
INHALTSVERZEICHNIS

TABELLENVERZEICHNIS	12
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	12
VERZEICHNIS DER DEFINITIONEN	13
VORWORT FÜR NICHTÖKONOMISCHE LESER	15
1. EINLEITUNG	17
1.1 Die Geschichte des Problems	18
1.2 Fragestellung	22
1.3 Theoretischer Ansatz	24
1.4 Eingrenzung und Herangehensweise	25
1.5 Aufbau der Arbeit	26
2. THEORETISCHE GRUNDLAGEN	29
2.1 Neoklassische Grundannahmen	29
2.2 Optimumsbedingungen in der allgemeinen Theorie öffentlicher Güter	32
2.2.1 Grundlagen: SAMUELSON	32
2.2.2 Öffentlichkeitsgrad	34
2.2.3 Theorie der Clubgüter	36
2.2.4 Trittbrettfahren ohne allokativer Relevanz	37
2.2.5 Wissenschaftshistorische Einordnung	38
2.3 Modifikation der neoklassischen Grundannahmen	40

2.3.1 Theorie der Verfügungsrechte	40
2.3.2 Theorie der Transaktionskosten	41
2.3.3 WILLIAMSONs organisationstheoretischer Ansatz	42
2.3.4 NORTHs Theorie des institutionellen Wandels	48
2.4 Institutional Choice und die Effizienzfrage	49
2.4.1 Institutional Choice	49
2.4.2 Der Effizienzbegriff der Neoklassik	50
2.4.3 Der Effizienzbegriff des Institutional Choice	52
3. KOLLEKTIVGÜTER: EIN ORGANISATIONSTHEORETISCHER ANSATZ	55
3.1 Terminologische Vorbemerkungen	55
3.1.1 Externe Effekte	55
3.1.2 Öffentliche Güter und Kollektivgüter	57
3.1.3 Institutionen als Kollektivgüter	58
3.1.4 Verträge und "Kooperation"	59
3.1.5 Faktorspezifität als "Gegenseitige Abhängigkeit"	61
3.2 Stand der Forschung	61
3.3 Kollektivgüter im organisationstheoretischen Ansatz	65
3.3.1 Grundstruktur der Transaktion über ein Kollektivgut	65
3.3.2 Eingrenzung des Nachfragerkollektivs bei der Bündelungstransaktion	67
3.3.2.1 Von potentiellen zu zahlungsbereiten Nutzern	68
3.3.2.2 Trittbrettfahren ohne Relevanz	69
3.3.2.3 Von zahlungsbereiten Nutzern zu relevanten Nachfragern	70
3.3.3 Analyse der Bündelungstransaktion	72
3.3.3.1 Begrenzte Rationalität	72
3.3.3.2 Opportunismus	73
3.3.3.3 Gegenseitige Abhängigkeit	73
3.3.4 Bisherige Lösungsansätze aus der organisationstheoretischen Perspektive	77
3.3.5 Die Primärtransaktion	82
3.4 Bodennutzung als Vertragsproblem	83
3.4.1 Modellierungsansatz und Eingrenzung	83
3.4.2 Der Zeitfaktor	85

