
Inhalt

1.	Einleitung	1
1.1	Aufgabenstellung	1
1.2	Aufbau der Problemstudie	2
2.	Determinanten des ökonomischen und politischen Wandels für die kommunale Ebene	4
2.1	Substitution von Arbeit durch Kapital	6
2.2	Entstehung und Verwendung des Sozialprodukts	9
2.3	Politischer Wandel „des Staates“	11
2.4	Folgen für die kommunale Ebene	13
3.	Erkennbare Entwicklung der kommunalen Aufgaben	21
3.1	Ökonomische Funktion der Gemeinden	22
3.1.1	Investitions- und Konsumtionsfunktion	22
3.1.2	Mittelbare ökonomische Funktion	28
3.1.3	Kommunale Versorgungsunternehmen	32
3.2	Entwicklung und Struktur der kommunalen Ausgaben	38
3.2.1	Kommunale Ausgaben unter politisch-funktionalem Aspekt	40
3.3	Zentralstaatlich induzierte Anforderungen	44
3.3.1	Die „geschlossene“ Gemeinde	44
3.3.2	Die „offene“ Gemeinde	46
3.3.3	Die „integrierte“ Gemeinde	48
3.4	Politisch-administrativer Aufgabenzuwachs	53
3.5	Personal in der öffentlichen Verwaltung, insbesondere in der Kommunalverwaltung	56
3.5.1	Personal in der öffentlichen Verwaltung der Gebietskörperschaften allgemein	57
3.5.2	Entwicklung in den Aufgabenbereichen	60
3.5.3	Status-differenzierte Struktur des öffentlichen Personals	65

4.	Entwicklung der kommunalen Ressourcen und der kommunale Handlungsspielraum	69
4.1	Finanzielle Ressourcen	69
4.1.1	Gemeindliche Haushaltseinnahmen	69
4.1.1.1	Steuereinnahmen	74
4.1.1.2	Aspekte der Verschuldung	76
4.2	Konjunkturelle Abhängigkeit und konjunkturwirksamer Einsatz finanzieller Ressourcen	82
4.2.1	Konjunkturelle Reagibilität der gemeindlichen Einnahmen	83
4.2.1.1	Finanzstruktur und konjunkturelle Abhängigkeit	84
4.2.2	Aspekte des konjunkturwirksamen Einsatzes der gemeindlichen Ausgaben	88
4.3	Unterschiedliche Entwicklung nach Gemeindegrößenklassen	93
4.3.1	Sozio-ökonomische Determinanten	93
4.3.2	Steuerkraft und kommunaler Handlungsspielraum	97
4.4	Begrenzung des kommunalpolitischen Handlungsspielraumes	102
4.4.1	Interne Restriktionen	103
4.4.2	Externe Restriktionen	105
5.	Diskrepanzen zwischen Aufgaben- und Ressourcenentwicklung in den Gemeinden (Bilanz)	108
6.	Maßnahmen und Möglichkeiten zur Verringerung der Diskrepanzen	115
6.1	Maßnahmen zur Verringerung der Diskrepanzen	115
6.1.1	Gemeindefinanzreform	115
6.1.2	Vertikale Finanzaufweisungen	121
6.2	Möglichkeiten zur Verringerung der Diskrepanzen	129
6.2.1	Kommunales Steuersystem	129
6.3	Empfehlungen	136
7.	Zusammenfassung	139