Teil I	Lesehilfe	1
Leseh	nilfe: Zugang zur institutionellen Architektur	3
1	Zur Einführung: Institutionelle Architektur im Zentrum	3
2	Anmerkungen zu Schreibweisen und Abkürzungen	6
3	Zur Geschichte dieses Buches und Dank	7
Teil II	I Die Europäische Union: Politische Bedeutung und	
wisse	nschaftliches Vorgehen	9
Einfü	hrung	11
1	Eckpunkte im Überblick: Faszination und Frustration	12
	1.1 Relevanz: Zunahme an Bedeutung und Komplexität	12
	1.2 Angebote zum Studium: Schlüsselkategorien	13
2	Zur politischen Bedeutung: Auf- und Ausbau eines politischen	
		14
	2.1 Immer relevanter: Auf dem Weg zu einer staatsähnlichen	
	***************************************	14
	2.2 Immer tiefer und weiter: Auf- und Ausbau des	
	•	17
	2.3 Immer gewichtiger? Die EU auf dem Weg zum	
		18
3		19
		19
	3.2 Immer vielfältiger: Charakterisierungen, Ansätze und	
		19
4	Zum Ansatz und Vorgehen: Die Institutionenanalyse als	
		23
		23
	4.2 In Nahsicht: Eckpunkte der institutionellen	
		26
	4.3 Untersuchungsperspektiven: Begriffspaare als	
	Schlüsselkategorien	28



ΧV

5		mmenfassung, Diskussion und Perspektiven: Eine dreifache	20
_		ormel'	39
6		Wiederholung und Vertiefung	41 41
Liter			41
Teil		ntstehung und Entwicklung der Institutionellen	
Arch	itektu	r der Europäischen Union	51
Gesc			53
1		unkte im Überblick: Untersuchungsperspektiven und	
2		tz Einstieg: Historische Argumentationsmuster und Modelle	54
3		europäischen Gesamtarchitekturvierziger Jahre: Vorläufer und Vorschläge – die Generation	57
5		Gründerväter	59
4		fünfziger Jahre: Wege und Irrwege der Gründergeneration Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl	63
		(EGKS): Methode und Modell mit Langzeitwirkung	64
	4.2	Zur institutionellen Architektur. Genese der supranationalen Struktur	68
	4.3	Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG) und	
		Europäische Politische Gemeinschaft (EPG): Das Scheitern föderaler Projekte	70
	4.4	Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG):	72
5	Die s	Das Modell der Gemeinschaftsmethodesechziger Jahre: Konsolidierung und Scheitern alternativer	12
	Entw	vürfe	74
	5.1	Die Fouchet-Pläne: Modell einer intergouvernementalen Leitidee	75
	5.2	Die Krise des "leeren Stuhls" und der "Luxemburger	
		Kompromiss": Wandel der Abstimmungspraxis und Prägung einer ungeschriebenen Norm	75
6	Die	siebziger Jahre: Institutionelle Wegmarken und	
	Weig	chenstellungen	78
	6.1	Die Gipfelkonferenzen von Den Haag und Paris: Verhandlungspakete mit umfassenden Zielvorgaben	79
	6.2	Institutionelle Wegmarken: Die Gründung des	.,
		Europäischen Rates und die Direktwahl des Europäischen Parlaments	84
7	Die	achtziger Jahre: Vertragsänderungen mit begrenztem	
	Ausl		86
	7.1	Die Feierliche Erklärung von Stuttgart und der Vertragsentwurf des Europäischen Parlaments:	
		Alternative Anläufe	87
	72	Die Einheitliche Europäische Akte (EEA)	87

