

# Inhalt

Teil 1 .....	15
Lernziel .....	15
A. Öffentlicher Dienst.....	16
I. Dienstgeber.....	16
II. Beschäftigte im öffentlichen Dienst .....	17
1. Öffentlich-rechtliche Dienstverhältnisse.....	18
a) Beamte .....	18
b) Richter .....	19
c) Soldaten .....	19
2. Privatrechtliche Dienstverhältnisse.....	20
3. Übersichten.....	20
a) Unterschiede zwischen dem Dienstrecht der Beamten und der privatrechtlich Beschäftigten (Arbeitnehmer) .....	20
b) Anteile der Beschäftigtengruppen am öffentlichen Dienst.....	21
B. Rechtsgrundlagen .....	22
I. Europarecht.....	22
II. Bundes- und Landesrecht .....	23
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage .....	23
2. Einfaches Gesetzesrecht.....	24
III. Tarifverträge .....	25
C. Das Beamtenverhältnis .....	26
I. Arten der Beamtenverhältnisse.....	26
II. Begründung des Beamtenverhältnisses .....	27
III. Verleihung eines Amtes.....	29
IV. Beförderung und Rangherabsetzung .....	29
V. Versetzung, Abordnung, Zuweisung, Umsetzung .....	30
1. Begriffsbestimmungen und Abgrenzungen.....	30
2. Zur Versetzung im Einzelnen.....	32
a) Versetzung auf Antrag .....	32

b) Versetzung ohne Zustimmung (bzw. gegen den Willen) des Beamten .....	33
3. Zur Abordnung im Einzelnen .....	34
4. Zur Zuweisung im Einzelnen .....	35
5. Zur Umsetzung im Einzelnen .....	38
VI. Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	40
1. Entlassung .....	40
2. Ruhestand .....	42
VII. Pflichten .....	44
1. Überblick .....	44
a) Allgemeines .....	44
aa) Verfassungstreuepflicht .....	44
bb) Amtsführungspflicht .....	44
cc) Mäßigungs- und Zurückhaltungspflicht .....	45
dd) Beratungs- und Unterstützungspflicht, Gehorsamspflicht .....	45
b) Besonderes .....	46
2. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten .....	46
a) Haftung .....	46
b) Verlust der Dienstbezüge .....	47
VIII. Disziplinarrecht .....	47
IX. Geltungsbereich .....	49
1. persönlicher Geltungsbereich .....	49
2. sachlicher Geltungsbereich .....	49
3. Dienstpflichten .....	50
4. Beispiele für Dienstvergehen .....	51
X. Arten der Verfahren und Disziplinarorgane .....	52
XI. Disziplinarmaßnahmen .....	52
1. Beamte .....	52
a) Verweis (§ 6 BDG) .....	52
b) Geldbuße (§ 7 BDG) .....	53
c) Kürzung der Dienstbezüge (§ 8 BDG) .....	53
d) Zurückstufung (§ 9 BDG) .....	54
e) Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (§ 10 BDG) .....	55
2. Ruhestandsbeamte .....	57
a) Kürzung des Ruhegehalts (§ 11 BDG) .....	57

b) Aberkennung des Ruhegehalts (§ 12 BDG).....	57
3. Beamte auf Probe und auf Widerruf .....	58
4. Bemessung der Disziplinarmaßnahme .....	58
a) Milderungsgründe.....	64
b) keine Milderungsgründe .....	65
c) Erschwerungsgründe .....	65
5. Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren .....	65
6. Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs.....	66
7. Verwertungsverbot; Entfernung aus der Personalakte .....	67
XII. Das behördliche Disziplinarverfahren .....	68
1. Einleitung von Amts wegen.....	68
2. Einleitung auf Antrag des Beamten .....	69
3. Ausdehnung und Beschränkung.....	69
4. Durchführung des behördlichen Verfahrens .....	70
a) Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten .....	70
b) Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen .....	71
c) Aussetzung des Verfahrens .....	71
d) Bindung an tatsächliche Feststellungen.....	72
e) Beweiserhebung.....	72
f) Beendigung der Ermittlungen.....	74
5. Abschlussentscheidung .....	74
a) Einstellungsverfügung .....	74
b) Disziplinarverfügung.....	75
c) Erhebung der Disziplinarklage .....	75
d) Kostentragungspflicht.....	76
XIII. Vorläufige Dienstenthebung .....	77
1. Zulässigkeit.....	77
2. Rechtswirkungen .....	78
XIV. Das Widerspruchsverfahren.....	78
XV. Gerichtliches Disziplinarverfahren.....	79
1. Disziplinargerichtsbarkeit.....	79
2. Beamtenbeisitzer .....	80
a) Ausschluss von der Ausübung des Richteramtes .....	80

