

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorwort	III
Zu den Verfassern und Anteile an der Bearbeitung	IV
Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XV
Nützliche Adressen im Internet	XXXVIII
1. Einführung in das Kommunalrecht	1
1.1 Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs-	
körperschaften.....	2
1.1.1 Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts.....	3
1.1.2 Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918.....	5
1.1.3 Weimarer Republik.....	10
1.1.4 NS-Zeit.....	12
1.1.5 Nachkriegsentwicklung.....	18
1.2 Rechtsquellen des Kommunalrechts.....	23
1.2.1 Supranationale Normen.....	23
1.2.1.1 Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen	
Integration.....	24
1.2.1.2 Auswirkungen des EU-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit.....	26
1.2.1.2.1 Kommunale Auftragsvergabe.....	27
1.2.1.2.2 Kommune als Arbeitgeber.....	30
1.2.1.2.3 Kommunaler Umweltschutz.....	31
1.2.1.2.4 Kommunale Planung.....	33
1.2.1.2.5 Kommunale Finanzhoheit und Wirtschaftsförderung.....	33
1.2.1.3 Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EU.....	36
1.2.2 Verfassungsrechtliche Normen.....	38
1.2.2.1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland.....	38
1.2.2.2 Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen.....	41
1.2.3 Sonstige Normen.....	41
1.2.3.1 Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen.....	41
1.2.3.2 Kommunales Eigenrecht.....	42
1.3 Übungsaufgaben.....	43
2. Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	47
2.1 Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der	
Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen.....	52
2.1.1 Staatsaufbau.....	52
2.1.2 Verwaltungsaufbau.....	52
2.1.2.1 Bundesverwaltung.....	52
2.1.2.2 Landesverwaltung.....	53
2.1.2.3 Stellung der Kommunalkörperschaften.....	55
2.2 Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft.....	57
2.2.1 Die verfassungsrechtlichen Grundlagen.....	58
2.2.2 Existenzgarantie für die Gemeinde als Institution.....	58
2.2.3 Spannungsverhältnis zwischen staatlicher Einflussnahme und kommunaler	
Selbstverwaltung.....	60
2.2.4 Sachverhalte mit örtlichem Bezug.....	63

2.2.5	Die Eigenverantwortlichkeit der Gemeinde	66
2.2.5.1	Gebietshoheit	68
2.2.5.2	Organisationshoheit	69
2.2.5.3	Personalhoheit	72
2.2.5.4	Finanzhoheit	75
2.2.5.5	Planungshoheit	82
2.2.5.6	Satzungsautonomie (Rechtsetzungshoheit)	85
2.2.5.7	Recht der Daseinsvorsorge	88
2.2.6	Die Selbstverwaltungsgarantie als gerichtlich durchsetzbares subjektives-öffentliches Recht	91
2.2.7	Selbstverwaltungsgarantie für Kreise und andere Gemeindeverbände	93
2.2.8	Das Spannungsverhältnis zwischen der Selbstverwaltung der Gemeinden und des Kreises	95
2.2.9	Der Einfluss des EU-Rechts auf die kommunale Selbstverwaltung	97
2.2.10	Übungsaufgabe	98
2.3	Die Gemeinde als Gebietskörperschaft im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband	101
2.3.1	Rechtsnatur der Kommunalkörperschaften	101
2.3.1.1	Gemeinden	101
2.3.1.2	Kreise	103
2.3.1.3	Landschaftsverbände	104
2.3.1.4	Regionalverband Ruhr	105
2.3.2	Rechtsstellung der Kommunalkörperschaften	106
2.3.2.1	Die Position im Rechtsverkehr	106
2.3.2.2	Die öffentlich-rechtlichen Persönlichkeitsrechte der Gebietskörperschaften	109
2.3.2.3	Territoriale Grundlagen	112
2.3.2.3.1	Gebietsbestand	113
2.3.2.3.2	Gebietsänderung	114
2.3.2.3.2.1	Anhörung	115
2.3.2.3.2.2	Gebietsänderungsbegleitvertrag	116
2.3.2.3.2.3	Gebietsänderungsgesetz	117
2.3.2.3.2.4	Rechtsschutz	117
2.3.3	Die Mitglieder der Kommunalkörperschaften	118
2.3.3.1	Einwohner (und Forensen)	121
2.3.3.1.1	Rechte	121
2.3.3.1.1.1	Einwohnerantrag	121
2.3.3.1.1.2	Sachkundige Einwohner	129
2.3.3.1.1.3	Integrationsrat sowie Interessenvertretungen und Beauftragte	130
2.3.3.1.1.4	Einwohnerfragestunden	134
2.3.3.1.1.5	Anregungs- und Beschwerderecht	135
2.3.3.1.1.6	Einwendungsrecht	138
2.3.3.1.1.7	Unterrichtung	139
2.3.3.1.1.8	Servicerechte	140
2.3.3.1.1.9	Nutzungsrecht	141
2.3.3.1.2	Pflichten	142
2.3.3.2	Bürger	143
2.3.3.2.1	Rechte	143
2.3.3.2.1.1	Wahlrechte	143
2.3.3.2.1.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	145
2.3.3.2.1.3	Sachkundige Bürger	195
2.3.3.2.2	Pflichten	196

