

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Teil: Einleitung.....                                               | 1  |
| A. Arbeitsweise.....                                                   | 1  |
| I. Fragestellung.....                                                  | 1  |
| II. Quantitative und qualitative Forschungsmethoden.....               | 1  |
| III. Orientierung am induktiven Modell.....                            | 4  |
| IV. Beobachtungen und Befragungen als methodischer Schwerpunkt .....   | 5  |
| 2. Teil: Rechtliche Grundlagen der Abschiebungshaft .....              | 9  |
| A. Die Gründe für Abschiebungshaft .....                               | 9  |
| Voraussetzungen der Abschiebungshaft .....                             | 10 |
| I. Vorbereitungshaft, § 57 I AuslG .....                               | 10 |
| II. Sicherungshaft, § 57 II, III AuslG.....                            | 11 |
| 1. Allgemeine Voraussetzungen der Haftgründe des § 57 II 1 AuslG ..... | 12 |
| a) Ausreisepflicht.....                                                | 13 |
| b) Durchführbarkeit der Abschiebung.....                               | 16 |
| c) Ausreisefrist.....                                                  | 18 |
| 2. Die Haftgründe im einzelnen .....                                   | 18 |
| a) § 57 II 1 Nr. 1 AuslG .....                                         | 18 |
| b) § 57 II 1 Nr. 2 AuslG .....                                         | 19 |
| c) § 57 II 1 Nr. 3 AuslG .....                                         | 20 |
| d) § 57 II 1 Nr. 4 AuslG .....                                         | 21 |
| e) § 57 II 1 Nr. 5 AuslG .....                                         | 21 |
| f) § 57 II 2 AuslG, Verzicht auf die besonderen Haftgründe .....       | 23 |
| B. Das Verfahren zur Anordnung der Abschiebungshaft.....               | 25 |
| I. Gesetzliche Grundlagen .....                                        | 25 |
| 1. Antrag .....                                                        | 25 |
| 2. Anordnung.....                                                      | 26 |
| 3. Rechtsbehelfe .....                                                 | 26 |
| 4. Rechtliche Vertretung.....                                          | 28 |
| 5. Aufhebung der Haftanordnung .....                                   | 28 |
| II. Amtsermittlungsgrundsatz .....                                     | 29 |

|                                                                                           |        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| III. Anhörung .....                                                                       | 30     |
| IV. Befristung .....                                                                      | 31     |
| V. Vollzug der Haft .....                                                                 | 34     |
| VI. Sofortvollzug .....                                                                   | 34     |
| VII. Verhältnismäßigkeit .....                                                            | 35     |
| <br>C. Der Vollzug der Abschiebungshaft .....                                             | <br>36 |
| I. Vollzugsgrundlagen .....                                                               | 36     |
| II. Vollzugsort .....                                                                     | 37     |
| III. Vollzugspersonal .....                                                               | 38     |
| IV. Einzelne Regelungen .....                                                             | 39     |
| 1. Aufnahmeverfahren .....                                                                | 40     |
| a) Eingangsuntersuchung .....                                                             | 40     |
| b) Informierung .....                                                                     | 40     |
| c) Kleidung und Wäsche .....                                                              | 41     |
| d) Gemeinschaftsunterbringung .....                                                       | 42     |
| e) Ausstattung des Hafttraums .....                                                       | 42     |
| 2. Haftalltag .....                                                                       | 43     |
| a) Freizeit .....                                                                         | 43     |
| b) Anstaltsverpflegung .....                                                              | 44     |
| c) Religionsausübung .....                                                                | 44     |
| d) Sicherheit und Ordnung .....                                                           | 45     |
| e) Unmittelbarer Zwang .....                                                              | 46     |
| f) Arbeit .....                                                                           | 47     |
| g) Einkauf .....                                                                          | 48     |
| 3. Hilfen in der Haftsituation .....                                                      | 48     |
| a) Rechtsbehelfe .....                                                                    | 48     |
| b) Außenkontakte .....                                                                    | 50     |
| c) Zeitschriften und Zeitungen .....                                                      | 51     |
| <br>D. Der Umgang mit den Richtlinien zu § 57 AuslG .....                                 | <br>52 |
| I. Die Entstehung der Richtlinien zur Vorbereitungs- und Sicherungshaft, § 57 AuslG ..... | 54     |
| 1. Unzureichend berücksichtigte Vorschläge .....                                          | 54     |
| a) Inhalt des Haftantrags .....                                                           | 54     |
| b) Absehen von Abschiebungshaft .....                                                     | 55     |
| c) Rechtsfolgen .....                                                                     | 56     |
| d) Haftdauer bis zu drei Monaten .....                                                    | 57     |
| e) Entlassung aus der Haft .....                                                          | 58     |
| Richtlinie 4.2.2 .....                                                                    | 58     |
| Richtlinie .....                                                                          | 58     |
| 2. Nichtberücksichtigte Vorschläge .....                                                  | 61     |