b) Nichtheranziehung eines Beamtenbeisitzers/Entbindung vom Amt .....	81
3. Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht .....	81
a) Klageverfahren .....	81
b) Nachtragsdisziplinarklage .....	82
c) Pflichten des Beamten .....	82
d) Beschränkung des Disziplinarverfahrens .....	83
e) Bindungswirkung anderer Verfahren .....	83
f) Beweisaufnahme .....	84
g) Entscheidung durch Beschluss.....	84
h) Entscheidung durch Urteil.....	84
4. Besondere Verfahren .....	85
a) Antrag auf gerichtliche Festsetzung .....	85
b) Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung.....	86
5. Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht .....	86
a) Berufung .....	86
b) Beschwerde .....	87
6. Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht .....	87
7. Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens.....	87
a) Wiederaufnahmegründe .....	87
b) Unzulässigkeit der Wiederaufnahme .....	89
c) Frist, Verfahren .....	89
d) Entscheidung durch Beschluss.....	89
e) Entscheidung des Gerichts.....	90
8. Kosten .....	90
a) Gerichtskosten.....	90
b) RA-Kosten .....	90
XVI. Rechte .....	91
1. Überblick .....	92
2. Grundrechte im Beamtenverhältnis.....	92
a) Verfassungsrechtlicher Ansatz.....	92
b) Beispiele .....	93
XVII. Teilzeitbeschäftigung und Dauerurlaub .....	98

1. Voraussetzungslose Antragsteilzeit .....	98
2. Familienpolitische Teilzeit oder Beurlaubung .....	99
3. Altersteilzeit .....	99
4. Urlaub ohne Besoldung bei Bewerber- oder Stellenüberhang .....	100
E. Grundzüge des Personalvertretungsrechts .....	100
F. Rechtsschutz im Beamtenverhältnis .....	103
I. Rechtsweg und Klagearten .....	103
II. Örtliche Zuständigkeit .....	106
III. Antrags- und Widerspruchsverfahren .....	107
Teil 2 .....	108
Lernziel .....	108
A. Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienst-herrn .....	109
I. Allgemeines .....	109
II. Einzelpflichtgruppen .....	111
1. Zur Systematik .....	111
a) Der Gesetzestext .....	111
b) Das Bundesverfassungsgericht .....	111
c) Die Katalogisierung der Verfasser .....	112
2. Anhörungs- und Beratungspflichten .....	113
a) Spezielle Regelung im Personalaktenrecht .....	113
b) Allgemeine verfahrensrechtliche Regelung des § 28 Abs. 1 VwVfG .....	113
c) Zu den Beratungspflichten .....	113
d) Zur Überlegungsfrist .....	114
3. Förderungspflichten .....	114
a) Dienstliche Beurteilung .....	114
b) Dienstliche Verwendung .....	114
c) Fortbildung .....	114
d) Bestenauslese .....	115
4. Schadensabwendungspflichten .....	115
a) Gesundheit .....	115
b) Ehre .....	116
c) Willensfreiheit .....	116
d) Eigentum und Vermögen .....	117

