Kultur- und Naturerbes auf nationaler und internationaler Ebene“	81
1.6.4.4.1 Zu Art. 4 WEK	81
1.6.4.4.2 Zu Art. 5 WEK	84
1.6.4.4.3 Zu Art. 6 WEK	86
1.6.4.4.4 Zu Art. 7 WEK	87
1.6.4.5 Der II. Abschnitt „Zwischenstaatliches Komitee für den Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt“	90

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

1.6.4.6	Der VI. Abschnitt „Fonds für den Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt“	91
1.6.4.7	Der V. Abschnitt „Voraussetzungen und Maßnahmen der internationalen Unterstützung“	93
1.6.4.8	Der VI. Abschnitt „Erziehungsprogramme“	93
1.6.4.9	Der VII. Abschnitt „Berichte“	94
1.6.4.10	Der VIII. Abschnitt „Schlussbestimmungen“	97
1.6.4.11	Die UNESCO-Empfehlung von 1972 zum Kultur- und Naturerbe	103
1.6.4.11.1	Begriffsbestimmungen	104
1.6.4.11.2	Politik der einzelnen Staaten	106
1.6.4.11.3	Allgemeine Grundsätze der Empfehlung	107
1.6.4.11.4	Aufbau von Dienststellen	107
1.6.4.11.5	Schutzmaßnahmen	108
1.6.4.11.6	Erziehungsmaßnahmen	111
1.6.4.11.7	Internationale Zusammenarbeit	111
1.6.4.11.8	Schlussbemerkung zur Empfehlung von 1972	111
1.6.4.12	Das Welterbeübereinkommen als Vorbild für andere Übereinkommen	112
1.6.4.12.1	Erklärung von Mexiko-City über Kulturpolitik von 1982	112
1.6.4.12.2	Übereinkommen zur Bewahrung des immateriellen Kulturerbes von 2003	113
1.6.4.12.3	Übereinkommen zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005	114
1.6.4.12.4	Faro-Konvention von 2005.....	115
1.6.4.13	Schutz des Kulturerbes unter Wasser	115
1.6.4.14	Charta von Venedig (1964)	115
1.6.4.15	Charta von Florenz (1981)	117
1.6.4.16	Charta von Washington (1987)	119
1.6.4.17	Charta von Lausanne (1989)	120
1.6.4.18	Charta von Burra (1979/1999)	122
1.6.4.19	Charta der Villa Vigoni (1994)	122
1.6.4.20	Das Nara Dokument zur Authentizität/Echtheit von 1994	122
1.6.5	Die territoriale Bindung beweglicher Kulturgüter	123
1.6.5.1	Kulturgüterrückgabegesetz	124
1.6.5.2	Kulturgutschutzgesetz	125
1.6.5.3	Das Gesetz zur Neuregelung des Kulturgutschutzrechts von 2016	126
1.6.5.4	Gesetz zur Ausführung der Konvention zum Schutz von Kulturgut bei bewaffneten Konflikten von 2007	128
1.7	Gräbergesetz	128
1.8	Stiftungsrecht	129
1.9	Strafrecht	130
1.10	Die Denkmalschutzgesetze der übrigen Länder	133
1.11	Europäische Union	133

