

INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort	V
A. Einleitung	1
B. Vorgehensweise bei der Untersuchung	2
C. Finanzierungsquellen der Hochschulen	4
D. Entwicklung der Hochschulhaushaltsflexibilität	5
E. Rechtsgrundlagen	10
1. Verfassung	10
2. Hochschulrahmenrecht	11
3. Hochschulgesetze der Länder	11
3.1 Haushaltsrechtliche Vorschriften in Landeshochschulgesetzen	11
3.2 Verfahrensrechtliche Vorschriften in Landeshochschulgesetzen	13
3.2.1 Haushaltsaufstellungsverfahren	13
3.2.2 Mittelverteilung	16
4. Haushaltsrecht	18
4.1 Haushaltsgrundsätzegesetz	18
4.2 Landeshaushaltsordnungen	18
4.3 Einzelne Haushaltsgrundsätze	19
4.4 Flexibilisierungsinstrumente	21
4.4.1 Übertragbarkeit	21
4.4.2 Deckungsfähigkeit	24
4.4.3 Bildung von Titelgruppen	26
4.4.4 Mittel zur Selbstbewirtschaftung	27
4.4.5 Betriebsform als Landesbetrieb	28

VIII

F.	Elemente der Flexibilität im Ländervergleich	29
1.	Übertragbarkeit von Haushaltsmitteln	29
2.	Deckungsfähigkeit	34
3.	Bildung von Titelgruppen	44
4.	Sonderprogramme	49
4.1	Sonderprogramme auf Landesebene	51
4.2	Sonderprogramme für die neuen Bundesländer - HEP	52
5.	Einnahmen der Hochschulen	53
6.	Bauangelegenheiten	56
	Exkurs 1. Haushalt der Bundeswehr-Universitäten	59
	2. Haushalts- und Wirtschaftsführung der Großforschungs- einrichtungen	61
G.	Einführung von Globalhaushalten	62
1.	Begriffliche Abgrenzung	63
2.	Rechtsgrundlagen	64
3.	Aktueller Stand in den Ländern	67
4.	Flexibilitätsmerkmale der Globalhaushalte	72
4.1	Haushaltssystematik	72
4.2	Übertragbarkeit der Haushaltsmittel	74
4.3	Deckungsfähigkeit	76
4.4	Einnahmen der Hochschulen	78
5.	Einwände gegen Globalhaushalte	79
6.	Rahmenbedingungen globaler Haushaltsführung	81
H.	Einschränkungen der Haushaltsflexibilität	89
1.	Verbindlichkeit von Erläuterungen	89
2.	Bewirtschaftungsaufgaben	90
I.	Haushaltsflexibilität an ausländischen Hochschulen	92
1.	Im europäischen Ausland	93
1.1	Niederlande	93

1.2	Belgien	95
1.3	Frankreich	96
1.4	Großbritannien	97
2.	USA	98
J.	Fazit	101
K.	Ausblick: Elemente möglicher Speyerer Empfehlungen II	103
	Übersicht über die Gespräche mit den Wissenschafts- und Finanzressorts der Länder	105
	Literaturverzeichnis	111