5.	Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen.....	117
	a) Reise- und Umzugskosten, Trennungsgeld.....	118
	b) Rechtsverteidigungskosten.....	118
	c) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Geburts- und Todesfällen.....	118
	d) Unterstützungen und Vorschüsse.....	120
III.	Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch aufgrund der Fürsorgepflicht.....	120
IV.	Prozessuales.....	121
B.	Dienstliche Beurteilung.....	123
I.	Leistung, Befähigung und Eignung als (mögliche) Beurteilungsgegenstände.....	123
II.	Regel- und Bedarfsbeurteilungen.....	125
III.	Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbewertungen ...	126
	1. Bewertungskriterien .....	126
	a) Leistungsmerkmale.....	126
	b) Befähigungsmerkmale .....	126
	2. Einzelmerkmale und Gesamturteile .....	126
	3. Richtwerte für Leistungsgesamturteile .....	127
IV.	Erst- und Endbeurteiler, Überbeurteilungen, Überprüfungsentscheidungen .....	128
V.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	129
	1. Beurteilungsklage.....	129
	a) Zulässigkeit der Klage .....	129
	b) Begründetheit der Klage .....	130
	aa) Verstöße gegen Verwaltungsvorschriften und -regeln.....	131
	(1) Beurteilungsverbote.....	131
	(2) Zuständigkeitsmängel.....	131
	(3) Voreingenommenheit.....	132
	(4) Anhörungs-, Bekanntgabe- und Besprechungsmängel .....	132
	bb) Verkennen des gesetzlichen Rahmens oder anzuwendender Begriffe.....	133
	cc) Falsche oder unvollständige Beurteilungsgrundlagen.....	133

dd) Nichtbeachten allgemeingültiger Wertmaßstäbe .....	134
ee) Sachfremde Erwägungen .....	134
2. Inzidentüberprüfung dienstlicher Beurteilungen im Rahmen des Konkurrentenrechtsschutzes .....	135
C. Konkurrentenrechtsschutz .....	135
I. Vorbemerkungen .....	135
1. Beförderungsamts .....	135
2. Beförderungsdienstposten .....	136
II. Stellenausschreibung und Stellenbesetzung .....	137
1. Rechtsgrundlagen .....	137
2. Einzelfragen zur Stellenbesetzung nach Ausschreibung .....	137
a) Negative Abgrenzungen .....	137
b) Positive Bindung und Grenzen .....	138
3. Unterbleiben einer Ausschreibung .....	139
III. Dienstliche Beurteilungen als primäre Auswahlgrundlagen .....	139
1. Aktuelle Beurteilungen .....	139
2. Frühere Beurteilungen .....	140
3. Inhaltliche Ausschöpfung .....	140
IV. Hilfskriterien .....	141
V. Spezielle Konkurrenzen .....	142
1. Umsetzungs-, Versetzungs- und Beförderungsbewerber .....	142
2. Statusamtsinhaber und andere Bewerber bei Beförderungsdienstposten .....	143
3. Bewerber verschiedener Dienstherrn .....	143
4. Beamte und Tarifbeschäftigte .....	143
VI. Auswahlentscheidung und Mitteilung .....	144
1. Grundsätze .....	144
2. Begründung .....	146
VII. Wartefristen .....	146
VIII. Vorläufiger verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	147
1. Bei Konkurrenz um Beförderungssämter .....	147
a) Anordnungsgrund .....	150
b) Anordnungsanspruch .....	151

2. Bei Konkurrenz um Beförderungsdienstposten.....	153
3. Rechtsschutz des ausgewählten Bewerbers .....	154
IX. Klageverfahren .....	155
1. Primärer Rechtsschutz.....	155
a) Beförderungs- oder gleichgerichtetes Bescheidungsbegehren .....	155
b) Klage auf Vergabe eines Beförderungsdienstpostens .....	158
2. Sekundärer Rechtsschutz .....	158
a) Verwaltungsgerichtliche Schadensersatzklage...	158
b) Amtshaftungsklage .....	161
Teil 3.....	162
Lernziel .....	162
A. Das Alimentationsprinzip .....	163
I. Allgemeines .....	163
II. Leitlinien der Judikatur zum Alimentationsprinzip.....	165
1. Zu Besoldung und Versorgung insgesamt .....	166
2. Speziell zur Besoldung.....	167
3. Speziell zur Versorgung .....	168
4. Einfach-gesetzliche Anpassungsregelungen .....	169
B. Besoldung.....	169
I. Rechtsgrundlagen .....	169
II. Dienstbezüge.....	170
1. Grundgehalt (§ 1 Abs. 2 Nr. 1 BBesG).....	170
a) Ämter und Besoldungsordnungen .....	170
b) Bemessung des aufsteigenden Grundgehalts....	171
aa) Leistungsstufe.....	173
bb) Gehalt bei nicht anforderungsgerechten Leistungen .....	173
c) Bemessung des Grundgehalts in den Besoldungsordnungen B und W .....	174
2. Leistungsbezüge für Professoren sowie hauptberufliche Leiter und Mitglieder von Leitungsgremien an Hochschulen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2 BBesG).....	174
3. Familienzuschlag (§ 1 Abs. 2 Nr. 3 BBesG).....	174
4. Zulagen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4 BBesG).....	175