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

1.12	Erklärung von Davos zur Baukultur vom 22. 1. 2018	134
1.13	Der „Berliner Appell“ vom 22. 6. 2018 zum Kulturerbejahr	136
2.	Grundsätze	137
2.1	Auslegungsregel des Verfassungsauftrags	137
2.2	Schutz und Pflege	138
2.3	Aufgabe für Bildung und Wissenschaft	138
2.4	Denkmalschutz bei Planungen und Maßnahmen	139
2.4.1	Bundesrechtliche Berücksichtigung	139
2.4.1.1	Raumordnungsgesetz (ROG)	140
2.4.1.1.1	§ 1 ROG: Aufgaben und Leitvorstellungen der Raumordnung	141
2.4.1.1.2	§ 2 ROG: Grundsätze der Raumordnung	143
2.4.1.1.3	§ 3 ROG: Begriffsbestimmungen	148
2.4.1.1.4	§ 4 ROG: Bindungswirkungen der Erfordernisse der Raumordnung ..	149
2.4.1.1.5	§ 9 ROG: Umweltprüfung	149
2.4.1.1.6	§ 9 ROG: Umweltprüfung	150
2.4.1.2	Baugesetzbuch (BauGB)	151
2.4.1.2.1	Denkmalschutz und städtebauliche Planung	153
2.4.1.2.2	Flächennutzungsplan	165
2.4.1.2.3	Bebauungsplan	167
2.4.1.2.4	Beteiligung im Rahmen der Bauleitplanung	170
2.4.1.2.5	Vorhaben innerhalb der Ortsteile (§ 34 BauGB)	171
2.4.1.2.6	Bauen im Außenbereich (§ 35 BauGB)	175
2.4.1.2.7	Erhaltungssatzungen nach § 172 BauGB	179
2.4.1.3	Bodenschutzrecht (BBodSchG)	182
2.4.1.4	Bundesnaturschutzgesetz 2010	184
2.4.1.4.1	Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	185
2.4.1.4.2	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung (§ 13 f. BNatSchG)	190
2.4.1.4.3	Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	193
2.4.1.4.3.1	Naturdenkmäler (§ 28 BNatSchG)	195
2.4.1.4.3.2	Geschützte Landschaftsbestandteile (§ 29 BNatSchG)	196
2.4.1.4.3.3	Baumschutzsatzungen	197
2.4.1.4.4	Flächenschutz	198
2.4.1.4.4.1	Landschaftsschutzgebiete (§ 26 BNatSchG)	198
2.4.1.4.4.2	Nationale Naturmonumente (§ 24 Abs. 4 BNatSchG)	200
2.4.1.4.4.3	Biosphärenreservate (§ 25 BNatSchG)	201
2.4.1.4.4.4	Gesetzlicher Biotopschutz (§ 30 BNatSchG) und weitere Regelungen	202
2.4.1.4.4.5	Anerkannte Naturschutzvereinigungen (§ 63 f. BNatSchG)	206
2.4.1.4.4.6	Klagerecht	207
2.4.1.4.4.7	Befreiungen (§ 67 BNatSchG).....	210
2.4.1.4.5	Schlussbemerkung zum BNatSchG	212

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

2.4.1.5	Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG)	213
2.4.1.6	Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)	215
2.4.1.7	Bundeswaldgesetz (BWaldG)	218
2.4.1.8	Flurbereinigungsgesetz (FlurbG)	222
2.4.1.9	Bundesfernstraßengesetz (FStrG)	223
2.4.1.10	Allgemeines Eisenbahngesetz (AEG)	225
2.4.1.11	Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	227
2.4.1.12	Bundeswasserstraßengesetz (WaStrG)	231
2.4.1.13	Sonstige bundesrechtliche Normen	233
2.4.1.14	Sonderfall Bundesanstalt für Immobilien (BImA)	235
2.4.1.15	Grundgesetz und Kulturstaat	238
2.4.2	Landesrechtliche Berücksichtigung	242
2.4.2.1	Vorbemerkung	242
2.4.2.2	Landesverfassung	243
2.4.2.3	Landesbauordnung	247
2.4.2.4	Brand- und Katastrophenschutzgesetz	251
2.4.2.5	Landesstraßengesetz	252
2.4.2.6	Landesnenschutzgesetz (LNatSchG)	253
2.4.2.7	Friedhofs- und Bestattungsrecht	256
2.4.2.8	Landesarchivgesetz (LArchG)	259
2.4.2.9	Landesbibliotheksgesetz (LBibG)	263
2.5	Zusammenwirken mit Denkmalfachbehörde (GDKE)	263
2.6	Pflicht zur Erhaltung und Pflege	265
2.7	Zusätzliche Erhaltungspflichten	272
2.8	Pflicht zur Berücksichtigung und Beteiligung	274
2.9	Pflicht bei der Bauleitplanung	274
2.10	Denkmalpflege als Gemeindeaufgabe	275
3.	Kulturdenkmalbegriff (§ 3 DSchG)	278
3.1	Abgrenzung zur Naturgeschichte	278
3.2	Zeitgrenze	279
3.3	Die Merkmale des § 3 Abs. 1 Nr. 1 DSchG	280
3.4	Bedeutung des § 3 Abs. 1 Nr. 2 DSchG	281
3.4.1	Kriterien der Denkmalerkenntnis	281
3.4.2	Geschichtliche Gründe	282
3.4.3	Wissenschaftliche Gründe	286
3.4.4	Künstlerische Gründe	288
3.4.5	Städtebauliche Gründe	291
3.4.6	Sonstige Gründe	294
3.4.7	Erhaltung und Pflege	295
3.4.8	Öffentliches Interesse	296
3.4.9	Weitere ungeschriebene Merkmale?	298