4. DAS PROBLEM DER LANDNUTZUNG AM FALLBEISPIEL	87
4.1 Kollektiv- und Privatgüter aus Landbewirtschaftung	87
4.1.1 Kollektivgüter	87
4.1.1.1 Natürliche Lebensgrundlagen	87
4.1.1.1.1 Erzeugung	87
4.1.1.1.2 Öffentlichkeitsgrad	89
4.1.1.1.3 Monopolgrad	90
4.1.1.2 Artenschutz	90
4.1.1.2.1 Erzeugung	91
4.1.1.2.2 Öffentlichkeitsgrad	92
4.1.1.2.3 Monopolgrad	92
4.1.1.3 Artenvielfalt	93
4.1.1.4 Landschaft	93
4.1.1.4.1 Erzeugung	94
4.1.1.4.2 Öffentlichkeitsgrad	95
4.1.1.4.3 Monopolgrad	96
4.1.2 Privatgüter: Nahrungsmittelrohstoffe	96
4.1.2.1.1 Erzeugung	96
4.1.2.1.2 Öffentlichkeitsgrad	98
4.1.2.1.3 Monopolgrad	98
4.1.3 Produktionstechnische Korrelationen	98
4.2 Fallbeispiel: Die Gemeinde Süderstapel in Schleswig-Holstein	99
4.2.1 Die Gemeinde Süderstapel	99
4.2.1.1 Gemeindegebiet	99
4.2.1.2 Landwirtschaft	100
4.2.1.3 Naturschutz	101
4.2.1.4 Fremdenverkehr	101
4.2.2 Das Problem Nitratauswaschung in die Nordsee	102
4.2.2.1 Ausgangslage	102
4.2.2.1.1 Ausmaß des Problems	102
4.2.2.1.2 Nutzen	103
4.2.2.1.3 Nachfrage	104
4.2.2.2 Lösungsweg	105
4.2.2.3 Maßnahmen	105
4.2.2.3.1 Punktverschmutzer	105
4.2.2.3.2 Diffuse N-Quellen	106
4.2.2.3.3 Bund: Die Düngeverordnung	106
4.2.2.3.4 Schleswig-Holstein: Die Gülleverordnung	107
4.2.2.3.5 Schleswig-Holstein: Beratung	108

4.2.3 Das Gut Schutz der wiesenbrütenden Vögel	109
4.2.3.1 Ausgangslage	110
4.2.3.1.1 Ausmaß des Problems	110
4.2.3.1.2 Rechtslage	110
4.2.3.1.3 Nachfrage	112
4.2.3.2 Lösungsweg	112
4.2.3.3 Maßnahmen	114
4.2.3.3.1 Extensivierungsverträge	114
4.2.3.3.2 Naturschutzgebiet	115
4.2.4 Das Gut "Vielfältige Kulturlandschaft"	117
4.2.4.1 Ausgangslage	118
4.2.4.1.1 Ausmaß des Problems	118
4.2.4.1.2 Nutzen	119
4.2.4.1.3 Nachfrage: Urlauber	121
4.2.4.1.4 Nachfrage: Einheimische	122
4.2.4.2 Lösungsweg	123
4.2.4.3 Maßnahmen	125
4.2.4.3.1 Schutz der verbliebenen Reste	125
4.2.4.3.2 Vernetzung durch Biotopverbund	126
4.2.4.3.3 Veränderte Flächennutzung	127
5. ANALYSE DER BÜNDELUNGSTRANSAKTIONEN	129
5.1 Bündelung des Angebots im Fallbeispiel	130
5.1.1 Begrenzte Rationalität	131
5.1.2 Opportunismus	132
5.1.3 Gegenseitige Abhängigkeit	132
5.1.4 Optimale Transaktionsstruktur	134
5.2 Bündelung der Nachfrage im Fallbeispiel	135
5.2.1 Begrenzte Rationalität	135
5.2.1.1 Abgrenzung des Kollektivs	135
5.2.1.2 Rahmenbedingungen	137
5.2.2 Opportunismus	138
5.2.3 Gegenseitige Abhängigkeit	138
5.2.4 Optimale Transaktionsstruktur	139
5.3 Institutionenbildung als Grundlage kollektiven Handelns	140
5.3.1 Kollektives Handeln bei vollständiger Transparenz	140
5.3.1.1 Selektive Anreize?	140
5.3.1.2 Stabile Anreizsituation beim step-good?	142

