

Rainer Seider

Die Zusammenarbeit von
deutschen Mitgliedern des
Europäischen Parlamentes und
des Deutschen Bundestages und
ihr Beitrag zum Abbau des
parlamentarischen Defizits in der
Europäischen Gemeinschaft



PETER LANG

Frankfurt am Main · Bern · New York · Paris

Inhalt:

Seite

A.	Einführung	1
B.	Kompetenzübergang und Demokratiedefizit in der EG	6
I.	Funktionsverluste des Deutschen Bundestages	
1.	Definition und Kriterien	
a)	Ausschließliche und konkurrierende Gemeinschaftszuständigkeit	
b)	Beschlußfassung im EG-Ministerrat	7
c)	Funktionsausübung des Bundestages	8
d)	Kompetenzen des Bundestages im EG-System	9
2.	Aufgabenverlust des Deutschen Bundestages durch die europäische Integration	10
a)	Auswärtige Angelegenheiten	11
aa)	Gemeinschaftszuständigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	13
b)	Europäische Politische Zusammenarbeit	15
aa)	Gemeinschaftszuständigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	16
c)	Assoziierung und Beitritt	17
aa)	Assoziierung	
bb)	Beitritt	18
d)	Handelspolitik	
aa)	Gemeinschaftszuständigkeit	19
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	20
e)	Zollpolitik	21
aa)	Gemeinschaftszuständigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	
f)	Landwirtschaft	24
aa)	Gemeinschaftszuständigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	26

g)	Verkehrspolitik	26
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	27
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	28
h)	Wettbewerb	29
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	30
i)	Steuerwesen	
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	33
j)	Kapitalverkehr	34
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	35
k)	Währungspolitik	36
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	37
l)	Sozialpolitik	
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	39
m)	Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Niederlas- sungs- und Dienstleistungsrecht	40
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	42
n)	Haushalt	43
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	44
o)	Forschung und Technologie	45
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	46
p)	Regionalpolitik	
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	48
q)	Umweltpolitik	49
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	51

r)	Energiepolitik	52
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	53
s)	Industriepolitik	
aa)	Gemeinschaftszutändigkeit	
bb)	Zuständigkeit des Bundestages	55
3.	Übersicht über die Gemeinschaftszuständigkeiten nach Aufgabenbereichen und den Kompetenzverlust der nationalen Parlamente	57
a)	Kriterien für den Kompetenzverlust	
b)	Tabellarische Übersicht über die Kompetenzverluste des Bundestages	58
4.	Kompetenzübergang nach Instrumenten	59
a)	Vertragliche Grundlage	
b)	Art. 235 EWGV	
c)	Art. 100 und 100a EWGV	61
d)	Art. 5 und 6 sowie 7 EWGV	64
e)	Rechtsfortbildung durch den EuGH	65
f)	Exkurs: EEA	67
5.	Rolle der nationalen Parlamente bei der Umsetzung von EG-Recht	68
a)	Richtlinien	69
b)	Verordnungen	71
c)	Ratifizierungen	72
aa)	EG-Erweiterung und Erhöhung der Eigenmittel	74
bb)	Einheitliche Europäische Akte	75
6.	Kontrollrechte des Deutschen Bundestages in der Gemeinschaftspolitik	81
a)	Europapolitische Informationen des Bundestages	82
aa)	EG-Drucksachen	
bb)	Integrationsbericht der Bundesregierung	84
b)	EG-spezifische Kontrollprobleme	85
aa)	Information	86
bb)	Kontrolle des Ministerrats	87
cc)	Außenpolitische Prärogative der Bundesregierung	89
dd)	Europapolitischer Konsens	91
ee)	Bewertung	93

7.	Rolle der Parlamente im nationalen System	95
a)	Problem der Begriffsbestimmung	
b)	Entscheidungsbefugnis des Bundestages	97
c)	Kontrollfunktion des Bundestages	100
II.	Wahrnehmung parlamentarischer Funktionen durch das Europäische Parlament	104
1.	Funktionen des Europäischen Parlaments	
a)	Besonderheiten des EG-Systems	
b)	Modell EG-spezifischer Parlamentsfunktion	105
c)	Bewertung des Modells	106
2.	Kontrolle	108
a)	Interpellation	
aa)	Rechtsgrundlage	
bb)	Praxis	109
b)	Mißtrauensvotum	112
aa)	Rechtsgrundlage und Anwendung	
bb)	Bewertung	
c)	Berichte und Programme von Kommission und Rat	114
aa)	Kommission	115
bb)	Rat	116
d)	Begleitende Verwaltungskontrolle in Ausschüssen	118
e)	Klageerhebung vor dem Gerichtshof	120
f)	Zusammenfassende Bewertung der Funktionswahrnehmung	121
aa)	Kommission	122
bb)	Rat	
3.	Parlamentarische Initiative	125
a)	Grundlagen	
b)	Praxis	126
c)	Bewertung	127
4.	Beteiligung an der Rechtsetzung	129
a)	Konsultation	130
aa)	Anwendungsbereich	
bb)	Verfahren	131
cc)	Ergebnisse	133