Inhaltsverzeichnis XVII

8		eunziger Jahre: Fundamentale Weichenstellungen für ein Europa – die Generation der Wende	90
	8.2	Eine umfassende Neuordnung	92
		Architektur	96
	8.3	Die Erweiterungsrunden und -debatten	98
9	Die 2 9.1	2000er-Jahre: Das Erweiterungs- und Verfassungsjahrzehnt Der Vertrag von Nizza: Durch institutionelle	99
	9.2	Detailreformen zur Aufnahmefähigkeit	99
	·-	und alte Probleme beim Verfassungs- und	
		Lissabonner Vertrag	104
	9.3 9.4	Die fünfte Erweiterungsrunde: "15 plus 12"	106
		institutionellen Architektur?	107
10	Das l	Krisenjahrzehnt: Die Lissabonner Architektur im	
		stest	110
11		mmenfassung, Diskussion und Perspektiven	113
12		Wiederholung und Vertiefung	114
			115
		stitutionen der Europäischen Union in der	125
Nan	sicnt	•••••	123
Das	E	äische Parlament	127
		bunkte im Überblick: Auf- und Ausbau eines starken	127
1		pielers	128
_			131
2		gaben Geschichte: Vertragliche Meilensteine	131
	2.1		131
•	2.2	Vertragliche Vorgaben	139
3		Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	139
	3.1	Gesetzgebungsfunktionen	139
	3.2	Wahlfunktion: Die Kontroverse um den	1 4 1
		"Spitzenkandidaten"	141
	3.3	Kontrollfunktionen und Bürgerbeauftrage	142
	3.4	Starke und schwache Rollen beim Auswärtigen	
		Handeln	143
	3.5	Rollen bei der Systemgestaltung: Vertiefung und	
		Erweiterung	144
	3.6	Forum	146
4	Bene	ennung und Wahl: Verteilung der Sitze nach Staaten	
	und	Parteien	149
	4.1	Verteilung der Sitze auf die Mitgliedstaaten:	152

XVIII Inhaltsverzeichnis

	4.2	Wahltermine und -beteiligung: Die EP-Wahlen als Sekundärwahl	
	4.3	Wahlergebnisse nach Parteien bzw. Fraktionen 15	
5		alussverfahren: Regeln und Koalitionsmuster	
6	Aufh	au und Arbeitsweise: Strukturen und Rollen	
U	6.1	Präsident, Präsidium und Konferenz der Präsidenten 16	
	6.2		
	6.3	Fraktionen	
	6.4	Ausschüsse	
	6.5	Delegationen	
		Generalsekretariat	
~	6.6	Besonderheiten: Tagungsorte und Sprachenregime 16	_
7		nmenfassung, Diskussion und Perspektiven	
	7.1	Institutionelle Leitideen im Test	
0	7.2	Zur Zukunft: Strategien zur Stärkung in der Debatte 17	
8		Viederholung und Vertiefung	
Litera	atur .		'2
Der 1	Europä	iische Rat	79
1		ınkte im Überblick: Die politische und integrationstheoretische	_
		atung einer Schlüsselinstitution	ใก
2	Aufga		
	2.1	Geschichte: Vereinbarungen und Vertragsvorgaben 18	
	2.2	Aufgaben nach dem Vertrag von Lissabon	
3		nalyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	
-	3.1	Konstitutioneller Architekt	
	3.2	Orientierungs-, Leitlinien- und Lenkungsfunktionen 19	
	3.3	Oberste Beschlussinstanz 19	
	3.4	Wahlgremium	
	3.5	Krisenmanagement 19	
	3.6	Wirtschaftspolitische Koordinierungsinstanz	
	3.7	Außenpolitischer Akteur: Stimme und Gesicht	_
	5.7	der Union	6
	3.8	Motor in der Innen- und Justizpolitik: Prä-konstitutionelle	•
	3.0	und prä-legislative Funktionen	کا
	3.9	Öffentlichkeits- und Legitimationswirkung	_
4		nung und Zusammensetzung: Der Club der Chefs	
5		ale und informelle Beschlussfassungsmodalitäten: Dynamik	_
5	in ein	em intergouvernementalen Gremium	1
	5.1	Vertragliche Regeln und Normen 20	
	5.2	Verfahren und Instrumente der Konsensfindung: Muster	' 1
	٧.٧		12
	5.3	von Erfolgsformeln 20 Koalitionen und Machtkonstellationen 20	
6			
U	6.1		
	6.2	Vorbereitung, Ablauf und Nachbereitung 20 Administrative Regelungen 20	
	11 /	ACOURTSOLATIVE REVEILINGED AU	

