

Inhalt

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	5
Vorwort	11
1. Geschichte des Polizei- und Ordnungsrechts	13
2. Die zuständigen Behörden	14
2.1 Aufgaben der Polizei	17
2.1.1 Eilzuständigkeit der Polizei	17
2.1.2 Besondere Aufgaben der Polizei	18
2.2 Aufgaben der Ordnungsbehörden – sachliche Zuständigkeit	19
2.2.1 Allgemeine Ordnungsbehörden und Sonderordnungsbehörden	19
2.2.2 Außerordentliche Zuständigkeit	23
2.3 Örtliche und instanzielle Zuständigkeit	23
2.3.1 Örtliche Zuständigkeit	23
2.3.2 Inanzielle Zuständigkeit	24
2.4 Aufsicht	25
3. Materielle Voraussetzungen der Ordnungsverfügung	27
3.1 Allgemeine Grundlagen	27
3.1.1 Gefahrenabwehr durch Eingriffe	27
3.1.2 Die betroffenen Grundrechte	28
3.1.3 Aufgaben und Befugnisse	30
3.1.4 Das Prinzip der Spezialität	30
3.1.4.1 Spezialnormen und Generalklausel	30
3.1.4.2 Spezialität am Beispiel Versammlungsgesetz – Polizeigesetz	34
3.2 Öffentliche Sicherheit	36
3.2.1 Gesamtheit der Normen	37
3.2.2 Der Staat und seine Einrichtungen	40
3.2.3 Individualrechtsgüter	42
3.2.3.1 Subsidiarität beim Schutz privater Rechte	43
3.2.3.2 Selbstgefährdung und Selbsttötung	44
3.2.3.3 Obdachlosigkeit und öffentliche Sicherheit	46
3.3 Öffentliche Ordnung	47
3.3.1 Begriff der öffentlichen Ordnung	47
3.3.2 Regelungsbereich der öffentlichen Ordnung	49
3.4 Gefahr	51
3.4.1 Schaden	51
3.4.1.1 Bedeutung von Grenzwerten	52
3.4.1.2 Legalisierungswirkung von Genehmigungen	54
3.4.2 Wahrscheinlichkeit	56
3.4.3 Konkrete und abstrakte Gefahr	60

3.4.4	Latente Gefahr	62
3.4.5	Anscheins- und Scheingefahr	63
3.4.6	Gefahrverdacht und Gefahrerforschung	65
3.4.6.1	Gefahrverdacht	65
3.4.6.2	Gefahrerforschungseingriff	66
3.4.7	Gefahren bei Großveranstaltungen	69
3.5	Störer	71
3.5.1	Verhaltensverantwortung	74
3.5.2	Zustandsverantwortung	76
3.5.3	Verursachung	79
3.5.3.1	Äquivalenztheorie	79
3.5.3.2	Bewertung der Verursachung	80
3.5.4	Zurechnungstheorien	82
3.5.4.1	Rechtswidrigkeitstheorie	82
3.5.4.2	Theorie der unmittelbaren Verursachung	83
3.5.5	Zweckveranlasser	85
3.5.6	Legalisierungswirkung von Genehmigungen und Störereigenschaft	87
3.5.7	Grenzen der Haftung	89
3.5.7.1	Opferposition des Eigentümers	89
3.5.7.2	Einschränkung durch behördliche Genehmigungen	92
3.5.8	Rechtsnachfolge	94
3.5.8.1	Rechtsnachfolge bei Zustandsverantwortung	94
3.5.8.2	Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortung	96
3.5.9	Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	97
3.5.10	Mehrheit von Störern	100
3.5.10.1	Gesichtspunkte der Störerauswahl	100
3.5.10.2	Berücksichtigung der zivilrechtlichen Lage?	102
3.5.11	Nichtstörer	103
4.	Einzelne Maßnahmen	106
4.1	Aufenthaltsrelevante Maßnahmen	106
4.1.1	Platzverweisung	106
4.1.2	Aufenthaltsverbot	107
4.1.3	Wohnungsverweisung	111
4.1.4	Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot	113
4.1.5	Elektronische Aufenthaltsüberwachung	114
4.2	Gewahrsam	116
4.3	Durchsuchung	119
4.3.1	Durchsuchung von Personen und Sachen	119
4.3.2	Durchsuchung von Wohnungen	121
4.4	Sicherstellung	124

4.4.1	Rechtsnatur der Sicherstellung	124
4.4.2	Einzelne Fälle der Sicherstellung	125
4.4.3	Verwahrung und Verwertung	127
4.5	Bodycam	129
4.6	Behördliche Wamungen	130
4.7	Gefährderansprache	133
5.	Datenschutz	136
5.1	Datenerhebung	139
5.1.1	Offene Erhebung	140
5.1.2	Befragung	140
5.1.3	Gefahrenvorsorge	142
5.1.4	Identitätsfeststellung	142
5.1.5	Überblicksaufnahmen	142
5.1.6	Videoüberwachung	143
5.1.7	Datenerhebung durch besondere Mittel	144
5.2	Datenverarbeitung	145
5.3	Datenübermittlung	146
5.3.1	Übermittlung im öffentlichen Bereich	147
5.3.2	Übermittlung an Private	147
6.	Ermessen	148
6.1	Bereiche der Ermessensausübung	148
6.2	Gerichtliche Kontrolle – Ermessensfehler	149
6.3	Eingriffsermessen	152
6.3.1	Entscheidungskriterien	152
6.3.2	Anspruch auf behördliches Einschreiten?	153
6.4	Auswahlermessen	154
7.	Verhältnismäßigkeit	155
7.1	Möglichkeit	155
7.2	Geeignetheit	157
7.3	Erforderlichkeit	158
7.4	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	158
7.5	Der Mittelaustausch	159
8.	Form und Verfahren	160
8.1	Anhörung und Akteneinsicht	160
8.2	Schriftform und Begründung	161
8.3	Bestimmtheit	162
9.	Ordnungsbehördliche Verordnungen	164
9.1	Voraussetzungen	164
9.2	Verfahren	167

10.	Vollzugshilfe	168
10.1	Vollzugs- und Amtshilfe	168
10.2	Kompetenzen der Polizei	170
11.	Vollstreckung	170
11.1	Überblick	170
11.2	Gestrecktes Verfahren	172
11.2.1	Grundverfügung	172
11.2.2	Androhung	174
11.2.3	Festsetzung	177
11.2.4	Anwendung des Zwangsmittels	177
11.3	Sofortvollzug	178
11.4	Abschleppen von Fahrzeugen	179
11.5	Der Todes- oder Rettungsschuss	182
12.	Kosten	184
12.1	Vollstreckungskosten	184
12.2	Gebührentatbestände	187
13.	Entschädigung	188
13.1	Einleitung	188
13.2	Voraussetzungen	189
13.2.1	Maßnahme einer Ordnungsbehörde	189
13.2.2	Notstandseingriff	190
13.2.3	Rechtswidriger Eingriff	190
13.2.4	Besonderheiten beim Anscheinsstörer	190
13.3	Ersatzanspruch	191
 Anhang		
1.	Glossar – Definitionen und Erläuterungen	193
2.	Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung	201
3.	Gestrecktes Verfahren	202
4.	Sofortvollzug	203
5.	Rechtmäßigkeit des Leistungsbescheides über Vollstreckungskosten	204
Stichwortverzeichnis		205