

# Inhaltsübersicht

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	9
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	15
<b>Literaturverzeichnis</b>	25
<b>§ 1 Geschichtliche Entwicklung des Polizeirechts im heutigen Rheinland-Pfalz</b>	27
<b>§ 2 Aufgaben, Organisation, Zuständigkeiten der allgemeinen Ordnungsbehörden und der Polizei</b>	33
<b>§ 3 Schutzgüter des POG</b>	57
<b>§ 4 Gefahr und ähnliche Rechtsbegriffe</b>	74
<b>§ 5 Adressaten</b>	87
<b>§ 6 Rechtsfolgenseite allgemein</b>	123
<b>§ 7 Eingriffsermächtigungen des POG</b>	138
<b>§ 8 Datenverarbeitung</b>	224
<b>§ 9 Gefahrenabwehrverordnung, §§ 69 ff. POG</b>	269
<b>§ 10 Die öffentlich-rechtliche Zwangsvollstreckung nach dem LVwVG</b>	274
<b>§ 11 Entschädigungsansprüche, §§ 87 ff. POG</b>	309
<b>§ 12 Die Ordnungsverfügung</b>	313
<b>Stichwortverzeichnis</b>	319

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	15
<b>Literaturverzeichnis</b>	25
<b>§ 1 Geschichtliche Entwicklung des Polizeirechts im heutigen Rheinland-Pfalz</b>	27
I. Entstehung des Begriffs der Polizei	27
II. Vom Absolutismus zur Aufklärung	27
III. Polizei zwischen den beiden Weltkriegen	28
1. Weimarer Republik (1919 bis 1933)	28
2. Polizei im NS-Staat (1933 bis 1945)	29
IV. Neuorganisation der Polizei nach 1945	30
1. Allgemeine Entwicklung in Westdeutschland	30
2. Polizei- und Ordnungsrecht in Rheinland-Pfalz	31
<b>§ 2 Aufgaben, Organisation, Zuständigkeiten der allgemeinen Ordnungsbehörden und der Polizei</b>	33
I. Aufgabe der Gefahrenabwehr, § 1 POG	33
1. Formeller und materieller Polizeibegriff	33
2. Abgrenzung Aufgabe, Zuständigkeit, Befugnis	33
3. Anwendbarkeit des POG	34
II. Die Polizei, §§ 95 ff. POG	35
1. Die Organisation der Polizei in Rheinland-Pfalz	35
2. Aufgaben und Zuständigkeiten der Polizei	38
III. Die Ordnungsbehörden, §§ 103 ff. POG	41
1. Organisation der Ordnungsbehörden in Rheinland-Pfalz	41
2. Aufgaben und Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden	43
IV. Andere Vollzugskräfte, §§ 109 f. POG	46
1. Kommunale Vollzugsbeamte	46
2. Hilfspolizeibeamte	51
3. Weitere Personen mit polizeilichen Befugnissen	52
V. Amts- und Vollzugshilfe	53
VI. Kriminalprävention, § 1 Abs. 9 POG	53
VII. Gefahrenabwehr durch Private, insbesondere freiwilliger Polizeivollzugsdienst	54
<b>§ 3 Schutzgüter des POG</b>	57
I. Allgemeines	57
II. Die öffentliche Sicherheit	57
1. Individualrechtsgüter	58
a) Absolute Rechte	58
b) Relative Rechte	60
2. Kollektivrechtsgüter	61
a) Die objektive Rechtsordnung	61
b) Existenz und Funktionieren der Träger hoheitlicher Gewalt, ihrer Einrichtungen und Veranstaltungen	62

