

INHALT

DER AUTOR	5
VORWORT	7
LITERATUR- UND QUELLENVERZEICHNIS	13
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	15
1 EINLEITUNG, BEGRIFF DER GEFAHRENABWEHR	17
1.1 Die Stellung des Rechts der Gefahrenabwehr im deutschen Rechtssystem	18
1.2 Die Rechtsgrundlagen für die Tätigkeit der Ordnungsbehörden	18
2 DER AUFBAU DER ORDNUNGSBEHÖRDEN	21
2.1 Der Aufbau der Sonderordnungsbehörden	21
2.2 Der Aufbau der Allgemeinen Ordnungsbehörden	23
3 DIE ZUSTÄNDIGKEIT	24
3.1 Die sachliche Zuständigkeit	24
3.2 Die instanzielle Zuständigkeit	26
3.3 Die örtliche Zuständigkeit	27
3.4 Die funktionelle Zuständigkeit	28
3.5 Die außerordentliche Zuständigkeit	28
3.6 Die Zuständigkeit der Polizei auf dem Gebiet der Gefahrenabwehr	31
4 DIE ERMÄCHTIGUNGSGRUNDLAGE	32
4.1 Die öffentliche Sicherheit	34
4.1.1 Die Individualrechtsgüter und Kollektivgüter	35
4.1.2 Die geschriebene Rechtsordnung	37
4.1.3 Der Staat und seine Einrichtungen	38
4.2 Die öffentliche Ordnung	40
4.3 Die Gefahr	42
4.3.1 Der Schaden	42
4.3.2 Die hinreichende Wahrscheinlichkeit	43
4.3.3 In absehbarer Zeit	44
4.3.4 Konkrete und abstrakte Gefahr	45
4.3.5 Die objektive Gefahrenlage	45
4.3.6 Gesteigerte Gefahrenbegriffe	47
4.3.7 Die Störung	49

5	ERMESSEN UND VERHÄLTNISSMÄßIGKEIT	50
5.1	Das Entschließungsermessen	50
5.2	Das Auswahlermessen	51
5.3	Die richtige Ermessenausübung.....	52
5.3.1	Ermessensnichtgebrauch	53
5.3.2	Ermessensfehlgebrauch.....	54
5.3.2.1	Ermessensfehlengewichtung	54
5.3.2.2	Sachlich falscher Zweck.....	54
5.3.2.3	Unzutreffender Sachverhalt.....	55
5.3.2.4	Unvollständiger Sachverhalt.....	55
5.3.3	Ermessensüberschreitung.....	56
5.4	Ermessensreduzierung auf Null	56
5.5	Das Prinzip der Verhältnismäßigkeit.....	57
5.5.1	Der legitime Zweck.....	57
5.5.2	Die Geeignetheit	57
5.5.3	Die Erforderlichkeit	58
5.5.4	Die Angemessenheit	59
5.6	Der Austausch der Mittel	59
6	DIE ORDNUNGSPFLICHT	61
6.1	Der Verhaltensstörer	62
6.1.1	Der unmittelbare Verhaltensstörer nach § 17 Abs. 1 OBG	63
6.1.1.1	Person.....	63
6.1.1.2	Verhalten.....	64
6.1.1.3	Verursachung.....	67
6.1.2	Der mittelbare Verhaltensstörer nach § 17 Abs. 2 OBG.....	70
6.1.3	Der mittelbare Verhaltensstörer nach § 17 Abs. 3 OBG.....	71
6.1.3.1	Zur Verrichtung bestellt	71
6.1.3.2	Gefahrenverursachung	72
6.1.3.3	In Ausübung der Verrichtung	72
6.2	Der Zustandsstörer.....	73
6.2.1	Der Eigentümer als Zustandsstörer	74
6.2.2	Der Inhaber der tatsächlichen Gewalt als Zustandsstörer.....	75
6.3	Störermehrheiten	77
6.4	Behörden als Störer	80
6.5	Der ordnungsbehördliche Notstand	81
7	DIE HANDLUNGSFORMEN DER ORDNUNGSBEHÖRDE	84
7.1	Ordnungsverfügungen	84
7.1.1	Die formelle Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung	85
7.1.1.1	Die Zuständigkeit.....	86
7.1.1.2	Die Form.....	86
7.1.1.3	Das Verfahren.....	86
7.1.1.4	Die Begründung.....	87
7.1.2	Die materielle Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung	88
7.1.2.1	Die Ermächtigungsgrundlage.....	88
7.1.2.2	Der Adressat	88
7.1.2.3	Ermessen und Verhältnismäßigkeit.....	88
7.1.2.4	Die inhaltliche Bestimmtheit	88
7.1.2.5	Keine Unmöglichkeit	89
7.1.2.6	Das Verbot der Aufsichtserleichterung.....	92

7.1.3	Der Aufbau einer Ordnungsverfügung.....	92
7.1.3.1	Der Briefkopf	94
7.1.3.2	Der Bescheideingang	94
7.1.3.3	Der Tenor	95
7.1.3.4	Die Begründung.....	97
7.1.3.5	Die Rechtsbehelfsbelehrung	98
7.1.3.6	Der Bescheidausgang	99
7.2	Realakte.....	99
7.3	Ordnungsbehördliche Verordnungen.....	100
7.4	Erlaubnisse und Bescheinigungen.....	102
8	DER VERWALTUNGSZWANG	105
8.1	Die Zwangsmittel	105
8.1.1	Die Ersatzvornahme.....	106
8.1.2	Das Zwangsgeld	108
8.1.3	Der unmittelbare Zwang	111
8.1.4	Abgrenzungsprobleme.....	112
8.2	Zuständigkeit und Verfahren	113
8.2.1	Das gestreckte Verfahren.....	113
8.2.1.1	Die Androhung	118
8.2.1.2	Die Festsetzung.....	123
8.2.1.3	Die Anwendung.....	123
8.2.2	Der Sofortvollzug	125
ANHANG 1	Prüfschema „Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung“	129
ANHANG 2	Prüfschema „Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Verfahren“	131
ANHANG 3	Beispiel für eine Ordnungsverfügung auf Grundlage der ordnungsbehördlichen Generalklausel mit Androhung eines Zwangsgeldes.....	133
ANHANG 4	Beispiel für eine Zwangsgeldfestsetzung	138
ANHANG 5	Beispiel für eine Ordnungsverfügung auf Grundlage der Generalklausel und spezialgesetzlicher Ermächtigungsgrundlage mit Androhung der Ersatzvornahme...	140
ANHANG 6	Beispiel für die Festsetzung einer Ersatzvornahme.....	146
ANHANG 7	Beispiel für eine Ordnungsverfügung auf Grundlage einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage mit Androhung unmittelbaren Zwangs.....	148
ANHANG 8	Beispiel für die Festsetzung unmittelbaren Zwangs	159
ANHANG 9	Beispiel für eine Ordnungsverfügung in Form der Allgemeinverfügung.....	161