

# Inhaltsverzeichnis

Autoren.....	13
Vorwort.....	15
<b>Kapitel 1: Finanzierung kommunaler Aufgaben.....</b>	<b>17</b>
1.1 Kommunale Selbstverwaltung und Finanzhoheit.....	17
1.2 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung.....	18
1.3 Abgabenrechtliche Grundlagen.....	20
1.3.1 Kommunale Abgaben.....	20
1.3.2 Steuern.....	21
1.3.3 Gebühren.....	24
1.3.4 Beiträge.....	25
1.3.5 Zusammenfassender Überblick.....	27
1.3.5.1 Abgrenzung Steuern, Gebühren und Beiträge.....	27
1.3.5.2 Abgrenzung Gebühren und Beiträge.....	27
1.3.5.3 Entgelte.....	28
1.3.6 Abgaben besonderer Art.....	29
1.3.7 Abgabenrechtliche Nebenleistungen.....	30
<b>Kapitel 2: Realsteuern.....</b>	<b>31</b>
2.1 Begriff und Rechtsgrundlagen.....	31
2.2 Verwaltungskompetenz.....	32
2.2.1 Sachliche Zuständigkeit.....	33
2.2.1.1 Finanzämter.....	33
2.2.1.2 Gemeinden.....	33
2.2.2 Örtliche Zuständigkeit.....	34
2.2.2.1 Finanzamt.....	34
2.2.2.2 Gemeinde.....	34
2.3 Hebesatzkompetenz.....	36
2.4 Grundsteuer.....	38
2.4.1 Sachliche Steuerpflicht.....	38
2.4.2 Steuerentstehung.....	39
2.4.3 Stichtagsprinzip.....	40
2.4.4 Steuerbefreiung.....	40
2.4.5 Persönliche Steuerpflicht.....	41
2.4.6 Persönliche und dingliche Haftung.....	41
2.4.6.1 Persönliche Haftung.....	42
2.4.6.2 Dingliche Haftung.....	42

2.4.7	Ermittlung der Grundsteuer.....	43
2.4.7.1	Grundsteuerwert.....	43
2.4.7.1.1	Feststellungsanlässe.....	43
2.4.7.1.2	Mitwirkungspflichten.....	45
2.4.7.1.3	Bewertungsverfahren.....	45
2.4.7.2	Grundsteuermessbetrag.....	46
2.4.7.2.1	Ermittlung und Festsetzung.....	46
2.4.7.2.2	Zerlegung.....	49
2.4.7.3	Höhe und Festsetzung der jährlichen Grundsteuer.....	51
2.4.7.4	Fälligkeit.....	53
2.4.8	Erlass der Grundsteuer.....	54
2.4.8.1	Erlass für Kulturgut und Grünanlagen.....	55
2.4.8.2	Erlass bei Betrieben der Land- und Forstwirtschaft.....	55
2.4.8.3	Erlass bei bebauten Grundstücken.....	56
2.4.8.4	Antragsfordernis und Erstattungsanspruch beim Grundsteuererlass.....	57
<b>2.5</b>	<b>Gewerbesteuer.....</b>	<b>60</b>
2.5.1	Sachliche Steuerpflicht.....	60
2.5.1.1	Formen des stehenden Gewerbebetriebs.....	60
2.5.1.1.1	Natürliche Gewerbebetriebe.....	61
2.5.1.1.2	Fiktive Gewerbebetriebe.....	62
2.5.1.2	Reisegewerbebetrieb.....	63
2.5.2	Steuerentstehung.....	65
2.5.3	Steuerbefreiung.....	65
2.5.4	Persönliche Steuerpflicht.....	66
2.5.5	Steuererklärungspflicht und Verspätungszuschlag.....	66
2.5.6	Ermittlung der Gewerbesteuer.....	67
2.5.6.1	Gewerbesteuermessbetrag.....	67
2.5.6.1.1	Hinzurechnungen.....	68
2.5.6.1.2	Kürzungen.....	69
2.5.6.1.3	Verluste aus Vorjahren.....	70
2.5.6.1.4	Rundung, Freibetrag und Steuermesszahl.....	70
2.5.6.1.5	Berechnung Gewerbesteuermessbetrag.....	71
2.5.6.2	Zerlegung.....	73
2.5.6.3	Höhe der Gewerbesteuer.....	77
2.5.7	Vorauszahlungen.....	78
2.5.7.1	Fälligkeit.....	78
2.5.7.2	Höhe.....	78
2.5.7.3	Anpassung.....	78
2.5.7.3.1	Anpassungsfälle.....	79
2.5.7.3.2	Zuständigkeit.....	79
2.5.7.3.3	Zeitliche Begrenzung.....	79
2.5.7.3.4	Höhe und Fälligkeit.....	80
2.5.8	Abrechnung der Vorauszahlungen.....	81
2.5.9	Nachzahlungs- und Erstattungszinsen.....	84
2.5.10	Gewerbesteuerumlage.....	85