Inhaltsverzeichnis XIX

7	Zusa	mmenfassung, Diskussion und Perspektiven	207
	7.1	Die institutionellen Leitideen im Test: Erwartungen und	
		Befunde	207
	7.2	Langzeitwirkungen: Der Europäische Rat als Träger eines	
		Fusionsprozesses	209
8	Zur V	Wiederholung und Vertiefung	210
Lite	atur .		211
Der	Präsid	ent des Europäischen Rates	219
1	Eckp	unkte im Überblick: Variationen der institutionellen	217
	Leitic	deen	220
2	Aufg	aben	221
	2.1	Geschichte	221
	2.2	Vertragliche Vorgaben	226
3	Bene	nnung/Wahl durch den Europäischen Rat	229
4	Aufb	au: Binnenstruktur	230
5	Zusa	mmenfassung, Diskussion und Perspektiven:	
		utionelle Leitideen im Test	230
6		erholung und Vertiefung	232
Lite		***************************************	233
Der	Rat de	r Europäischen Union	235
1	Eckn	unkte im Überblick: Entwicklungen eines institutionellen	233
•	Eckst		236
2	Aufg		237
_	2.1	Geschichte	237
	2.2	Vertragliche Vorgaben	237
3		Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	240
4		nnung und Zusammensetzung: Variationen von	240
•		ormationen	241
5		hlussverfahren: Abstimmungsregeln und Praxis	244
-	5.1	Zum Regelwerk: Variationen der Vertragsvorgaben	244
	5.2	Regeln für eine qualifizierte Mehrheit	246
	5.3	Potentielle Auswirkungen: Gestaltungsmehrheiten und	240
	5.5	Sperrminoritäten	247
	5.4	Reale Auswirkungen in der Vertragspraxis	248
6		au, Arbeitsweise und Struktur	250
U	6.1	Beamtengremien: Ausprägungen eines administrativen	250
	0.1	Mehrebenensystems	250
	6.2	Vorsitz: Verantwortung ohne Macht	254
	6.3	Generalsekretariat	258
	6.4	Administrative Regelungen: Sitzungsort und	230
	0.4		259
7	71100*	Sprachenregimend Perspektiven:	439
,		utionelle Leitideen im Test	259
	11151111	DIVIDUAL ASSUMEED BULLEN	7.14

XX Inhaltsverzeichnis

8	Zur Wiederholung und Vertiefung	261
Lite	eratureratur	262
Die	Europäische Kommission	265
1	Eckpunkte im Überblick: Ein zentraler Mitgestalter	266
2	Aufgaben	268
	2.1 Geschichte	268
	2.2 Vertragliche Vorgaben	270
3	Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	273
	3.1 Vorbereitung: Motor der Integration	274
	3.2 Mitwirkung bei der Verabschiedung von Rechtsakten	275
	3.3 Exekutive	275
	3.4 Überwachung der (wirtschafts-)politischen	
	Koordinierung	276
	3.5 Vertretung der Union nach außen	277
	3.6 Beteiligung an Vertragsänderungen und	
	Beitritts- bzw. Austrittsabkommen	277
	3.7 Kontrolle: Hüterin der Verträge	278
	3.8 Öffentlichkeitswirkungen	278
4	Benennung und Zusammensetzung: Mehrstufiger Wahlakt	279
	4.1 Kontroverse um Größe und Zusammensetzung der	
	Kommission	280
	4.2 Das Wahlverfahren	280
5	Beschlussverfahren: Die Rolle des Präsidenten und	
	des Kollegiums	285
	5.1 Interne Entscheidungsregeln	285
	5.2 Verschiebungen im intra-institutionellen Dreieck	286
6	Aufbau und Arbeitsweise	288
	6.1 Binnenstruktur	289
	6.2 Administrative Regelungen: Sitz und Sprachenregime	292
7	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven:	
	Institutionelle Leitideen im Test	292
	7.1 Eine Übersichtsbilanz	292
	7.2 Institutionelle Leitideen in der Diskussion	293
8	Zur Wiederholung und Vertiefung	294
Lite	ratur	295
D		201
	Hohe Vertreter der EU für Außen- und Sicherheitspolitik	301
1	Eckpunkte im Überblick: Gesicht und Stimme der	202
	Europäischen Union	302
•	1.1 Geschichte	302
2	Aufgaben: Vier ,Hüte' – ein Aktivitätenprofil	304
3	Benennung: Europäischer Rat und Europäisches Parlament	307
4	Aufbau und Arbeitsweise: Der Europäische Auswärtige Dienst	309
5	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven	311

