

Gliederung

Kapitel 1 – Relevanz der Treuhand-Privatisierungspolitik	1
Kapitel 2 – Rahmenbedingungen der Treuhand-Privatisierungspolitik	3
2.1. Notwendigkeit von Massenprivatisierungen	3
2.2. Sonderbedingungen der Privatisierungen	7
2.3. Optionen in der Privatisierungspolitik 1990–91	9
Kapitel 3 – Organisation der Treuhand und Privatisierungsergebnisse	14
3.1. Ur-Treuhand 1990	15
3.2. Treuhand 1991–94	20
3.2.1. Politisierungsgrad der Treuhand	20
3.2.2. Dezentralisierungsgrad der Treuhand	27
3.2.3. Zielerfüllung der Treuhand	36
3.3. Treuhand-Nachfolger seit 1995	37
3.4. Privatisierungen jenseits der Treuhand	42
3.5. Zwischenergebnis: Ordnungspolitischer Zwitter	48
Kapitel 4 – Ziele der Treuhand-Privatisierungspolitik	50
4.1. Theorie der Privatisierungspolitik	50
4.1.1. Effizienzsteigerung als Ziel (Ökonomie der Privatisierung)	52
4.1.2. Machterhalt als Ziel (Politische Ökonomie der Privatisierung)	56
4.1.3. Assignment der Ziele (Ordnungsökonomie der Privatisierung)	71
4.1.4. Schlussfolgerungen für Ostdeutschland	75
4.2. Ziele der Treuhand	78
4.2.1. Multiple Ziele	78
4.2.2. Privatisierung von Unternehmen, Immobilien und Flächen	80
4.2.3. Sanierung von Unternehmen	83
4.2.4. Liquidierung von Unternehmen	89
4.2.5. Behördliche und offene politische Ziele	95
4.2.6. Assignment-Sonderproblem: Lohnverhandlungen der Treuhand 1990-91	107
4.3. Zwischenergebnis: Zielüberladung	111

Kapitel 5 – Methoden der Treuhand-Privatisierungspolitik.....	114
5.1. Zur Methodenwahl bei der Privatisierungspolitik.....	114
5.1.1. Regelgebundene versus diskretionäre Methoden.....	115
5.1.2. Probleme in der Transformation.....	118
5.2. Auktion und Verhandlung als Privatisierungsmethoden.....	122
5.2.1. Informationsökonomisches Auktionsversagen?.....	123
5.2.2. Politökonomische Auktionsprobleme.....	125
5.2.3. Sind Verhandlungen effizienter?.....	133
5.2.4. Schlussfolgerungen für Ostdeutschland.....	135
5.3. Privatisierungsmethoden der Treuhand.....	136
5.3.1. Verwendete Methoden.....	137
5.3.2. Begründungen für die Aussonderung der Auktion.....	139
5.3.3. Privatisierungsverhandlungen.....	147
5.3.4. Privatisierungs-Sonderproblem: Investitions- und Arbeitsplatzzusagen.....	157
5.4. Zwischenergebnis: Auktionsvernachlässigung.....	163
Kapitel 6 – Bewertung der Treuhand-Privatisierungspolitik.....	169
6.1. Waren Alternativen möglich?.....	169
6.1.1. Eine ordnungsökonomische Alternative.....	169
6.1.2. Eigentumspluralismus?.....	170
6.1.3. Sanieren, dezentralisieren, demokratisieren?.....	171
6.1.4. Beteiligungsmodell?.....	172
6.1.5. Ohne Alternative?.....	174
6.2. War die Privatisierungspolitik im politökonomischen Gleichgewicht?.....	176
6.3. Würdigung und Kritik der Regierung und Treuhand.....	181
6.4. Zwölf Prinzipien einer effizienten Privatisierungspolitik.....	183
Literaturverzeichnis.....	186
Lebenslauf	