III. Die öffentliche Ordnung	64
1. Begriff	64
2. Toleranz	65
3. Ethik	66
4. Öffentlicher Anstand	67
5. Herrschende Anschauung in einem bestimmten Gebiet	68
6. Öffentliche Ordnung bei Versammlungen	69
IV. Einschreiten zugunsten privater Rechte	71
<b>§ 4 Gefahr und ähnliche Rechtsbegriffe</b>	<b>74</b>
I. Gefahr iSd Gefahrenabwehr	74
II. Abstrakte Gefahr, § 9 Abs. 1 S. 2 POG	74
III. Konkrete Gefahr	76
IV. Steigerungsformen der konkreten Gefahr	78
1. Gegenwärtige Gefahr	78
2. Gefahr im Verzug	79
3. Erhebliche Gefahr	79
4. Dringende Gefahr	79
5. Gefahr für Leib und Leben	80
6. Gemeine Gefahr	80
V. Irrtümlich angenommene konkrete Gefahr	80
1. Anscheinsgefahr	80
2. Scheingefahr (Putativgefahr)	82
VI. Gefahrenverdacht	83
VII. Latente Gefahr	85
VIII. Drohende Gefahr	85
<b>§ 5 Adressaten</b>	<b>87</b>
I. Die Regeln der Adressaten allgemein	87
1. Der Adressat	87
2. Hoheitsträger als Adressaten	89
3. Besondere Adressaten	91
II. Verantwortliche Personen	91
1. Verantwortlichkeit nach Sonderregeln	91
2. Verhaltensverantwortlichkeit nach § 4 POG	92
a) Verhaltensverantwortlichkeit für eigenes Verhalten, § 4 Abs. 1 POG	92
b) Verantwortlichkeit für fremdes Verhalten	98
3. Verantwortlichkeit für Tiere oder den Zustand von Sachen	99
a) Anwendungsbereich des § 5 POG	99
b) Inhaber der tatsächlichen Sachgewalt	102
c) Eigentümer oder sonstiger Berechtigter an dem Tier oder der Sache	104
d) Aufgabe des Eigentums an einem Tier oder einer Sache	105
e) Opfergedanke	106
4. Sonderformen der Verantwortlichkeit	107
a) Anscheinsverantwortlichkeit	107
b) Verdachtsverantwortlichkeit	109
c) Latente Verantwortlichkeit	110
5. Rechtsnachfolge in ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit	110
III. Unmittelbares Ausführen, § 6 POG	113

IV. Heranziehen von Nichtverantwortlichen	117
1. Personenkreis	117
2. Voraussetzungen	117
V. Auswahl unter mehreren Adressaten	119
<b>§ 6 Rechtsfolgenseite allgemein</b>	<b>123</b>
I. Allgemeine Rechtmäßigkeit	123
1. Bestimmtheit der Verfügung	123
2. Möglichkeit, die Verfügung zu befolgen	123
3. Gleichbehandlung	126
4. Kein Verstoß gegen gesetzliche Vorgaben	127
II. Umfang der behördlichen Entscheidungsbefugnis	127
1. Arten von Rechtsfolgen	127
2. Das Ermessen	127
a) Wesen des Ermessens	127
b) Der Abwägungsvorgang	128
c) Grenzen beim Abwägungsergebnis	131
3. Folgen von Ermessensmängeln	131
III. Verhältnismäßigkeit einer Maßnahme, §§ 2 und 3 Abs. 2 S. 2 POG	131
1. Geeignetheit	131
2. Erforderlichkeit	132
3. Angemessenheit	133
IV. Austauschmittel	133
V. Anspruch des Bürgers auf Tätigwerden der Ordnungskräfte	134
1. Möglichkeit, die Forderung zu erfüllen	134
2. Betroffenheit subjektiver Rechte	135
3. Ermessensreduzierung auf Null	135
<b>§ 7 Eingriffsermächtigungen des POG</b>	<b>138</b>
I. Allgemeines	138
1. Handlungsformen der Ordnungskräfte	138
2. Spezialregelungen außerhalb des POG	139
3. Die Generalklausel, § 9 Abs. 1 S. 1 POG	139
4. Verhältnis Generalklausel zu Standardmaßnahmen des POG	142
5. Allgemeines zu den Standardmaßnahmen des POG	143
6. Konkurrenz der Standardmaßnahmen nach dem POG und der StPO	144
II. Eingriffe bei Menschengruppen	145
1. Versammlungen	145
a) Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel	146
b) Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen	147
c) Nichtöffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen	148
2. Veranstaltungen, § 26 POG	148
a) Allgemeines	148
b) Kleinveranstaltungen	150
c) Veranstaltungen mittlerer Größe	151
d) Großveranstaltungen	151
e) Zuverlässigkeitsprüfung	152
3. Ansammlungen	154

