

Inhaltsverzeichnis

A. Problemstellung	1
B. Eisenbahnwesen	4
I. Die Bahnstrukturreform von 1994	4
II. Wirkungen der Bahnstrukturreform.....	8
1. Mögliche Wirkungen aufgrund der geschaffenen Rahmenbedingungen.....	10
2. Die Ergebnisse des ersten Wirtschaftsjahres der Deutschen Bahn AG.....	18
III. Ausländische Erfahrungen mit einer Deregulierung im Eisenbahnwesen	26
1. Japan	27
2. Schweden.....	36
3. Fazit aus den japanischen und schwedischen Erfahrungen ..	42
IV. Schlußfolgerungen.....	47
C. Binnenschifffahrt	48
I. Entwicklung der Binnenschifffahrt in Deutschland	48
II. Die bisherige Regulierung	54
1. Staatlich sanktionierte Preisbildung	56
2. Marktzugang und Marktaustritt.....	58
3. Behördliche Kapazitätsregulierung.....	59
4. Wirkungen der Regulierung	61
III. Durchgeführte Deregulierungsmaßnahmen.....	64
IV. Wirkungen der Deregulierung	66
1. Frachtraten.....	67
2. Größe des Angebots	70
3. Marktanteile.....	70
4. Marktstruktur.....	73

5. Absatz von Transportleistungen	76
6. Beschäftigung	78
7. Kosten und Produktivität.....	79
8. Investitions- und Innovationstätigkeit.....	80
9. Mittelbare Deregulierungseffekte	82
V. Laufende und geplante Begleitmaßnahmen.....	83
1. Fortsetzung der Abwrackaktion.....	83
2. Öffentliche Unterstützung der deutschen Partikuliere	85
3. Die Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen in der Europäischen Union.....	85
VI. Schlußfolgerungen.....	88
D. Straßengüterverkehr.....	91
I. Deregulierungsmaßnahmen	91
II. Der Einfluß des Binnenmarktprogramms auf die Liberalisierung der Marktordnung.....	94
III. Wirkungen der Deregulierung	95
1. Preisentwicklung.....	96
2. Zahl der Anbieter, Kapazitäten und Wettbewerbsintensität..	99
3. Kostensituation und Beschäftigung	105
4. Investitions- und Innovationstätigkeit.....	106
IV. Schlußfolgerungen.....	106
E. Öffentlicher Personennahverkehr	110
I. Entwicklung des öffentlichen Personennahverkehrs in Deutschland.....	110
II. Bisherige Regulierung	113
III. Durchgeführte Deregulierungsmaßnahmen.....	115
1. Zum Inhalt des Deregulierungsbegriffs im öffentlichen Personennahverkehr.....	115
2. Deregulierung durch Bundesgesetze.....	116
3. Nahverkehrsgesetze der Länder.....	118

IV. Wirkungen der Deregulierung	120
1. Zahl der Anbieter und Wettbewerbsintensität	120
2. Kosten und Preise	125
3. Investitions- und Innovationstätigkeit.....	127
4. Absatz.....	128
5. Beschäftigung	129
6. Zusammenfassung der Wirkungen und offene Probleme.....	131
V. Ausländische Erfahrungen mit Deregulierungsmaßnahmen.....	131
VI. Schlußfolgerungen.....	137
F. Luftverkehr	140
I. Bisherige Regulierung des Luftverkehrs.....	141
1. Grenzüberschreitender Luftverkehr	141
2. Deutscher Binnenluftverkehr.....	143
3. Luftverkehrsinfrastruktur	144
II. Durchgeführte Deregulierungsmaßnahmen.....	144
1. Grenzüberschreitender Luftverkehr	144
2. Deutscher Binnenluftverkehr.....	148
3. Luftverkehrsinfrastruktur	149
III. Auswirkungen der Deregulierung	150
1. Entwicklung des grenzüberschreitenden Luftverkehrs von deutschen Flughäfen.....	150
2. Entwicklung des innerdeutschen Luftverkehrs.....	165
3. Produktivität der Fluggesellschaften.....	170
4. Auswirkungen auf die Bereitstellung und Nutzung der Luftverkehrsinfrastruktur	174
IV. Schlußfolgerungen.....	179
G. Postdienste und Telekommunikation	182
I. Bisherige Deregulierungsschritte	183
1. Die Postreform I.....	183
2. Die Postreform II	185