b)	Konzertierung	136
aa)	Verfahren und Anwendungsbereich	
bb)	Ergebnisse	137
c)	Verfahren der Zusammenarbeit	138
aa)	Verfahren	
bb)	Anwendungsbereich	139
cc)	Anwendungsprobleme	141
dd)	Ergebnisse	142
d)	Zustimmung	145
aa)	Anwendung	
bb)	Ergebnisse	146
5.	Haushaltsaufstellung und -kontrolle	148
a)	Haushaltsplan	
aa)	Verfahren	
bb)	Ergebnisse	150
b)	Haushaltskontrolle	152
aa)	Verfahren	
bb)	Ergebnisse	154
c)	Schlußfolgerungen	155
III.	Zusammenfassung	157
1.	Einfluß des Europäischen Parlaments auf die Gemeinschaftsrechtsetzung	
a)	Rat	158
b)	Kommission	159
2.	Beteiligung des Europäischen Parlaments an der EG-Rechtsetzung	160
a)	Kriterien	
b)	Tabellarische Übersicht	161
c)	Problem der Parlamentarischen Kontrolle für Bundestag und Europäisches Parlament	162

C.	Zusammenarbeit der Parlamente als Ansatz zur Verminderung des parlamentarischen Defizits in der EG	164
I.	Lösungsansätze	
1.	Stärkung des Europäischen Parlaments	
2.	Stärkung der nationalen Parlamente	
3.	Stärkung der Kooperation	165
II.	Verbindungsstrukturen zwischen Mitgliedern des Europäischen Parlaments und des Bundestags	167
1.	Diskussion und historischer Überblick	
2.	Interessen der Parlamentarier an einer Kooperation	168
a)	Information	170
b)	Kontrolle der Bundesregierung	171
c)	Beeinflussung der Europapolitik des Bundestages	172
d)	Anbindung der Europaabgeordneten an die nationale Willensbildung	173
e)	Zusammenfassung	174
III.	Das parlamentarische Doppelmandat	175
1.	Begriff und Geschichte	
2.	Diskussion	176
3.	Arbeitsbelastung als zentrales Problem	179
4.	Ergebnis	183
IV.	System und Bedingungen der Verbindungsstrukturen	185
1.	Struktur der interparlamentarischen Willensbildung	
a)	Struktur der parlamentarischen Willensbildung (Schaubild)	186
b)	Übersicht über die Formen der Kooperation zwischen Bundestagsabgeordneten und Europaabgeordneten	187
2.	Bedeutung der Haltung der Parteien gegenüber der EG für die parlamentarische Kooperation	189
a)	Einstellung zur EG	
b)	Interesse an der EG	191

3.	Einstellung der bundesdeutschen Parteien zur EG	193
a)	SPD	
b)	CDU/CSU	194
c)	F.D.P.	196
d)	DIE GRÜNEN	197
V.	Formen der Kooperation	200
1.	Parteebene	
a)	SPD	
b)	CDU/CSU	201
c)	F.D.P.	202
d)	DIE GRÜNEN	203
2.	Fraktionsebene	204
a)	SPD	205
b)	CDU/CSU	209
c)	F.D.P.	212
d)	DIE GRÜNEN	213
e)	Zusammenfassung	215
3.	Europa-Kommission des Bundestages	217
a)	Entstehung	
b)	Konstruktion und Funktion	219
c)	Arbeitsweise	221
d)	Mitglieder	223
e)	Beschlüsse der Europa-Kommission	224
(1)	Personenverkehr	225
(2)	Binnenmarkt	227
(3)	Parlamentarische Behandlung des EP-Vertragsentwurfes einer Europäischen Union	228
(4)	EG-Erweiterung	230
(5)	Europa-Paß	231
(6)	Regierungskonferenz zur Vertragsreform	
(7)	Abgasgrenzwerte	233
(8)	Befugnisse des Europäischen Parlaments	234
(9)	Haushaltsstreit	235
(10)	Steuerliche Behandlung von Grenzgängern	236
(11)	EP-Vertragsentwurf einer Europäischen Union	
(12)	Ratifizierung der EEA	238
(13)	Institutionalisierung der Europa-Kommission	239
f)	Übersicht zu den Plenardebatten	240
g)	Problem fehlender Außenwirkung der Kommission	242
aa)	Geringe Anerkennung	243
bb)	Geschäftsordnungsmäßige Anbindung	245
h)	Funktionenbilanz	