III. Kontrolleingriffe, §§ 9a ff. POG	154
1. Befragen und Auskunftspflicht, § 9a Abs. 1 bis 3 POG	154
2. Schleierfahndung, § 9a Abs. 4 POG	156
3. Identitätsfeststellung nach § 10 Abs. 1 und 2 POG	157
a) Tatbestände des § 10 Abs. 1 POG	157
b) Rechtsfolgen	158
4. Prüfen von Berechtigungsscheinen, § 10 Abs. 3 POG	159
5. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach § 11 POG	160
6. Medizinische und molekulargenetische Untersuchungen, § 11a POG	162
7. Vorladung, § 12 POG	163
8. Meldeauflagen, § 12a POG	164
IV. Entfernungsgebote, § 13 POG	165
1. Allgemeiner Platzverweis, § 13 Abs. 1 POG	166
2. Wohnungsverweis, § 13 Abs. 2 POG	169
3. Kontakt und Näherungsverbot, § 13 Abs. 4 POG	171
4. Aufenthaltsverbot, § 13 Abs. 3 POG	171
V. Eingriffe in die Bewegungsfreiheit, §§ 14 ff. POG	174
1. Unterschiedliche Formen des Eingriffs in die Bewegungsfreiheit	174
2. Der Schutzgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 1 POG)	176
3. Der Vorbeugewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 2 POG)	177
4. Der Durchsetzungsgewahrsam (§ 14 Abs. 1 Nr. 3 POG)	179
5. Der Gewahrsam zum Schutz privater Rechte (§ 14 Abs. 1 Nr. 4 POG)	181
6. Der Sorgerechtsgewahrsam (§ 14 Abs. 2 POG)	181
7. Rückführungsgewahrsam (§ 14 Abs. 3 POG)	184
8. Besondere Regeln für die Freiheitsentziehung, §§ 15 ff. POG	184
a) Die richterliche Entscheidung	184
b) Die Behandlung der festgehaltenen Person, §§ 16 ff. POG	186
c) Dauer der Freiheitsentziehung, § 17 POG	189
d) Rechtsschutz	190
VI. Durchsuchen und Betreten, §§ 18 ff. POG	191
1. Durchsuchen von Personen, § 18 Abs. 1, 2, 4 und 5 POG	191
a) Tatbestände	191
b) Rechtsfolge	192
2. Untersuchen von Personen, § 18 Abs. 3 POG	193
3. Durchsuchen von Sachen, § 19 POG	194
a) Rechtsnatur und Tatbestände	194
b) Rechtsfolge	195
4. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen, § 20 f. POG	196
a) Schutz aus Art. 13 GG	196
b) Betreten der Wohnung, § 20 POG	200
c) Durchsuchen der Wohnung, § 21 POG	204
VII. Sicherstellen, §§ 22 ff. POG	205
1. Begriff	205
2. Sicherstellen von Fahrzeugen; Abschleppen und Umsetzen	210
3. Sicherstellen von Wohnraum	216
4. Sicherstellen von Personenaufnahmen	218
5. Sicherstellen von Druckwerken	222