Verzeichnis der Tabellen und Bilder

Tabelle 2.1. –	Beschäftigte Ostdeutschlands nach Eigentumsformen, 1989.....	4
Tabelle 2.2. –	Weltweite Privatisierungen, 1980-96	5
Tabelle 2.3. –	Privatisierungen in Deutschland, 1949-96	6
Tabelle 2.4. –	Vorschläge für Privatisierungspolitiken in Ostdeutschland, 1990-91	10
Tabelle 3.1. –	Anteil der Treuhand am Eigentum Ostdeutschlands, 1990.....	14
Tabelle 3.2. –	Optionen für den Politisierungsgrad der Treuhand	22
Tabelle 3.3. –	Sitzverteilung im Verwaltungsrat der Treuhand, 1991-94	23
Tabelle 3.4. –	Herkunft der Vorstandsmitglieder der Treuhand	24
Tabelle 3.5. –	Zusammensetzung der 15 Beiräte der Treuhand-Niederlassungen, 1991.....	26
Tabelle 3.6. –	Optionen für die Dezentralisierung der Treuhand	28
Tabelle 3.7. –	Treuhand-GmbHs, 1990-93.....	29
Tabelle 3.8. –	Privatisierungsbilanz der Treuhand, 1990-98	37
Tabelle 3.9. –	Treuhand-Nachfolger, 1995-2000.....	39
Tabelle 3.10. –	Reprivatisierung durch die Ämter zur Regelung offener Vermögensfragen, 1991-2000	44
Tabelle 4.1. –	Unternehmenskontrolle in privaten und staatlichen Unternehmen.....	54
Tabelle 4.2. –	Sanierungsgesellschaften der Treuhand, 1992-95.....	85
Tabelle 4.3. –	Liquidierungen durch die Treuhand, 1991-2000.....	90
Tabelle 4.4. –	Beschäftigtenstruktur der Treuhand-Unternehmen, 1992-94	90
Tabelle 4.5. –	Klassifikation von Treuhand-Unternehmen durch den Leitungsausschuß, 1991-92.	92
Tabelle 4.6. –	Reassignment der Ziele der Treuhand	112
Tabelle 5.1. –	Diskretionäre und regelgebundene Privatisierungsmethoden	116
Tabelle 5.2. –	Probleme in der Transformation bei der Wahl der Privatisierungsmethode.....	119
Tabelle 5.3. –	Informationsökonomische Auktionsprobleme	126
Tabelle 5.4. –	Privatisierungsmethoden der Treuhand	137
Tabelle 5.5. –	Die zehn größten Industrieunternehmen West- und Ostdeutschlands nach Beschäftigten, 1990.....	141
Tabelle 5.6. –	Interessenten für Treuhand-Unternehmen, Dezember 1992	145
Tabelle 5.7. –	Nachverhandlungen der BvS, 1994-98.....	156
Tabelle 5.8. –	Mindereinnahmen der Treuhand durch Arbeitsplatz- und Investitionszusagen	160
Tabelle 5.9. –	Allokationswirkungen der Zusagen.....	163

Tabelle 6.1. –	Ökonomie versus Politische Ökonomie der Privatisierungspolitik in Ostdeutschland.....	175
Tabelle 6.2. –	Makroökonomische Indikatoren für Ostdeutschland, 1991-99	179
Tabelle 6.3. –	Bundestagswahlen in Ostdeutschland, 1990-98.....	180

Bilder

Bild 3.1. –	Eigentumsneuordnungen in der Transformation Ostdeutschlands	15
Bild 3.2. –	Organisation und Kontrolle der Treuhand, 1991-94.	21
Bild 4.1. –	Akteure der Privatisierungspolitik.....	59
Bild 4.2. –	Der politökonomische Markt für zu privatisierende Unternehmen.....	61
Bild 4.3. –	Privatisierungsbürokratie im Staatsaufbau.....	72
Bild 4.4. –	Ziele der Treuhand	79
Bild 4.5. –	Privatisierungsbilanz der Treuhand, 1990-98	80
Bild 5.1. –	Häufigkeit der Verkäufe nach Auktionsanteilen	138
Bild 5.2. –	Optionen für die Privatisierungsmethoden der Treuhand	139
Bild 5.3. –	Investitions- und Arbeitsplatzzusagen, 1990-94	158