Inhaltsverzeichnis XXI

6	Zur Wiederholung und Vertiefung	312
Lite	eratur	313
Der	Gerichtshof der Europäischen Union	315
1	Eckpunkte im Überblick: Funktionen und Rolle eines	216
	supranationalen Gerichtes	316
2	Aufgaben	318
	2.1 Geschichte, Vertragsänderungen und wegweisende	210
	Urteile mit systemgestaltender Wirkung	318
_	2.2 Vertragliche Vorgaben und Verfahrensformen	322 324
3	Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	324 324
	3.1 Zur Rechtsprechung des Gerichtshofs	331
	3.2 Zur Rechtsprechung des Gerichts	331
	3.3 Zur Rechtsprechung des Gerichts für den öffentlichen	331
4	Dienst Benennung und Zusammensetzung: Voraussetzungen und	331
4	Verfahren	332
_	Beschlussverfahren: Arbeitsteilung zwischen Kammern	333
5 6	Aufbau und Arbeitsweise: Übersicht über das Gerichtssystem	335
7	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven: Leitideen in	333
′	der Kontroverse	336
8	Zur Wiederholung und Vertiefung	339
-	eratur	340
		2.42
	Europäische Zentralbank	343
1	Eckpunkte im Überblick: Eine unabhängige supranationale	344
_	Notenbank	347
2	Aufgaben	347
2	2.1 Geschichte und vertragliche Vorgaben	349
3	Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil Benennung und Zusammensetzung	351
4	Beschlussverfahren: Interne Verfahren und Formen gegenseitiger	331
5	Beteiligung	353
6	Aufbau und Arbeitsweise des Direktoriums	356
6 7	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven: Eine fusionierte	
′	Mehrebenen-Technokratie als Treuhänder	357
8	Zur Wiederholung und Vertiefung	359
	eratur	360
De	r Europäische Rechnungshof und das Amt für	
	trugsbekämpfung	363
1	Eckpunkte im Überblick: Institutionelle Vorkehrungen zur	
-	Finanzkontrolle	364
2	Aufgaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben	364
3	Zur Analyse der Praxis: Ein Aktivitätenprofil	368
4	Benennung, Beschlussverfahren und Aufbau	372