5.3.2 Überwindung des Opportunismus: Die Initialphase der Bündelungs- transaktion	143
5.3.2.1 Begrenzte Rationalität als Ausgangssituation	143
5.3.2.2 Der Einstieg in die Bündelungstransaktion	145
5.3.2.2.1 Minimierung des Initialkollektivs	145
5.3.2.2.2 "Wunschdenken" als Katalysator	146
5.3.2.2.3 Moralisches Verhalten: die Erfindung einer Handlungs- alternative	149
5.3.2.2.4 Die fundamentale Transformation der Bündelungstransaktion	150
5.3.3 Überwindung der begrenzten Rationalität: Die Bündelungstransaktion als informationsgenerierender Prozeß	151
 6. DIE AUSSDIFFERENZIERUNG DER BÜNDELUNGS- TRANSAKTION ZWISCHEN STAAT UND PRIVATEN AKTEUREN	 155
 6.1 Transaktionen zwischen Staat und privaten Akteuren: Die Lobbysituation	 156
6.1.1 Vollständige Verträge zwischen Staat und Interessengruppen	158
6.1.2 Kooperationsbeziehungen zwischen Staat und Interessengruppen	159
 6.2 Die Trennung von Umverteilungs- und Allokationstransaktion	 161
 6.3 Delegation der Allokationsaufgabe vom Staat an Interessengruppen	 166
6.3.1 Trilaterale Kooperation: Sanktionierung direkter Verhandlungen	166
6.3.1.1 Mediation	168
6.3.1.2 Ausweisung von Schutzgebieten	168
6.3.1.3 Raumordnung und Landschaftsplanung	169
6.3.2 Bilaterale Kooperation: Delegation von Allokationskompetenzen	170
6.3.2.1 Transfer von Geld	171
6.3.2.1.1 Beispiel Sozialbereich	171
6.3.2.1.2 Transfers im Naturschutzbereich	172
6.3.2.1.3 Nordrhein-Westfalen: Biologische Stationen	173
6.3.2.2 Transfer von Verfügungsrechten	174
6.3.2.2.1 Umsetzung der Landschaftsplanung	175
6.3.2.2.2 Einsatz von Milchquoten: Dannenberger Marsch	176
6.3.2.2.3 "debt-for-nature-swaps"	178

6.4 Parafiski: Die Ausgliederung hoheitlicher Finanzierungs-	178
kompetenzen aus der Politik	
6.4.1 Theorie der Parafiski	178
6.4.2 Auf dem Weg zu einer "Parafiskalisierung" des Naturschutzes?	185
7. ANALYSE DER PRIMÄRTRANSAKTION	189
7.1 Vorbemerkung: Die Problematik des administrativen	189
Naturschutzes	
7.2 Die Primärtransaktion im Fallbeispiel	191
7.2.1 Begrenzte Rationalität	191
7.2.2 Opportunismus	193
7.2.3 Gegenseitige Abhängigkeit	193
7.2.4 Optimale Transaktionsstruktur	195
7.3 Wettbewerb, abschließende Verträge, Kooperationen	195
7.3.1 Die Primärtransaktion im allgemeinen Fall	196
7.3.2 Wettbewerbslösungen für Naturschutzgüter	199
7.3.2.1 Ökologischer Landbau	199
7.3.2.2 Ökopunkte-Konzept	200
7.3.3 Abschließende Verträge	203
7.3.3.1 Vertragsnaturschutz	203
7.3.3.2 Flächenkauf	207
7.3.4 Kooperationslösungen	208
7.3.4.1 Beispiel Wasserschutzgebiete	209
7.3.4.2 Kooperationen in Naturschutzbereich	211
7.3.4.3 Dezentralisierung als Voraussetzung der Kooperationsbeziehung	214
7.3.4.4 Transfermittel für dezentrale Nachfrager	217
7.3.5 Entscheidungsfindung in Kooperationsbeziehungen	218
7.3.5.1 Konsensregel durch paritätisch besetztes Entscheidungsgremium	218
7.3.5.2 Delegation der Entscheidungsfindung	220
7.4 Die Stabilisierung von Kooperationsbeziehungen durch	221
Unterpfänder	
7.4.1 Von Flächenkauf zum Kooperationsmodell: der Sprung in die	222
Unsicherheit	
7.4.1.1 Transaktionsrisiken: die Landwirtschaftsseite	222
7.4.1.2 Transaktionsrisiken: die Naturschutzseite	223
7.4.1.3 Flächenkauf: Transaktionssicherheit zu hohem Preis	224