1)	Stellungnahme	247
4.	EG-Unterausschuß des Auswärtigen Ausschusses	249
a)	Konstruktion und Wirkungsweise	
b)	Mitgliederstruktur	251
c)	Behandelte Themen	253
d)	Selbstverständnis	254
aa)	Umfrageergebnisse	
(1)	Funktion	
(2)	Effektivität	
(3)	Probleme	255
bb)	Interviews	256
(1)	Funktion	
(2)	Probleme	257
cc)	Ergebnis	258
e)	Vom Bundestag angenommene Empfehlungen des Unterausschusses	260
(1)	"Delors-Paket"	
(2)	EP-Vertragsentwurf einer Europäischen Union	261
(3)	Europa der Bürger	
(4)	Beteiligung des Europäischen Parlaments am Abschluß von Verträgen	262
(5)	Kooperation bei der Behandlung von Petitionen	263
(6)	Beteiligung des Europäischen Parlaments bei der Festlegung des Verhandlungsmandats für Beitritts- und Assoziierungsverträge	265
f)	Behandlung der Unterausschußempfehlungen im Bundestag	266
aa)	Plenarbefassung in der Kritik der Unterausschußmitglieder	267
bb)	Oberflächlichkeit der Debatte	268
cc)	Ergebnis	269
5.	Exkurs: Auf EG-Fragen spezialisierte Gremien anderer Parlamente	270
a)	Belgien	
b)	Dänemark	271
c)	Spanien	272
d)	Frankreich	
e)	Irland	273
f)	Niederlande	
g)	Portugal	274
h)	Vereinigtes Königreich	275
i)	Vergleich mit der Bundesrepublik	276

6.	Exkurs: Behandlung von EG-Fragen im Bundesrat	277
a)	Stellung in der Europäischen Gemeinschaft	
b)	Informationssystem und EG-Ausschuß	
c)	EG-Kammer	279
d)	EG-Kammer als Modell für den Bundestag?	280
VI.	Fallstudie: Der Vertragsentwurf des Europäischen Parlaments in der Willensbildung des Bundestages	282
1.	Chronologische Übersicht zum Vertragsentwurf	283
2.	Interesse des Europäischen Parlaments	285
3.	Erste Befassungen des Bundestages	287
4.	Elfter Bericht der Europa-Kommission	292
a)	Grundsatzfragen	293
aa)	Vertragsentwurf als Diskussionsgrundlage	
bb)	Grundrechtskatalog	294
cc)	Wahlssystem	295
b)	Organstruktur	
aa)	Parlament	296
bb)	Rat	297
cc)	EG-Kommission	298
c)	Finanzverfassung	299
aa)	Beratungsgrundlage	
bb)	Beratungsergebnis	301
cc)	Bewertung	303
d)	Wirtschaftsverfassung	304
aa)	Beratungsgrundlage	
bb)	Beratungsergebnis	306
cc)	Bewertung	307
e)	Internationale Beziehungen	308
f)	Sozialpolitik	309
aa)	Beratungsgrundlage	
bb)	Beratungsergebnis	310
cc)	Bewertung	311
g)	Schlußfolgerung	312

5.	Parlamentarische Behandlung des Berichts in der 10. Wahlperiode	314
6.	Parlamentarische Behandlung des Berichts in der 11. Wahlperiode	316
a)	Beschlußempfehlung des EG-Unterausschusses	
b)	Stellungnahmen der mitberatenden Ausschüsse	317
c)	Vorschlag einer Beauftragung des Europäischen Parlaments mit der Ausarbeitung eines neuen Vertragsentwurfs	319
7.	Ergebnis	320
VII.	Ausblick: Europa-Ausschuß	322
1.	Erste Konzepte	
2.	Diskussion seit Gründung der Europa-Kommission	323
3.	Erörterung der Ausschußkonzeption	324
a)	Formale Einwände	
b)	Politische Einwände	325
c)	Stimmrecht der Europaabgeordneten	329
aa)	Juristische Problematik	
bb)	Politisches Bedürfnis	331
VIII.	Schlußfolgerung	334
D.	Zusammenfassung der Arbeitsergebnisse	338
E.	Anlagen	349
I.	Gesetz zur EEA	
II.	Umfrage an die Mitglieder des EG-Unterausschusses und die ehemaligen Doppelmandatäre	350
F.	Abkürzungen	353
G.	Literatur	355