a) Amts- und Stollenzulagen .....	176
b) Sonderzulagen .....	176
aa) Erschwerniszulagen (§ 47 BBesG) .....	176
bb) Leistungszulagen (§ 42 a BBesG).....	177
cc) Ausgleichszulagen und Besoldungsanspruch bei Verleihung eines anderen Amtes (§§ 13, 19 a BBesG) .....	177
5. Vergütungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 5 BBesG) .....	177
III. Jährliche Sonderzahlung.....	178
IV. Vermögenswirksame Leistungen .....	178
V. Anwärterbezüge .....	179
1. Allgemeines .....	179
2. Kürzung der Anwärterbezüge .....	179
3. Rückzahlungsverpflichtungen.....	180
C. Versorgung .....	181
I. Rechtsgrundlagen .....	181
II. Ruhegehalt.....	182
1. Ruhegehaltfähige Dienstbezüge.....	182
2. Ruhegehaltfähige Dienstzeit.....	183
a) Nicht zu berücksichtigende Beamtenzeiten (§ 6 Abs. 1 S. 2 BeamtVG) .....	183
b) Nicht ruhegehaltfähige Dienstzeiten (§ 6 Abs. 2 S. 1 BeamtVG) .....	184
c) Berücksichtigungsfähige Nachdienstzeiten .....	184
d) Berücksichtigungsfähige Vordienstzeiten.....	184
e) Zurechnungszeit .....	185
3. Höhe des Ruhegehalts .....	185
III. Unterhaltsbeitrag für entlassene Beamte auf Lebenszeit und auf Probe .....	187
IV. Hinterbliebenenversorgung .....	187
1. Allgemeines .....	187
2. Der Leistungskatalog .....	188
3. Im Besonderen: Witwen- bzw. Witwergeld und Unterhaltsbeitrag für nicht wltwen- bzw. witwergeldberechtigte Ehegatten und frühere Ehegatten .....	189

a)	Rechtsnatur des Anspruchs auf Witwen- bzw. Witwergeld .....	189
b)	Ausschlussstatbestände .....	190
c)	Unterhaltsbeitrag bei Nachheirat .....	190
d)	Unterhaltsbeitrag im Falle der Scheidung, der Eheaufhebung oder ihrer Nichtigerklärung ...	191
4.	Im Besonderen: Waisengeld .....	192
V.	Dienstunfallfürsorge.....	193
1.	Allgemeines.....	193
2.	Dienstunfalltypen.....	194
a)	Dienstunfall im engeren Sinne .....	194
b)	Berufskrankheit .....	198
c)	Wegeunfall .....	199
d)	Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände.....	202
3.	Unfallfürsorgeleistungen .....	202
4.	Verfahren.....	204
5.	Rechtsschutz.....	205
D.	Rückforderung von Besoldungs- und Versorgungsbezügen.....	207
I.	Rechtsgrundlagen .....	207
II.	Rechtsgrundlose Leistungsgewährung .....	208
III.	Wegfall der Bereicherung .....	210
IV.	Verschärfte Haftung.....	211
1.	Offensichtlichkeit des Mangels.....	212
2.	Vorbehaltszahlungen.....	213
a)	Administrativer Vorbehalt .....	213
b)	Gesetzesimmanenter Vorbehalt .....	213
c)	Expliziter gesetzlicher (Rückforderungs-)Vorbehalt.....	214
V.	Geltendmachung der Rückforderung .....	215
1.	Leistungsbescheid .....	215
2.	Leistungsklage .....	216
3.	Aufrechnung.....	216