2.3.3.2.3	Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen	197
2.3.4	Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberplichten	197
2.3.4.1	Rechte an öffentlichen Einrichtungen	198
2.3.4.1.1	Begriff und Verpflichtungsumfang	198
2.3.4.1.2	Organisationsform und Benutzungsanspruch	199
2.3.4.1.3	Kreis der Berechtigten	203
2.3.4.2	Teilhaberplichten	205
2.3.4.2.1	Lastentragung	206
2.3.4.2.2	Anschluss- und Benutzungszwang	206
2.3.5	Übungsaufgaben	209
2.4	Die Satzung	216
2.4.1	Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel	216
2.4.1.1	Inhaltliche Vorgaben	217
2.4.1.2	Rechtsnatur und Abgrenzungen	218
2.4.1.3	Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten	221
2.4.1.4	Die Hauptsatzungen	223
2.4.1.5	Die Haushaltssatzungen	225
2.4.2	Verfahren der Satzungsgebung	227
2.4.2.1	Genehmigung	230
2.4.2.2	Öffentliche Bekanntmachung	231
2.4.2.3	In-Kraft-Treten	233
2.4.2.4	Dauer, Änderung, Außerkrafttreten	234
2.4.2.5	Dringlichkeitsentscheidungen	235
2.4.3	Wirksamkeitsfragen	236
2.4.3.1	Sanktionslosigkeit von Mängeln	236
2.4.3.2	Nichtigkeit und Teilnichtigkeit	238
2.4.4	Durchsetzung von Satzungen	239
2.4.5	Rechtsschutz	240
2.4.5.1	Abstrakte Normenkontrolle	240
2.4.5.2	Inzidente Normenkontrolle	241
2.4.5.3	Verfassungsbeschwerde	242
2.4.6	Übungsaufgaben	243
2.5	Die Aufgabenarten	248
2.5.1	Gleichberechtigung von Frau und Mann als „Aufgabe der Gemeinden“	248
2.5.2	Selbstverwaltungsaufgaben	251
2.5.2.1	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	251
2.5.2.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	252
2.5.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	253
2.5.4	Auftragsangelegenheiten	256
2.5.5	Organleihe	258
2.6	Kommunale Wahlen	260
2.6.1	Die Wahl zum Rat	260
2.6.2	Der Kreistag	280
2.6.3	Die Landschaftsversammlung	281
2.6.4	Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat	283
2.6.5	Übungsaufgaben	292
2.7	Die innere Verfassung der Gemeinde	302
2.7.1	Der Rat	302
2.7.1.1	Rechtsstellung des Rates	303
2.7.1.2	Der Rat als Volksvertretung	305
2.7.1.3	Der Rat als „Kommunalparlament“	306