<b>Kapitel 3: Kommunalabgaben</b> .....	87
<b>3.1 Rechtsgrundlagen</b> .....	87
<b>3.2 Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern</b> .....	87
3.2.1 Begriff der örtlichen Verbrauch- und Aufwandsteuer.....	87
3.2.1.1 Verbrauchsteuer.....	88
3.2.1.2 Aufwandsteuer.....	88
3.2.2 Gesetzgebungskompetenz und Ertragshoheit.....	90
3.2.3 Steuerfindungsrecht.....	90
3.2.4 Örtlicher Charakter.....	91
3.2.5 Gleichartigkeitsverbot.....	91
3.2.6 Lenkungswirkung.....	93
3.2.7 Übersicht der Regelungen im KAG RLP.....	94
3.2.7.1 Gemeindesteuern.....	94
3.2.7.2 Kreissteuern.....	94
<b>3.3 Gebühren</b> .....	94
3.3.1 Verwaltungsgebühren.....	95
3.3.1.1 Begriff und Rechtsgrundlagen.....	95
3.3.1.2 Kostenpflichtige Amtshandlungen.....	96
3.3.1.3 Gebührengrundsätze und Gebührenbemessung.....	98
3.3.1.3.1 Kostendeckungsprinzip.....	99
3.3.1.3.2 Äquivalenzprinzip.....	100
3.3.1.4 Gebührenarten.....	102
3.3.1.4.1 Gebühren nach festen Sätzen.....	103
3.3.1.4.2 Wertgebühren.....	103
3.3.1.4.3 Gebühren nach der Dauer der Amtshandlung.....	103
3.3.1.4.4 Gebühren nach Rahmensätzen.....	103
3.3.1.4.5 Pauschgebühren.....	104
3.3.1.5 Gebührenfreiheit.....	104
3.3.1.5.1 Sachliche Gebührenfreiheit.....	104
3.3.1.5.2 Persönliche Gebührenfreiheit.....	104
3.3.1.6 Auslagen.....	104
3.3.2 Benutzungsgebühren.....	105
3.3.2.1 Begriff und Rechtsgrundlagen.....	105
3.3.2.2 Öffentliche Einrichtung und Anlage.....	105
3.3.2.3 Zwei-Stufen-Theorie.....	106
3.3.2.3.1 Zulassungsanspruch.....	106
3.3.2.3.2 Anschluss- und Benutzungszwang.....	106
3.3.2.3.3 Nutzungsverhältnis.....	107
3.3.2.4 Gebührenberechnung und Gebührenbemessung.....	108
3.3.2.4.1 Kostendeckungsprinzip.....	108
3.3.2.4.2 Gebührenrelevante Kosten der Einrichtung.....	109
3.3.2.4.3 Wirklichkeits- oder Wahrscheinlichkeitsmaßstab.....	110
3.3.2.4.4 Äquivalenzprinzip und Gleichheitsgrundsatz.....	110
3.3.2.4.5 Ökoklausel.....	111
3.3.2.4.6 Beschlussfassung über den Gebührensatz.....	112