XXII Inhaltsverzeichnis

5 6 Liter	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven Zur Wiederholung und Vertiefung ratur	375 375 376
Nati	onale Parlamente	379
1	Eckpunkte im Überblick: Ausbau von Beteiligungsmöglichkeiten	
	bei begrenzter Nutzung	380
2	Aufgaben: Modelle von Beteiligungsformen in der Entwicklung	380
	2.1 Geschichte: Verlierer oder Nachzügler?	380
	2.2 Institutionelle Leitideen: Modelle von	
	Beteiligungsformen	382
3	Praxis: Empirischer Befund – Aktivitäten mit begrenzten	
5	Auswirkungen	392
	3.1 Nationale Parlamente als innerstaatliche Kontrollinstanz:	<i>-</i>
	Variationen der Praxis	392
	3.2 Direkte Beteiligung: Geringe Nutzung des	372
	Frühwarnmechanismus	393
		393
	3.3 Mehrebenenparlamentarismus: Konkurrenz	396
	oder Kooperation?	
4	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven	397
	4.1 Zum Befund: Erklärungen für ein Paradox	397
	4.2 Vorschläge und Optionen: Grüne und rote Karten	398
5	Zur Wiederholung und Vertiefung	399
Lite	ratur	400
Mits	spieler in der institutionellen Architektur der Europäischen	
Uni		405
1	Eckpunkte im Überblick: Vielzahl und Vielfalt relevanter	
-	Akteursgruppen	406
2	Zahl und Beteiligung von Akteuren der Zivilgesellschaft	408
_	2.1 Wachstum und Differenzierung der Akteurslandschaft:	
	Horizontaler und vertikaler Pluralismus	408
		100
	2.2 Formen der Beteiligung in der Praxis: Varianten formalisierter und informeller	
		410
_	Einflussnahme	410
3	Der Wirtschafts- und Sozialausschuss: Brücke zwischen EU	412
	und der organisierten Zivilgesellschaft	413
	3.1 Aufgaben und vertragliche (Beteiligungs-)Rechte:	41.4
	Buchstaben und Praxis	414
	3.2 Benennung, Beschlussverfahren und Aufbau	416
	3.3 Zur Charakterisierung: Keine korporatistische	
	Vertretung sondern einer unter mehreren Zugängen	417
4	Der Ausschuss der Regionen (AdR)	418
	4.1 Aufgaben und vertragliche (Beteiligungs-)Rechte:	
	Buchstaben und Praxis	419

Inhaltsverzeichnis XXIII

	4.2	Zur Charakterisierung: Ein Europa "mit" Regionen auf	
	7.2	dem Weg zur Mehrebenenfusion	423
5	Euro	päische Parteien	423
	5.1	Aufgaben und Vertragsbestimmungen: Geschichte	424
	0.1	und Praxis	424
	5.2	Strukturen, Verfahren und Aufbau	427
	5.3	Zur Charakterisierung: Eine institutionelle Architektur	72/
		ohne eigenständiges Parteiensystem	428
6	Med		429
	6.1	Aktivitätsprofile	429
	6.2	Zur Charakterisierung: Abbau eines öffentlichkeitsfreien	12)
		Raums	430
7	Öffe	ntliche Meinungen: Vom Konsens zum Dissens?	431
8		Europäische Bürgerinitiative: Ein Verfahren zum Einstieg	.51
	in di	e direkte Demokratie	433
9		mmenfassung, Diskussion und Perspektiven: Pluralistische	
		erenzierung einer Infrastruktur	435
10	Zur	Wiederholung und Vertiefung	436
Lite			437
		/erfahren in der institutionellen Architektur der	
Euro	pais	chen Union	443
Con	o tac ol	owner and House Manage have	445
1	Eckr	oungs- und Haushaltsverfahren	445
1		· ·	110
	1.1	Praxis	446
	1.1	Komplexität	446
	1.2	Variationen nach Feldern der Politikgestaltung	448
2		hren der Gesetzgebung: Muster und Leitideen eines	440
_		institutionellen Zusammenwirkens	449
	2.1		
		Zur Typologie von Rechtsakten	440
	, ,	Zur Typologie von Rechtsakten Regelwerk: Geschichte und Verfehren gemäß den	449
	2.2	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den	. ,,
		Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	450
3	2.3	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	. ,,
3	2.3 Verfa	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	450 455
3	2.3 Verfa Proze	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	450 455 458
3	2.3 Verfa Proze 3.1	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen Zur Analyse der Praxis: Muster realer Nutzung Ahren zum Haushalt der Europäischen Union: Ein mehrstufiger ess Phasen des Haushaltsverfahrens	450 455
3	2.3 Verfa Proze	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	450 455 458 458
3	2.3 Verfa Proze 3.1 3.2	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen	450 455 458 458 459
3	2.3 Verfa Proze 3.1 3.2	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen Zur Analyse der Praxis: Muster realer Nutzung ahren zum Haushalt der Europäischen Union: Ein mehrstufiger ess Phasen des Haushaltsverfahrens Eigenmittel und die Finanzielle Vorausschau: Regelwerk und Praxis Der Jahreshaushalt: Regelwerk und Praxis	450 455 458 458
	2.3 Verfa Proze 3.1 3.2 3.3 Zusa	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen Zur Analyse der Praxis: Muster realer Nutzung Ahren zum Haushalt der Europäischen Union: Ein mehrstufiger ess Phasen des Haushaltsverfahrens Eigenmittel und die Finanzielle Vorausschau: Regelwerk und Praxis Der Jahreshaushalt: Regelwerk und Praxis mmenfassung, Diskussion und Perspektiven:	450 455 458 458 459 466
	2.3 Verfa Proze 3.1 3.2 3.3 Zusa	Regelwerk: Geschichte und Verfahren gemäß den vertraglichen Bestimmungen Zur Analyse der Praxis: Muster realer Nutzung ahren zum Haushalt der Europäischen Union: Ein mehrstufiger ess Phasen des Haushaltsverfahrens Eigenmittel und die Finanzielle Vorausschau: Regelwerk und Praxis Der Jahreshaushalt: Regelwerk und Praxis	450 455 458 458 459