2.7.1.4	Der Rat als Behörde	307
2.7.1.5	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	308
2.7.2	Die Ratsmitglieder	308
2.7.2.1	Mitwirkungsrechte	309
2.7.2.2	Ausschluss und Befangenheit	312
2.7.2.3	Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht	326
2.7.2.4	Sanktionen bei Pflichtverletzungen	330
2.7.2.5	Verdienstaussfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung und Benachteiligungsverbot	338
2.7.2.6	Fractionen und Gruppen	344
2.7.2.7	Übungsaufgaben	354
2.7.3	Der Bürgermeister	364
2.7.3.1	Der Bürgermeister als Wahlbeamter	365
2.7.3.2	Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates	367
2.7.3.3	Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter	370
2.7.3.4	Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und als Behörde der Gemeinde	373
2.7.3.5	Stellvertretung für den Bürgermeister	376
2.7.4	Die Beigeordneten	382
2.7.5	Der Verwaltungsvorstand	386
2.8	Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen	388
2.8.1	Willensbildung	388
2.8.1.1	Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten	389
2.8.1.2	Geschäfte der laufenden Verwaltung	392
2.8.1.3	Zuständigkeiten in Sonderfällen	394
2.8.1.4	Übungsfall	398
2.8.2	Willensbildung und Ausführung von Entscheidungen	401
2.8.2.1	Das Verfahren im Rat	401
2.8.2.1.1	Anberaumung, Einladung, Tagesordnung	404
2.8.2.1.2	Eröffnung und Beschlussfähigkeit	409
2.8.2.1.3	Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht	412
2.8.2.1.4	Niederschrift	415
2.8.2.1.5	Grundsatz der Öffentlichkeit	415
2.8.2.1.6	Beschlüsse und Wahlen	419
2.8.2.1.7	Übungsaufgaben	426
2.8.2.2	Die Ausschüsse und ihr Verfahren	435
2.8.2.2.1	Arten von Ausschüssen	437
2.8.2.2.2	Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen	441
2.8.2.2.3	Verfahren in den Ausschüssen	447
2.8.2.2.4	Übungsaufgaben	450
2.8.2.3	Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung	456
2.8.2.3.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	457
2.8.2.3.2	Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	462
2.8.2.3.3	Übungsaufgaben	464
2.8.2.4	Die Ausführung des gebildeten Willens	468
2.8.3	Interne Kontrollrechte und örtliche Rechnungsprüfung	470
2.8.3.1	Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern	471
2.8.3.2	Die örtliche Rechnungsprüfung	476
2.8.4	Der Kommunalverfassungsstreit	479
2.8.5	Übungsaufgabe	487

2.9	Besonderheiten in den Kreisen, der Städteregion Aachen, den Landschaftsverbänden und anderen kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften im Vergleich zur Gemeinde	493
2.9.1	Der Kreis	493
2.9.2	Die Städteregion Aachen	503
2.9.3	Der Landschaftsverband	505
2.9.4	Sonstige kommunale Selbstverwaltungskörperschaften	509
2.9.5	Übungsfall	511
3.	Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände	514
3.1	Aufgaben der Staatsaufsicht	518
3.2	Arten der Staatsaufsicht	522
3.3	Die allgemeine Aufsicht	525
3.3.1	Aufbau der Aufsichtsbehörden	527
3.3.2	Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht	527
3.3.2.1	Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger	528
3.3.2.2	Die überörtliche Prüfung	531
3.3.2.3	Befugnis der repressiven Aufsicht	532
3.3.2.3.1	Unterrichtungsrecht	534
3.3.2.3.2	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	535
3.3.2.3.3	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	539
3.3.2.3.4	Bestellung eines Beauftragten	542
3.3.2.3.5	Auflösung der Vertretung	544
3.3.2.4	Die präventive Aufsicht	545
3.3.2.4.1	Vorlage- und Anzeigepflichten	545
3.3.2.4.2	Genehmigungsvorbehalte	546
3.3.2.4.3	Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung	546
3.3.2.4.4	Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung	547
3.4	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	549
3.4.1	Rechtsschutz in der Abwehrsituation	550
3.4.2	Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation	554
3.4.3	Aktivlegitimation und Vertretung bei Rechtsstreitigkeiten wegen Aufsichtsmaßnahmen	555
3.5	Die Experimentierklausel	558
3.6	Übungsaufgaben	560
4.	Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde	577
4.1	Aufgaben	577
4.2	Rechtliche Besonderheiten	578
4.3	Übungsaufgaben	580
5.	Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände	584
5.1	Die Aufgaben der Kreise	584
5.2	Die Aufgaben der Landschaftsverbände	587
5.3	Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr	588
5.4	Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe	590

6.	Formen kommunaler Zusammenarbeit	591
6.1	Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG	596
6.1.1	Die kommunale Arbeitsgemeinschaft	599
6.1.2	Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung	600
6.1.3	Der Zweckverband	603
6.1.4	Das gemeinsame Kommunalunternehmen	606
6.2	Die kommunalen Spitzenverbände	609
6.3	Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit	611
6.4	Übungsaufgabe	619
7.	Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften	627
7.1	Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit	631
7.2	Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung	637
7.2.1	Der Eigenbetrieb	642
7.2.2	Anstalt des öffentlichen Rechts (AöR)	645
7.2.3	Eigengesellschaften und Beteiligungen	651
7.2.4	Sparkassen	656
7.3	Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der wirtschaftlichen Unternehmungen	662
7.4	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	673
7.5	Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb	684
7.6	Übungsaufgabe	698
	Stichwortverzeichnis	705