3.4	Beiträge.....	112
3.4.1	Begriff und Rechtsgrundlagen.....	112
3.4.2	Ausgewählte Beitragsarten.....	113
3.4.2.1	Beiträge für den Ausbau von Parkflächen, Grün- und Immissionsschutzanlagen ...	114
3.4.2.2	Wiederkehrende Beiträge für Verkehrsanlagen.....	114
3.4.2.3	Beiträge für Einrichtungen im Außenbereich.....	115
3.4.2.4	Tourismus- und Gästebeiträge.....	116
3.4.2.5	Erschließungsbeiträge.....	117
3.5	Aufwendungsersatz für Grundstücksanschlüsse.....	117
<b>Kapitel 4: Abgabenverfahrensrecht.....</b>		<b>119</b>
4.1	Rechtsgrundlagen.....	119
4.1.1	Bedeutung und Anwendbarkeit der Abgabenordnung.....	119
4.1.1.1	Bedeutung der Abgabenordnung.....	119
4.1.1.2	Anwendbarkeit der Abgabenordnung.....	120
4.1.1.2.1	Anwendbarkeit der AO für Realsteuern.....	120
4.1.1.2.2	Übrige kommunale Abgaben.....	120
4.1.1.2.3	Beispiele und Übersicht.....	122
4.1.2	Anwendungserlass zur Abgabenordnung (AEAO).....	125
4.2	Verfahrensrechtlicher Überblick.....	126
4.3	Entstehung.....	128
4.3.1	Grundsteuer.....	128
4.3.2	Gewerbsteuer.....	128
4.3.3	Erschließungsbeiträge.....	128
4.3.4	Wiederkehrende Beiträge für Verkehrsanlagen.....	128
4.3.5	Zweitwohnungssteuer.....	129
4.4	Festsetzung.....	129
4.4.1	Festsetzung durch Verwaltungsakt.....	130
4.4.1.1	Form und Mindestinhalt.....	130
4.4.1.2	Bekanntgabe.....	132
4.4.1.2.1	Adressaten.....	132
4.4.1.2.2	Art der Bekanntgabe.....	134
4.4.1.2.3	Zugang und Frist bei einfacher Post.....	134
4.4.1.2.4	Fristberechnung.....	135
4.4.1.2.5	Prüfschema zur Fristberechnung.....	138
4.4.2	Festsetzung durch öffentliche Bekanntmachung.....	140
4.4.3	Besonderheiten bei Gesamtschuldnern.....	143
4.4.4	Gemeinsame Bekanntgabe von zusammengefassten Abgabenbescheiden.....	144
4.4.5	Besonderheit bei Realsteuern.....	145
4.4.6	Kleinbetragsregelungen.....	147
4.4.7	Festsetzungsfrist und Festsetzungsverjährung.....	148
4.4.7.1	Anwendbarkeit, Beginn, Dauer und Ende.....	149
4.4.7.2	Anlaufhemmung.....	150
4.4.7.3	Ablaufhemmung.....	155

4.4.7.4	Fristwahrung der Festsetzungsfrist.....	157
4.4.7.5	Prüfschema zur Festsetzungsverjährung.....	158
4.4.7.6	Besonderheit bei Beiträgen.....	162
<b>4.5</b>	<b>Fälligkeit.....</b>	<b>162</b>
4.5.1	Grundsatz.....	162
4.5.2	Stundung.....	164
4.5.2.1	Begriff, Rechtsgrundlagen und Abgrenzung.....	164
4.5.2.1.1	Vollstreckungsaufschub.....	165
4.5.2.1.2	Aussetzung der Vollziehung.....	165
4.5.2.1.3	Niederschlagung.....	165
4.5.2.1.4	Erlass.....	165
4.5.2.2	Voraussetzungen der Stundung nach der Abgabenordnung.....	165
4.5.2.2.1	Antragserfordernis.....	166
4.5.2.2.2	Erhebliche Härte.....	166
4.5.2.2.3	Anspruchsgefährdung und -sicherung.....	167
4.5.2.3	Prüfschema zur Stundung nach der Abgabenordnung.....	168
<b>4.6</b>	<b>Steuerliche Nebenleistungen.....</b>	<b>170</b>
4.6.1	Verspätungszuschlag.....	170
4.6.1.1	Begriff und Zweck.....	170
4.6.1.2	Festsetzung und Leistungsgebot.....	171
4.6.1.3	Berechnung.....	172
4.6.1.4	Prüfschema zum Verspätungszuschlag.....	172
4.6.2	Stundungszinsen.....	173
4.6.2.1	Berechnung nach der Abgabenordnung.....	173
4.6.2.2	Prüfschema zur Berechnung der Stundungszinsen nach der AO.....	174
4.6.2.3	Billigkeitsmaßnahmen bei den Stundungszinsen.....	175
4.6.2.4	Besonderheiten bei einmaligen Beiträgen nach dem KAG RLP.....	176
4.6.3	Steuernachzahlungs- und Steuererstattungszinsen.....	176
4.6.3.1	Begriff und Zweck.....	176
4.6.3.2	Zinslauf.....	177
4.6.3.3	Zinshöhe.....	178
4.6.3.4	Prüfschema zu Erstattungs-/Nachzahlungszinsen nach der Abgabenordnung.....	180
4.6.3.5	Verfahrensregelungen zur Zinsfestsetzung.....	181
4.6.3.6	Verzinsung überschüssiger Vorauszahlungen bei einmaligen KAG-Beiträgen.....	182
<b>4.7</b>	<b>Erfassung und Einziehung.....</b>	<b>182</b>
<b>4.8</b>	<b>Zahlungsverzug.....</b>	<b>183</b>
4.8.1	Säumniszuschlag.....	183
4.8.1.1	Begriff und Höhe.....	183
4.8.1.2	Zweck.....	184
4.8.1.3	Ermittlung.....	185
4.8.1.4	Prüfschema zu den Säumniszuschlägen.....	186
4.8.1.5	Unterschiede Säumniszuschläge/Zinsen.....	187
4.8.2	Mahnung.....	188
4.8.3	Vollstreckungsverfahren.....	188