7.4.1.4 Kooperationslösung: Stabilität durch Unterpfad?	225
7.4.2 Absicherung des Unterpfands: die Sicht der Landwirtschaft	225
7.4.2.1 Ausnahme vom gesetzlichen Schutzstatus	226
7.4.2.2 Langfristige Verträge	226
7.4.2.3 Haushaltsunabhängige Finanzierung des Naturschutzes	227
7.4.2.4 Integrationslösung: Trägerverein als Kapitaleigner	228
7.4.3 Absicherung des Unterpfands: die Sicht des Naturschutzes	229
7.4.3.1 Langfristiger Zeithorizont	229
7.4.3.2 Grundbucheintragung und weitere Alternativen	230
7.5 Vorschlag zum Wiesenvogelschutz in Süderstapel	232
7.5.1 Status Quo	232
7.5.2 Vertragsschließung	233
7.5.3 Vertragsstruktur	235
8. ZUSAMMENFASSUNG	239
ANHANG: FLURBEREINIGUNG UND LANDSCHAFTS- PLANUNG IN IHRER INSTITUTIONELLEN STRUKTUR	255
A. Flurbereinigung	255
1. Entwicklung der Institution Flurbereinigung	255
2. Institutionelle Struktur	256
3. Berücksichtigung von Kollektivgütern bei der Flurbereinigung	258
4. Die Institution Flurbereinigung aus vertragstheoretischer Sicht	260
B. Raumordnung und Landschaftsplanung	261
1. Raumordnung	263
2. Landschaftsplanung	265
a) Inhalt	265
b) Verbindlichkeit	266
3. Der Planungsprozeß	267
a) Delegation der Planung	267
b) Vorgehensweise des Planungsbüros	268
c) Umsetzung durch die Gemeinde	269
LITERATURVERZEICHNIS	271

TABELLENVERZEICHNIS

Tab.1 Technische Beziehungen zwischen Ressourcenschutz und landwirtschaftlichem Faktoreinsatz	89
Tab.2 Produktionstechnische Korrelationen zwischen Privat- und Kollektivgütern	98
Tab.3 Landschaftsbezogene Vereinstätigkeit in Süderstapel	122
Tab.4 Parameter der Bündelungstransaktion - Angebot	130
Tab.5 Parameter der Bündelungstransaktion - Nachfrage	135
Tab.6 Die größten deutschen Naturschutzorganisationen 1994	140
Tab.7 Parameter der Primärtransaktion	191
Tab.8 Landschaftsplanung im Rahmen der Raumordnungsplanung	262

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

Abb.1 Ökologisch relevante Verfügungsrechte in der landwirtschaftlichen Bodennutzung (Auswahl)	23
Abb.2 Aggregation der Nachfrage - Vergleich Privatgüter / Öffentliche Güter	33
Abb.3 Das Organizational Failures Framework	42
Abb.4 Eingrenzung des Nachfragekollektivs	68
Abb.5 Lorenz-Kurve der Verteilung der Zahlungsbereitschaft in einem Kollektiv	70
Abb.6 Das Brutgeschäft der Wiesenvögel	113
Abb.7 Umverteilungstransaktion zwischen Staat und Interessengruppen	163
Abb.8 Die dreidimensionale Zwitterstellung der Parafiskalität	180
Abb.9 Die Ausgliederung der Allokationstransaktion aus dem Staat im Prozeß der Parafiskalisierung	185
Abb.10 Optimale Beherrschungs- und Überwachungsstrukturen zwischen Landwirtschaft und Naturschutz	197

VERZEICHNIS DER DEFINITIONEN

Allokationstransaktion	162
Artenschutz	90
Artenvielfalt	93
Begrenzte Rationalität	43
Faktorspezifität	45
gegenseitige Abhängigkeit	61
Institutionen	48
Kollektivgüter	57
Kooperation	60
landschaftliche Ästhetik	94
Landschaftsbild	93
öffentliche Güter	57
Opportunistisches Verhalten	43
Organisation	25
Privatgütern	57
Transaktionsatmosphäre	44
Transaktionskosten	41
Umverteilungstransaktion	162
Unterpfand	47
Vertrag	59