II.	Liberalisierungsdruck seitens der Europäischen Union	188
III.	Wirkungen der Deregulierung	192
1.	Postreform I	194
2.	Postreform II	207
IV.	Ausländische Erfahrungen mit einer Deregulierung in der Telekommunikation	211
V.	Schlußfolgerungen	219
H.	Finanzdienstleistungen und Versicherungen	223
I.	Vorbemerkungen	223
II.	Neuere staatliche Maßnahmen zur Ordnung der Finanzmärkte	227
III.	Anhaltspunkte für die Wirkung von Maßnahmen zur Deregulierung der Finanzmärkte	232
1.	Zu erwartende Wirkungen der Deregulierung	234
2.	Schlaglichter zum Strukturwandel in ausgewählten Marktsegmenten	239
IV.	Schlußfolgerungen	248
I.	Moderne Biotechnologie	250
I.	Deutschlands Wettbewerbsposition in der modernen Biotechnologie	252
II.	Das Gentechnikgesetz und dessen Änderung	258
III.	Voraussichtliche Wirkungen der Änderung des Gentechnikgesetzes	259
J.	Handwerk	264
I.	Deregulierungsmaßnahmen	264
II.	Wirkungen der Deregulierung	266
1.	Novelle der Handwerksordnung	266
2.	Anerkennung der Abschlüsse von VEB-Meistern in den neuen Bundesländern	272
III.	Schlußfolgerungen	275

K. Freie Berufe	277
I. Deregulierungsmaßnahmen	277
1. Wirtschafts- und rechtsberatende Berufe	277
2. Technisches Prüf- und Sachverständigenwesen	284
II. Wirkungen	285
1. Überblick über die bisherige Entwicklung bei den wirtschafts- und rechtsberatenden Berufen	285
2. Reformeffekte bei den wirtschafts- und rechtsberatenden Berufen	289
3. Effizientere Betriebsgrößen durch das Partnerschafts- gesellschaftsgesetz?	295
4. Reformeffekte im technischen Prüf- und Sachverstän- digenwesen	296
III. Schlußfolgerungen.....	298
L. Einzelhandel.....	299
I. Wirkungen auf Wettbewerb und Konzentration	299
II. Wirkungen auf Kosten und Produktivität	307
III. Wirkungen auf die Beschäftigung	310
IV. Schlußfolgerungen.....	311
M. Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz.....	313
I. Problemlage.....	313
II. Ausgewählte Maßnahmen und erste Bewertung	318
1. Veränderte Verfahren bei der Entscheidung über konkurrierende Bodennutzungen.....	318
2. Vereinfachte Verfahren bei der Schaffung von Baurechten..	321
3. Neue Instrumente des Bodenmanagements	323
III. Bodenmarktsteuerung und Baulandbereitstellung im europäischen Vergleich	332
1. Planung.....	333
2. Entwicklung und Erschließung	334
3. Bodenpreisbildung	336

4. Marktergebnisse.....	338
IV. Schlußfolgerungen.....	339
N. Arbeitsmarkt.....	341
I. Beschäftigungsförderungsgesetz von 1985	341
1. Befristete Arbeitsverträge.....	341
2. Arbeitnehmerüberlassung.....	347
3. Private Arbeitsvermittlung	352
II. Das neue Arbeitszeitgesetz vom 6. Juni 1994	357
1. Auf dem Weg von der Wochen- zur Jahresarbeitszeit	357
2. Aufhebung des Nachtarbeitsverbots für Arbeiterinnen und Neuregelung des Frauenarbeitsschutzes	359
III. Zugang ausländischer Arbeitskräfte zum deutschen Arbeitsmarkt	360
1. Bei welchen Migrantengruppen können Deregulierungs- effekte auftreten?.....	362
2. Möglichkeiten der Identifizierung von Deregulierungs- effekten bei ausländischen Arbeitskräften.....	364
3. Erfassung der Deregulierungswirkungen.....	371
IV. Schlußfolgerungen.....	383
O. Abschließende Bemerkungen: Deregulierung und gesamt- wirtschaftliche Entwicklung	385
Literaturverzeichnis	390