XXIV Inhaltsverzeichnis

5 Lite	Zur ' ratur	Wiederholung und Vertiefung	470 472
_		ftspolitisches Handeln	475
1 2	Gesc	bunkte im Überblick: Ein breiter Aufgabenkatalog chichte wirtschaftspolitischen Handelns: Ausbau und erenzierung der institutionellen und prozeduralen	476
3		nitektur	478
4	Verf	Typologie	481
		Praxis	483
	4.1 4.2	Fiskalpolitik: Harte Koordinierung in der Euro-Krise Wirtschafts-, Beschäftigungs- und Sozialpolitik:	483
		Politikfelder der weichen Koordinierung	486
5		ımmenfassung, Diskussion und Perspektiven	490
6		Wiederholung und Vertiefung	493
Lite	ratur		493
Aus 1	wärti Eckp	ges Handeln	497
2		sinen globalen Akteursupranationale Säule der wirtschaftspolitischen	498
	Auß	enbeziehungen: Vertragliche Bestimmungen und Praxis	502
	2.1 2.2	Geschichte, Aufgaben und Vorgaben	502
	2.3	Abkommen	502
	2.5	Handelspolitik	505
3	Die	intergouvernementale GASP-Säule: Vertragliche	
•		immungen und Praxis	507
	3.1	Geschichte, Aufgaben und Vorgaben	508
	3.2	Institutionelle Architektur: Organe und Verfahren	511
	3.3	Zur Analyse der Praxis: Ein Profil vielfältiger	
		Aktivitäten	516
4	Zusa	ammenfassung, Diskussion und Perspektiven	521
	4.1	Zur Charakterisierung: Gemeinschaftsmethode und	
		rationalisierter Intergouvernementalismus	521
	4.2	Zur globalen Rolle der Union: Unterschiedliche	
		Profile	522
	4.3	Zur Handlungsfähigkeit der Union	522
5		Wiederholung und Vertiefung	523
Lite	ratur		524