<b>§ 8 Datenverarbeitung</b>	224
I. Allgemeine Grundsätze des Datenverarbeitens, §§ 27 f. POG	224
II. Erheben von personenbezogenen Daten, §§ 29 bis 46 POG	227
1. Allgemein, § 29 POG	227
2. Arten der Datenerhebung	230
a) Datenerheben durch den Einsatz technischer Mittel an öffentlichen Orten, § 30 POG	230
b) Mobile Bild- und Tonaufzeichnungsgeräte, § 31 POG	233
c) Elektronische Aufenthaltsüberwachung	234
d) Datenerheben bei Notrufen, Aufzeichnung von Anrufen, § 32 POG	235
e) Anlassbezogenes Kennzeichenerfassen, § 33 POG	236
f) Besondere Mittel des verdeckten Datenerhebens § 34 POG	237
g) Datenerheben durch den verdeckten Einsatz technischer Mittel in oder aus Wohnungen, § 35 POG, Art. 13 Abs. 4 und 5 GG	240
h) Einsatz technischer Mittel zum Überwachen und Aufzeichnen der Telekommunikation, § 36 POG	244
i) Identifizieren und Lokalisieren von mobilen Telekommunikationsendgeräten, § 37 POG	247
j) Auskunft über Nutzungsdaten bei Telemedien, § 38 POG	249
k) Einsatz technischer Mittel in informationstechnischen Systemen, § 39 POG	251
l) Unterbrechen oder Verhindern der Telekommunikation, § 40 POG	253
m) Funkzellenabfrage, § 41 POG	254
n) Auskunft über Bestandsdaten, § 42 POG	255
o) Polizeiliches Beobachten, § 43 POG	256
p) Rasterfahndung, § 44 POG	257
3. Besonderer Schutz vor Erheben von Daten, §§ 45 f. POG	258
a) Der Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung, § 45 POG	258
b) Schutz von Berufsheimnisträgern, § 46 POG	259
III. Protokollieren von und Benachrichtigen über erhobene personenbezogene Daten, §§ 47 ff. POG	261
IV. Datenspeichern und anderweitiges Verarbeiten, §§ 50 ff. POG	261
1. Speichern der Daten	261
2. Weiterverarbeiten der Daten	262
3. Vorratsdatenspeicherung	263
V. Berichtigen und Löschen von Daten, §§ 54 f. POG	264
VI. Datenübermitteln, §§ 56 ff. POG	264
1. Allgemeine Regeln der Datenübermitteln §§ 56 bis 60 POG	264
2. Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe, §§ 62 ff. POG	265
3. Öffentlichkeitsfahndung, § 61 POG	266
VII. Datenabgleich und Auskunftsrecht, §§ 65 f. POG	267
1. Datenabgleich, § 65 POG	267
2. Auskunftsrecht, § 66 POG	268
VIII. Zuverlässigkeitsüberprüfungen, §§ 67 f. POG	268
<b>§ 9 Gefahrenabwehrverordnung, §§ 69 ff. POG</b>	269
I. Abgrenzung gegen andere Formen des Verwaltungshandelns	269
II. Formelle Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung	269
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	270

IV. Bußgeldbestimmung	272
<b>§ 10 Die öffentlich-rechtliche Zwangsvollstreckung nach dem LVwVG</b>	<b>274</b>
I. Das Zwangsvollstreckungsverfahren	274
1. Rechtsnatur und Vorschriften	274
2. Die öffentlich-rechtlichen Zwangsmittel	275
a) Die Ersatzvornahme, § 63 LVwVG	275
b) Das Zwangsgeld und die Ersatzzwangshaft, §§ 64, 67 LVwVG	277
c) Der unmittelbare Zwang, § 65 LVwVG, §§ 76 ff. POG	281
3. Zuständigkeit zur Vollstreckung	283
4. Die materiellen Grundvoraussetzungen der Vollstreckung	284
a) Wirksame Grundverfügung	284
b) Vollstreckbarer Inhalt der Grundverfügung	286
c) Vollziehbarkeit der Grundverfügung	286
5. Die Androhung	290
a) Form der Androhung	290
b) Setzen einer Frist	291
c) Bestimmtheit der Androhung	293
d) Möglichkeit die Grundverfügung zu befolgen	294
e) Angabe voraussichtlicher Kosten	294
f) Mehrfachandrohung	295
g) Androhen unmittelbaren Zwangs durch Polizei	296
6. Festsetzen und Beitreiben von Zwangsgeld	297
7. Verhältnismäßigkeit	298
8. Das sofortige Anwenden der Ersatzvornahme und des unmittelbaren Zwanges, § 61 Abs. 2 LVwVG	300
9. Die Vollstreckung in Wohnungen, §§ 8 f. LVwVG	303
II. Rechtsnachfolge im Zwangsverfahren	303
III. Anspruch der Behörde auf Kostenerstattung	304
IV. Rechtsbehelfe im Vollstreckungsverfahren	306
<b>§ 11 Entschädigungsansprüche, §§ 87 ff. POG</b>	<b>309</b>
I. Ausgleichspflicht	309
II. Schaden und Ausgleich	310
III. Anspruchsgegner	311
<b>§ 12 Die Ordnungsverfügung</b>	<b>313</b>
I. Gutachterliches Prüfen einer Ordnungsverfügung	313
II. Anforderungen an eine Ordnungsverfügung	315
<b>Stichwortverzeichnis</b>	<b>319</b>