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1 — Leistungen des Bundes an die Eisenbahnen des Bundes und deren Jahresfehlbeträge 1960–1993	8
Tabelle 2 — Finanzielle Situation der JR Passenger Companies und der JR Freight 1987–1992	31
Tabelle 3 — Verkehrsleistungen der JR Passenger Companies und der JR Freight 1986–1992	32
Tabelle 4 — Reale Betriebskosten und Arbeitsproduktivität bei den Japan National Railways und den JRs 1981–1990	33
Tabelle 5 — Betriebsergebnis, Verkehrsaufkommen, Verkehrsleistung und Personalbestand bei den schwedischen Staatsbahnen 1983–1993	39
Tabelle 6 — Reale Betriebsausgaben und Arbeitsproduktivität bei den schwedischen Staatsbahnen 1983–1993	40
Tabelle 7 — Verkehrsaufkommen der Binnenschifffahrt in den alten und neuen Bundesländern 1960–1993	49
Tabelle 8 — Flotte und Beschäftigung in der Binnenschifffahrt in den alten und neuen Bundesländern 1960–1993	51
Tabelle 9 — Abwrackquoten in der deutschen Binnenschifffahrt 1984–1992	52
Tabelle 10 — Transportleistungen der Binnenschifffahrt und Anteil ausländischer Flaggen nach Wasserstraßengebieten in den alten Bundesländern 1970–1993	62
Tabelle 11 — Transportleistungen im Binnenschiffsverkehr innerhalb der alten Bundesländer nach Flaggen 1970–1993	64
Tabelle 12 — Anteile der Unternehmensgrößenklassen an Zahl, Schiffen, Schiffsraum und Umsatz deutscher Binnenschifffahrtsunternehmen 1980, 1990, 1992 und 1993	75
Tabelle 13 — Bruttoanlageinvestitionen der deutschen Binnenschifffahrt 1970–1993	81
Tabelle 14 — Verkehrsaufkommen der Verkehrsträger im Güterverkehr in Deutschland 1994	104
Tabelle 15 — Die Entwicklung des ÖPNV 1970–1993	111
Tabelle 16 — Beförderungsleistungen im öffentlichen Straßenpersonenverkehr nach Unternehmensformen 1990–1994	112

Tabelle 17 — Fahrgeldeinnahmen und Kostendeckungsgrad im ÖPNV der alten Bundesländer 1980–1993	113
Tabelle 18 — Grenzüberschreitende Linienflugverbindungen von deutschen Verkehrsflughäfen 1983–1994	152
Tabelle 19 — Schätzgleichungen zur Tarifentwicklung auf grenzüberschreitenden Linienflügen von deutschen Verkehrsflughäfen Juli 1986–Juli 1994	158
Tabelle 20 — Marktstruktur im grenzüberschreitenden Linienflugverkehr von deutschen Verkehrsflughäfen in den alten Bundesländern nach Ländern in der EU 1986 und 1994....	163
Tabelle 21 — Anzahl der vom Bundesministerium für Verkehr lizenzierten Luftverkehrsunternehmen 1983–1992	166
Tabelle 22 — Innerdeutsche Linienflugverbindungen 1983–1994	167
Tabelle 23 — Marktstruktur im innerdeutschen Linienflugverkehr von deutschen Verkehrsflughäfen 1986 und 1994	169
Tabelle 24 — Personalentwicklung im gewerblichen Luftverkehr 1983–1994	172
Tabelle 25 — Entwicklung ausgesuchter Produktivitätskennziffern im gewerblichen Luftverkehr 1983–1994	173
Tabelle 26 — Preise für Telekommunikationsleistungen in Deutschland und in den OECD-Ländern insgesamt 1990–1994.....	196
Tabelle 27 — Finanzielle Verflechtungen zwischen der DBP Telekom und der DBP Postdienst 1990–1993	206
Tabelle 28 — Preise der Telekommunikationsleistungen für gewerbliche Kunden und Haushaltskunden in ausgewählten OECD-Ländern 1994	213
Tabelle 29 — Tarife für Telekommunikationsleistungen nach OECD-Ländern mit Wettbewerb und ohne Wettbewerb im Telekommunikationswesen 1994.....	214
Tabelle 30 — Tarife für Telekommunikationsleistungen in ausgewählten Entfernungsbereichen in OECD-Ländern 1994	215
Tabelle 31 — Das Vermögen der inländischen Investmentfonds 1980–1995	228
Tabelle 32 — Zusammensetzung des Vermögens der inländischen Wertpapierfonds 1990–1995	229