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

3.5	Erdgeschichtliche Denkmäler nach § 3 Abs. 2 DSchG	300
3.5.1	Vorbemerkung	300
3.5.2	Geotopschutz	301
3.5.3	Merkmale des § 3 Abs. 2 DSchG	302
4.	Unbewegliche und bewegliche Kulturdenkmäler, Umgebungsschutz (§ 4 DSchG)	302
4.1	Bewegliche Kulturdenkmäler	303
4.2	Unbewegliche (ortsfeste) Einzeldenkmäler und Bauwerke (§ 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 DSchG)	304
4.3	Umgebung des Kulturdenkmals	305
4.4	Ausstattungsstücke	307
5.	Denkmalzonen (§ 5 DSchG)	308
5.1	Begriff (§§ 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2, 5 Abs. 1 DSchG)	309
5.2	Bauliche Gesamtanlagen (§ 5 Abs. 2 DSchG)	310
5.3	Kennzeichnende Straßen-, Platz- und Ortsbilder (§ 5 Abs. 3 DSchG)	311
5.4	Kennzeichnender Ortsgrundriss (§ 5 Abs. 4 DSchG)	312
5.5	Historische Park- und Garten- und Friedhofsanlagen (§ 5 Abs. 5 DSchG)	313
5.6	Kulturstätten (§ 5 Abs. 6 DSchG)	314
5.7	Andere Denkmal- oder Kulturgutdefinitionen	315
5.8	Historische Kulturlandschaften	318
5.9	Der Westwall als Denkmal	319
5.9.1	Zur Geschichte des Westwalls	320
5.9.2	Das Strecken- und Flächendenkmal „Westbefestigung“ nach 1945 ..	324
5.9.3	Die denkmalrechtlichen Bedeutung des Westwalls	327
5.9.4	Schutz des Westwalls	328
5.9.5	Schutz nach der Novelle des Denkmalschutzgesetzes von 2008	333
5.9.6	Der Schutz durch die Landesstiftung	337
5.9.7	Fazit zum Westwall	340
5.10	Der Schutz amerikanischer Wohnsiedlungen (Housing Areas)	341
5.10.1	Historischer Überblick	341
5.10.2	Gründe für den Schutz der Housing Area in Mainz	343
5.10.2.1	Geschichtliche Bedeutung	344
5.10.2.2	Wissenschaftliche Bedeutung	344
5.10.2.3	Künstlerische Bedeutung	345
5.10.2.4	Städtebauliche Bedeutung	345
5.10.3	Rechtsfolgen dieser Bewertung	346
6.	Geschützte Kulturdenkmäler, Unterschutzstellung (§§ 8 f. DSchG) ...	346
6.1	Schutz für alle Kulturdenkmäler	348
6.2	Schutz bei beweglichen Kulturdenkmälern (§ 8 Abs. 2 DSchG)	348
6.3	Ausnahmen für besondere Sammlungen und Archive (§ 8 Abs. 2 DSchG)	349