|                                                                                                                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| II. Erfahrungsbericht der Ausländerbehörden zur Umsetzung der Richtlinien zu § 57 AuslG im Gegensatz zu den Erfahrungen von ehrenamtlichen Betreuern von Abschiebungshaftgefangenen ..... | 63  |
| 1. Generelle Aussagen .....                                                                                                                                                               | 63  |
| 2. Inhalt des Haftantrags .....                                                                                                                                                           | 64  |
| 3. Rechtzeitige Mitteilung des Haftverlängerungstermins .....                                                                                                                             | 65  |
| 4. Haftdauer bis zu drei Monaten .....                                                                                                                                                    | 65  |
| 5. Prüfung der Erforderlichkeit der Haft .....                                                                                                                                            | 66  |
| 6. Aufhebung von Abschiebungshaft .....                                                                                                                                                   | 67  |
| 7. Ankündigung des Abschiebungstermins .....                                                                                                                                              | 68  |
| 8. Vorlagepflicht .....                                                                                                                                                                   | 69  |
| 9. Zusammenfassung .....                                                                                                                                                                  | 69  |
| <br>3. Teil: Vollzugsalltag in der JVA Büren .....                                                                                                                                        | 70  |
| A. Das Bild der JVA in der Öffentlichkeit .....                                                                                                                                           | 70  |
| I. Bauliche Anlage .....                                                                                                                                                                  | 71  |
| II. Umgang mit der Öffentlichkeit .....                                                                                                                                                   | 72  |
| B. Eintritt in die Haft .....                                                                                                                                                             | 73  |
| I. Hafttauglichkeitsprüfung .....                                                                                                                                                         | 73  |
| II. Informationen für die Gefangenen .....                                                                                                                                                | 77  |
| - Unterschiedliche Informationsdefizite in den Abteilungen .....                                                                                                                          | 78  |
| III. Kleidung .....                                                                                                                                                                       | 82  |
| IV. Unterbringung .....                                                                                                                                                                   | 82  |
| C. Haftalltag .....                                                                                                                                                                       | 86  |
| I. Tagesablauf .....                                                                                                                                                                      | 86  |
| II. Beschäftigungsmöglichkeiten .....                                                                                                                                                     | 91  |
| - Werken .....                                                                                                                                                                            | 91  |
| - Bibliotheken .....                                                                                                                                                                      | 93  |
| - Gesellschaftsspiele .....                                                                                                                                                               | 94  |
| - Fortbildungsangebote .....                                                                                                                                                              | 94  |
| Kochkurs .....                                                                                                                                                                            | 94  |
| Deutschunterricht .....                                                                                                                                                                   | 95  |
| III. Fernsehen .....                                                                                                                                                                      | 96  |
| IV. Verpflegung .....                                                                                                                                                                     | 98  |
| V. Körperpflege .....                                                                                                                                                                     | 102 |

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| VI. Krankenversorgung.....                                                                 | 104 |
| VII. Religion .....                                                                        | 106 |
| VIII. Entscheidungsspielräume .....                                                        | 108 |
| IX. Nationalitätsunterschiede .....                                                        | 111 |
| X. Strafen .....                                                                           | 112 |
| XI. Finanzen.....                                                                          | 115 |
| 1. Lohn für Leistung .....                                                                 | 116 |
| 2. Taschengeld .....                                                                       | 116 |
| XII. Einkauf .....                                                                         | 119 |
| <br>D. Hilfen in der Haftsituation.....                                                    | 121 |
| I. Nichtstaatliche Unterstützung .....                                                     | 121 |
| 1. Der Gefängnisbeirat.....                                                                | 121 |
| 2. Der „Verein“ .....                                                                      | 122 |
| 3. Private Helfer .....                                                                    | 123 |
| 4. Angemeldete Demonstrationen.....                                                        | 125 |
| 5. Anwaltliche Vertretung .....                                                            | 126 |
| II. Offizielle Betreuung .....                                                             | 127 |
| 1. Die JVA und die ZABs .....                                                              | 127 |
| 2. Die JVA und das DRK .....                                                               | 129 |
| III. Zusammenarbeit von staatlichen und privaten Helfern .....                             | 131 |
| 1. Beziehungen zwischen Behörden und Ehrenamtlichen .....                                  | 131 |
| 2. Vollzugsbeamte und Sicherheitskräfte .....                                              | 134 |
| 3. Innerbetriebliche Regelungen .....                                                      | 137 |
| IV. Einflußnahme der Gefangenen auf ihren Haftalltag .....                                 | 138 |
| 1. Verständigung .....                                                                     | 138 |
| 2. Anträge .....                                                                           | 140 |
| 3. Hungerstreik .....                                                                      | 142 |
| 4. Besuche .....                                                                           | 143 |
| 5. Fernmelde- und Schriftverkehr .....                                                     | 145 |
| <br>E. Mögliches Haftende.....                                                             | 150 |
| I. Haftverlängerungsanhörung vom 30.12.1997 .....                                          | 150 |
| Richtlinie 2.1 Inhalt des Haftantrags .....                                                | 151 |
| II. Haftverlängerungsanhörung vom 19.03.98 .....                                           | 154 |
| III. Haftverlängerungsanhörung vom 19.03.1998 .....                                        | 155 |
| IV. Das Urteil der Bediensteten der JVA Büren zur Vorgehensweise des AG<br>Paderborn ..... | 159 |

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 4. Teil: Schluß .....                               | 161 |
| A. Wünschenswerte rechtliche Veränderungen .....    | 161 |
| I. Prüfungskompetenz .....                          | 161 |
| II. Ultima ratio .....                              | 162 |
| III. Informierung .....                             | 162 |
| B. Notwendige rechtliche Veränderungen .....        | 162 |
| I. Illegale Einreise .....                          | 163 |
| II. Kinder und Jugendliche .....                    | 164 |
| III. Schwangere und Mütter .....                    | 164 |
| IV. Familientrennung .....                          | 164 |
| V. Wohncharakter .....                              | 165 |
| VI. Abschiebungshaft im Anschluß an Strafhaft ..... | 165 |
| VII. Rechtsmittelfristen .....                      | 165 |
| VIII. Unabhängige Kontrolle .....                   | 166 |
| C. Bewußtseinswandel .....                          | 166 |