Tabelle 33 — Wertschöpfung und Erwerbstätige in den Wirtschaftsbereichen Kreditinstitute und Versicherungsunternehmen im früheren Bundesgebiet 1985–1992	233
Tabelle 34 — Vermögensanlagen der Versicherungsunternehmen 1980–1994	242
Tabelle 35 — Nettoabsatz, Tilgung und Umlauf festverzinslicher Wertpapiere inländischer Emittenten nach Wertpapierarten 1980–1994	244
Tabelle 36 — Absatz von Wertpapieren am deutschen Kapitalmarkt 1980–1994	245
Tabelle 37 — Börsenumsätze und Optionsgeschäfte 1980–1994.....	246
Tabelle 38 — Ausgewählte Options- und Future-Geschäfte an der Deutschen Terminbörse 1990–1994	247
Tabelle 39 — Anteile ausgewählter OECD-Länder an den Patentanmeldungen in der modernen Biotechnologie 1982–1989 ...	252
Tabelle 40 — Patentintensität ausgewählter OECD-Länder in der modernen Biotechnologie 1982–1989.....	253
Tabelle 41 — Patentintensität ausgewählter OECD-Länder in allen Technologiebereichen und Spezialisierung auf die moderne Biotechnologie 1985–1989.....	254
Tabelle 42 — Meisterprüfungen in den alten und neuen Bundesländern 1993 und 1994	273
Tabelle 43 — Unternehmen und Beschäftigte des Handwerks in den alten und neuen Bundesländern 1989 und 1995	274
Tabelle 44 — Eintragungen in die Handwerksrolle in den alten und neuen Bundesländern nach der Grundlage der Eintragung 1992 und 1993	274
Tabelle 45 — Steuerpflichtige und Umsätze bei den rechts- und wirtschaftsberatenden Berufen 1974–1990	286
Tabelle 46 — Mitgliederstand in den rechts- und wirtschaftsberatenden Berufen 1980–1994.....	287
Tabelle 47 — Gesellschaften und Umsätze der rechts- und wirtschaftsberatenden Berufe nach Gesellschaftsformen 1975–1991	288
Tabelle 48 — Anteil des Versandhandels am Einzelhandelsumsatz in ausgewählten Ländern 1983 und 1989	300

Tabelle 49 — Umsatzwachstum in ausgewählten Wirtschaftszweigen des schwedischen Einzelhandels 1969–1982	302
Tabelle 50 — Umsatzwachstum in ausgewählten Wirtschaftszweigen des deutschen Einzelhandels 1985–1993	303
Tabelle 51 — Unternehmen in ausgewählten Wirtschaftszweigen des schwedischen Einzelhandels 1969–1982	304
Tabelle 52 — Unternehmen in ausgewählten Wirtschaftszweigen des deutschen Einzelhandels 1984–1992	305
Tabelle 53 — Unternehmen nach Umsatzgrößenklassen im deutschen Einzelhandel 1984, 1988 und 1992	306
Tabelle 54 — Umsatz nach Umsatzgrößenklassen im deutschen Einzelhandel 1984, 1988 und 1992	306
Tabelle 55 — Arbeitsproduktivität, Personalkosten und Jahreslohn im schwedischen Einzelhandel 1972–1976	308
Tabelle 56 — Personalkosten in ausgewählten Wirtschaftszweigen des deutschen Einzelhandels 1985–1991	309
Tabelle 57 — Arbeitsproduktivität in ausgewählten Wirtschaftszweigen des deutschen Einzelhandels 1985–1993	309
Tabelle 58 — Beschäftigung in ausgewählten Wirtschaftszweigen des deutschen Einzelhandels 1985–1993	311
Tabelle 59 — Zur Bedeutung des Instruments „Städtebauliche Entwicklungsmaßnahme“ — Entwicklungsgebiete nach bisheriger und künftiger Nutzung	328
Tabelle 60 — Genehmigte Vorhaben- und Erschließungspläne in den neuen Bundesländern 1990–1994	332
Tabelle 61 — Arbeitnehmerüberlassung und Verleihbetriebe im früheren Bundesgebiet 1980–1995	349
Tabelle 62 — Ausländische Arbeitnehmer im früheren Bundesgebiet 1974–1994	365

Verzeichnis der Schaubilder

Schaubild	1 — Unternehmensstruktur der Deutschen Bahn AG.....	6
Schaubild	2 — Personalbestand der Deutschen Bundesbahn und Deutschen Reichsbahn 1960–1994.....	21
Schaubild	3 — Flugpläne für ausgesuchte Strecken 1986 und 1994	177
Schaubild	4 — Hemmnisse für eine bedarfsgerechte Wohnbaulandausweisung und die Marktverfügbarkeit baureifer Wohngrundstücke 1993	314
Schaubild	5 — Marktpreise für Agrarland und Bauland in Abhängigkeit vom System der städtebaulichen Planung	337

Verzeichnis der Übersichten

Übersicht	1 — Preisentwicklung im Straßengüterfernverkehr in Deutschland 1993–1994.....	97
Übersicht	2 — Die „Freiheiten der Luft“	141
Übersicht	3 — Die Liberalisierung des Linienluftverkehrs in der EG	146
Übersicht	4 — Organisation der Baulandmärkte und Änderungsgehalt des Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetzes von 1993	317
Übersicht	5 — Änderungen der „Satzung über den Vorhaben- und Erschließungsplan“ durch das Investitionserleichterungs- und Wohnbaulandgesetz.....	330
Übersicht	6 — Wichtige Veränderungen im Arbeiterlaubnisrecht für ausländische Arbeitskräfte nach dem Anwerbestopp vom November 1973	372