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

6.4	Klarstellende Unterschutzstellung (§ 8 Abs. 3 DSchG)	348
6.5	Entscheidungskompetenz (§ 8 Abs. 4 DSchG)	352
6.6	Anhörung (§ 8 Abs. 5 DSchG)	353
6.7	Einstweiliger Schutz (§ 11 DSchG)	354
6.8	Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO)	356
6.9	Bundesrechtlicher Schutz	356
6.9.1	Strafrechtlicher Schutz	356
6.9.2	Schutz gegen Abwanderung	357
7.	Die Denkmalliste (§ 10 DSchG)	359
8.	Allgemeine Pflichten	361
8.1	Auskünfte (§ 6 DSchG)	361
8.2	Betreten von Grundstücken (§ 7 DSchG)	361
8.3	Zugang zu Kulturdenkmälern (§ 15 DSchG)	362
8.4	Anzeige- und Hinweispflichten (§ 12 DSchG)	362
9.	Der Genehmigungsvorbehalt nach § 13 DSchG	363
9.1	Unterschied von § 13 Abs. 1 DSchG und § 304 StGB	364
9.2	Bisheriges Abwägungsgebot nach § 13 Abs. 1 Satz 2 DSchPflG a. F. .	365
9.2.1	Vorbemerkung zur Entscheidung des BVerfG	366
9.2.2	Zum Sachverhalt betr. Villa Neitzert	367
9.2.3	Zu dem Beschluss des BVerfG	368
9.2.4	Übergangsregelung	371
9.3	Zusätzliche Abwägungsgesichtspunkte	372
9.4	Kriterien des §13 Abs. 1 DSchG	372
9.4.1	Zerstören, abbrechen, zerlegen und beseitigen (Nr. 1)	372
9.4.2	Umgestalten oder sonst verändern (Nr. 2)	373
9.4.3	Im Erscheinungsbild beeinträchtigt (Nr. 3)	374
9.4.4	Vom Standort entfernen (Nr. 4)	377
9.4.5	Ausstattungsstücke (§ 13 Abs. 1 Satz 2 DSchG)	377
9.4.6	Umgebung (§ 13 Abs. 1 Satz 3 DSchG)	377
9.4.7	Erteilung der Genehmigung (§ 13 Abs. 2 DSchG)	386
9.4.8	Nebenstimmungen (§ 13 Abs. 3 DSchG)	389
9.4.9	Instandsetzung nach § 13 Abs. 4 DSchG	390
9.4.10	Genehmigungsfreistellung bei außergewöhnlichen Ereignissen (§ 13 Abs. 5 89DSchG)	390
9.4.11	Genehmigungsverfahren (§ 13 a DSchG)	390
9.4.12	Kontrolle des Verwaltungshandelns	390
10.	Wiederherstellung und Erhaltung	393
10.1	Wiederherstellungspflicht wegen aktiver Beeinträchtigung (§ 14 Abs. 1 DSchG)	393
10.2	Verhinderung passiver Beeinträchtigung (§ 14 Abs. 1)	395
10.3	Regelung des § 14 Abs. 3 DSchG	396
10.4	Unterschiede der Fallgruppen 1 und 2	396

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

10.5	Entscheidungsbefugnis (§ 14 Abs. 4 DSchG)	397
10.6	Freier Zugang zu Kulturdenkmälern	397
11.	Funde	398
11.1	Fundbegriff	398
11.2	Funde erdgeschichtlicher Denkmäler	400
11.3	Eigentum am Fund	401
11.3.1	Unterscheidung zwischen unbeweglichem und beweglichem Fund ..	402
11.3.2	Bewegliche Funde (Schatzfund)	402
11.3.2.1	Entdeckung des Schatzes	403
11.3.2.2	Inbesitznahme des Schatzes (Folgen des Fundes)	403
11.3.3	Schatzregal (§ 20 DSchG)	403
11.4	Anzeigepflicht (§ 17 DSchG)	405
11.5	Erhaltung des Fundes (§ 18 DSchG)	405
11.5.1	Frist zur Erhaltung	406
11.5.2	Übergabeverpflichtung nach § 18 Abs. 2 Satz 1 DSchG	406
11.6	Wissenschaftliche Bearbeitung (§ 19 DSchG)	407
11.6.1	Duldungspflicht (§ 19 Abs. 1 DSchG)	407
11.6.2	Vorübergehende Inbesitznahme (§ 19 Abs. 2 DSchG)	408
11.7	Ablieferung von Funden	408
11.8	Nachforschungen (§ 21 Abs. 1 DSchG)	409
11.9	Anzeigepflicht von Erdarbeiten (§ 21 Abs. 2 DSchG)	412
11.10	Kostenerstattung (§ 21 Abs. 3 DSchG)	412
12.	Grabungsschutzgebiete (§ 22)	416
12.1	Begriff (§ 22 Abs. 1 DSchG)	416
12.2	Schutzverfahren (§ 22 Abs. 2 DSchG)	417
12.3	Genehmigungsverfahren (§ 22 Abs. 3 DSchG)	418
12.4	Entschädigung	418
13.	Sonderregelung für Kirchen (§ 23 DSchG)	419
13.1	Vorbemerkung zu § 23 DSchG	419
13.2	Amtliche Begründung zur Sonderregelung für Kirchen	419
13.3	Rücksichtnahme auf kultische Belange (§ 23 Abs. 1 DSchG)	420
13.4	Teilweise Befreiung vom Gesetz (§ 23 Abs. 2 DSchG)	420
13.5	Anerkannte Stellen nach § 23 Abs. 3 DSchG	421
13.6	Staatskirchenvertrag von 1962 (§ 38 Abs. 4 DSchG)	421
13.7	Besonderheit des Denkmalschutzrechts	422
13.8	Innerkirchliche Vorschriften	422
14.	Organisation	423
14.1	Vorbemerkung	423
14.2	Die Denkmalschutzbehörden (§ 24 DSchG)	423
14.2.1	Die untere Denkmalschutzbehörde	423
14.2.2	Die obere Denkmalschutzbehörde	424