<b>4.9</b>	<b>Niederschlagung</b> .....	189
4.9.1	Begriff.....	189
4.9.2	Voraussetzungen für eine Niederschlagung.....	189
4.9.3	Verfahren.....	191
4.9.4	Dauer der Niederschlagung.....	191
<b>4.10</b>	<b>Erlöschen von Ansprüchen</b> .....	192
4.10.1	Zahlung.....	192
4.10.2	Aufrechnung.....	192
4.10.3	Zahlungsverjährung .....	193
4.10.3.1	Beginn, Dauer und Ende.....	194
4.10.3.2	Hemmung.....	195
4.10.3.3	Unterbrechung.....	195
4.10.3.4	Prüfschema zur Zahlungsverjährung .....	197
4.10.4	Erlass.....	199
4.10.4.1	Begriff.....	199
4.10.4.2	Voraussetzungen des Erlasses nach der Abgabenordnung .....	200
4.10.4.2.1	Sachliche Unbilligkeit .....	201
4.10.4.2.2	Persönliche Unbilligkeit.....	202
4.10.4.3	Prüfschema Erlass nach der Abgabenordnung.....	205
<b>4.11</b>	<b>Steuergeheimnis</b> .....	205
4.11.1	Einordnung und Zweck .....	205
4.11.2	Verletzung des Steuergeheimnisses.....	206
4.11.2.1	Verpflichtete.....	206
4.11.2.2	Geschützte Daten.....	206
4.11.2.3	Verletzungshandlung .....	207
4.11.3	Zulässige Offenbarung oder Verwertung .....	207
4.11.4	Folgen bei Verletzung.....	210
4.11.5	Prüfschema zum Steuergeheimnis.....	211
<b>4.12</b>	<b>Förmliches Rechtsbehelfsverfahren</b> .....	211
4.12.1	Unterscheidung zwischen Finanz- und Verwaltungsrechtsweg.....	212
4.12.2	Zulässigkeit des Einspruchs .....	213
4.12.2.1	Finanzrechtsweg .....	213
4.12.2.2	Anbringungsbehörde .....	214
4.12.2.3	Statthaftigkeit .....	214
4.12.2.4	Beschwer, Einspruchsbefugnis, Handlungsfähigkeit, Vertretung.....	214
4.12.2.5	Einspruchsfrist .....	214
4.12.2.6	Form .....	215
4.12.3	Begründetheit des Einspruchs .....	218
4.12.4	Klageverfahren vor dem Finanzgericht.....	219

<b>Kapitel 5: Abgabenbezogene Grundlagen der Kommunalverfassung</b> .....	221
5.1 Rechtsgrundlagen.....	221
5.2 Organzuständigkeit für den Erlass einer Abgabensatzung .....	222
5.3 Formelle Voraussetzungen.....	222
5.4 Ausfertigung, öffentliche Bekanntmachung und Inkrafttreten der Satzung.....	224
5.4.1 Ausfertigung.....	224
5.4.2 Öffentliche Bekanntmachung.....	224
5.4.3 Inkrafttreten .....	224
5.5 Inhalte der Abgabensatzung .....	225
5.5.1 Grundsatz.....	225
5.5.2 Mindestinhalte der Abgabensatzung.....	226
5.5.2.1 Abgabenschuldner .....	226
5.5.2.2 Abgabentatbestand.....	226
5.5.2.3 Maßstab der Abgabe (Bemessungsgrundlage).....	227
5.5.2.4 Zeitpunkt der Fälligkeit.....	228
5.5.3 Weitere (mögliche) Bestimmungen der Abgabensatzung .....	228
5.5.3.1 Abgabensatz .....	228
5.5.3.2 Zeitpunkt der Abgabenenstehung.....	230
5.6 Fehlerhafte Abgabensatzungen .....	233
5.6.1 Fehlerbereiche .....	233
5.6.2 Formelle Fehler .....	233
5.6.3 Materielle Fehler.....	236
5.6.4 Der fehlerhafte Abgabenbescheid.....	236
5.7 Rückwirkender Erlass einer Abgabensatzung .....	237
5.8 Satzungskontrolle .....	239
5.8.1 Beanstandung von Beschlüssen durch den Bürgermeister.....	239
5.8.2 Kommunalaufsichtliche Überprüfung.....	240
5.8.3 Gerichtliche Kontrolle I (konkrete Normenkontrolle).....	240
5.8.4 Gerichtliche Kontrolle II (abstrakte Normenkontrolle).....	240
5.9 Satzungsmuster – Informationsangebot .....	241
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	243
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	245
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	247
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	251
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	255