Inhaltsverzeichnis XXV

Ver	tragsänderungsverfahren	520
1	tragsänderungsverfahren	529 530
2	Geschichte: Daten und Entscheidungen aus der	330
_	Integrationsgeschichte	531
3	Das ordentliche Änderungsverfahren	532
J	3.1 Das Regelwerk: Ein komplexes Mehrstufenverfahren	532
	3.2 Zur Analyse der Praxis: Der Europäische Rat in der	332
	Schlüsselposition	535
4	Das vereinfachte Änderungsverfahren: Vertragliche Regeln und	333
7		543
5	Anwendung	
6	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven:	544
U	Die Herren der Verträge im Dilemma	545
7	Zur Wiederholung und Vertiefung	
		549
		550
	tritts- und Austrittsverfahren	555
1	Eckpunkte im Überblick	556
2	Das Regelwerk: Bedingungen und Stationen des Verfahrens	557
3	Zur Analyse der Praxis: Arbeitsteilung zwischen	
	Europäischem Rat und Kommission	561
4	Austritt: Ein Verfahren in der Erprobung	568
5	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven	570
	5.1 Zur Charakterisierung des Beitrittsverfahrens:	
	Verknüpfung intergouvernementaler und	
	supranationaler Elemente	570
	5.2 Zur Zukunft: Zurückhaltung und	
	Austrittsperspektiven	570
6	Zur Wiederholung und Vertiefung	571
Lite	ratur	571
Flex	kibilisierung	575
1	Eckpunkte im Überblick: Flexibilisierung und	313
-	Differenzierung als Alternative oder Ergänzung zur Politik- und	
	Systemgestaltung	576
2	Geschichte der Flexibilisierung	578
_	2.1 Konzeptionen und Leitideen	578
	2.2 Zur Praxis der Regelwerke	581
3	Aufschlussreiche Regelwerke: Verfahren der Verstärkten	501
5	Zusammenarbeit und der Ständigen Strukturierten	
	Zusammenarbeit	583
	3.1 Die Verstärkte Zusammenarbeit	583
	3.2 Die Ständige Strukturierte Zusammenarbeit	589
4	<u> </u>	
7	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven	590
	4.1 Zur Analyse – Motive und Bedenken: Das institutionelle Dilemma	590
	institutionette Dilemma	270

XXVI Inhaltsverzeichnis

	4.2	Zur Charakterisierung – Experimente für weitere	500
		Integrationsstufen?	593
_	4.3	Zur Zukunft	593
5		Wiederholung und Vertiefung	595
Lite	ratur		596
Just		nd Innenpolitik	599
1	Eckp	bunkte im Überblick: Ziele und Verfahren für einen	
	Kerr	bereich staatlichen Handelns	600
2	Aufg	gaben: Geschichte und vertragliche Vorgaben	601
3	Insti	tutionelle Architektur: Verfahren und Organe	605
	3.1	Frontex: Die Europäische Grenz- und Küstenwache	607
	3.2	Europol: Das Europäische Polizeiamt	608
	3.3	Eurojust: Die Einheit für justizielle Zusammenarbeit	
		der Europäischen Union	609
	3.4	Die Europäische Staatsanwaltschaft	609
4	Zur	Analyse der Praxis: Ein beträchtliches Aktivitätenprofil	610
	4.1	Stellungsnahmen des Europäischen Rates	610
	4.2	Die Arbeit des Rates "Justiz und Inneres"	611
5	Zusa	ımmenfassung, Diskussion und Perspektiven	613
	5.1	Zur Charakterisierung: Modell einer Fusionsspirale	613
	5.2	Zur Zukunft: Zunehmende Herausforderungen	616
6	Zur	Wiederholung und Vertiefung	617
Lite	ratur		618
Tail	VI.	Zur Zukunft der institutionellen Architektur der	
		chen Union	623
Lui	opais	Circle Official	020
Zur	Zuk	unft des EU-Systems	625
1		ounkte im Überblick: Szenarien und Strategien	626
2		fundamentale Erzählungen zum Verhältnis von Staat	
		Europäischer Union	629
	2.1	Die EU als Gefahr für den Nationalstaat	629
	2.2	Die EU als notwendiger Ersatz des Nationalstaates	631
	2.3	Die EU als Rettung des Nationalstaates	631
3	Ein	Schema zur Einordnung und Analyse	632
	3.1	Zur Erläuterung des Vorgehens	632
	3.2	(Quasi-)konstitutioneller Ausbau des Vertragswerks	634
	3.3	Funktionalistische Strategieansätze: Ein "Europa der	
		Projekte"	636
	3.4	Strategien der Aufbauflexibilisierung	639
	3.5	Rückbildung und Abbauflexibilisierung: Alternativen zum	
		Vertragswerk	641

Inhaltsverzeichnis	XXVII

4	Zusammenfassung, Diskussion und Perspektiven		645
	4.1	Eine lebhafte Diskussionslandschaft – Szenarien und	
		Vorschläge	645
		Ein Drei-Elemente-Ansatz	646
5	Zur	Wiederholung und Vertiefung	647
Lite			