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

14.2.3	Die oberste Denkmalschutzbehörde	425
14.3	Denkmalfachbehörde (§ 25 DSchG)	426
14.4	Das ehrenamtliche Element in der Denkmalpflege	429
14.4.1	Der Landesbeirat für Denkmalpflege (§ 26 DSchG)	429
14.4.2	Ehrenamtliche Denkmalpfleger (§ 27 DSchG)	430
14.4.3	Anerkannte Denkmalpflegeorganisationen (§ 28 DSchG)	432
14.5	Länderübergreifende Kooperation	434
15.	Zuwendungen	436
15.1	Vorbemerkung	436
15.2	Förderungsgrundsätze des Landes (§ 29 DSchG)	436
15.3	Sonstige Landesförderung	441
15.4	Gebührenfreiheit (§ 35 DSchG)	442
15.5	Förderung durch sonstige Gebietskörperschaften	442
15.6	Bundesmittel bei nationaler Bedeutung	443
15.7	Mittel der Europäischen Union (EG/EU)	445
15.8	Mittel der UNESCO	445
15.9	Zuwendungen aus anderen Bereichen	446
15.9.1	Wohnungsförderungsgesetz	446
15.9.2	Städtebauförderung	446
16.	Steuer- und sonstige abgabenrechtliche Vorteile	448
17.	Enteignung, Entschädigung, Vorkaufsrecht	451
17.1	Vorbemerkung	451
17.1.1	Gemeindeeigentum	451
17.2	Enteignung (§ 30 DSchG)	452
17.3	Ausgleichspflichtige Maßnahme (§ 31 DSchG)	452
17.4	Vorkaufsrecht (§ 32 DSchG)	453
18.	Ordnungswidrigkeiten	454
18.1	Vorbemerkung	454
18.2	Katalog der Ordnungswidrigkeiten	455
18.3	Bußgeldrahmen und Verjährung	457
18.4	Weitere Folgen, Zuständigkeit	457
18.5	Schlussbemerkung zu den Ordnungswidrigkeiten	458
19.	Zur Fortentwicklung des Denkmalschutzgesetzes	459
Anhang		
1.	Denkmalschutzgesetz (DSchG)	463
2.	Generaldirektion Kulturelles Erbe Rheinland-Pfalz (Rundschreiben)	479
3.	Zuwendungen des Landes Rheinland-Pfalz zur Erhaltung von nicht staatlichen Kulturdenkmälern (Verwaltungsvorschrift)	481
4.	Steuervergünstigung für Baudenkmale; Bescheinigungsrichtlinien nach §§ 7 i, 10 f, 11 b des Einkommensteuergesetz (EstG)	491

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

5.	Merkblatt zum Bescheinigungsverfahren für Steuerbescheinigungen nach §§ 7i, 10 f, 11b Einkommensteuergesetz (EStG)	502
6.	Landesverordnung über die Berufung und Entschädigung der Mitglieder des Landesbeirats für Denkmalpflege	505
7.	Landesverordnung über Aufgaben, Berufung und Entschädigung ehrenamtlicher Denkmalpfleger	507
8.	Landesarchivgesetz	509
9.	Landesbibliotheksgesetz (LBibG)	515
10.	Landesgesetz zur Errichtung der Stiftung „Grüner Wall im Westen - Mahnmal ehemaliger Westwall“	519
11.	Durchführung des § 21 Abs. 3 DSchG (VV vom 5. 8. 2011)	521
12.	Übereinkommen zum Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt	526
	Stichwortverzeichnis	537