

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b>                                                                                                                             | 13 |
| <b>Einführung</b><br>(Daniel Hogenmüller/Ulrich Smeddinck/Ralf Tils)                                                                                     | 18 |
| I.    Landwirtschaft und Umwelt – Anmerkungen zu einem spannungsreichen Verhältnis                                                                       | 18 |
| 1. Ursachen                                                                                                                                              | 18 |
| 2. Konflikte                                                                                                                                             | 20 |
| 3. Notwendige Perspektiven                                                                                                                               | 23 |
| II.   Interdisziplinarität am Fachbereich Umweltwissenschaften                                                                                           | 26 |
| 1. Der Rahmen für Interdisziplinarität                                                                                                                   | 26 |
| 2. Landwirtschaft als Forschungsgegenstand                                                                                                               | 27 |
| 3. Stärkung der interdisziplinären Vernetzung                                                                                                            | 30 |
| 4. Vorläufiges Resümee                                                                                                                                   | 30 |
| III.  Die Beiträge                                                                                                                                       | 31 |
| <b>A. Großflächige halboffene Weidesysteme – Ein alternatives Konzept zu einer nachhaltigen Nutzung von Agrarlandschaften</b><br>(Werner Härdtle)        | 35 |
| I.    Einleitung                                                                                                                                         | 35 |
| II.   Das Konzept „halboffene Weidelandschaften“                                                                                                         | 36 |
| III.  Das E+E-Vorhaben „Halboffene Weidelandschaft Höltingbaum“                                                                                          | 37 |
| IV.   Entwicklung der Vegetation und der Vegetationsstrukturen im ersten Projektjahr                                                                     | 39 |
| V.    Zur Situation ausgewählter Tiergruppen                                                                                                             | 40 |
| VI.   Ausblick                                                                                                                                           | 40 |
| <b>B. Umweltkommunikation in der Landwirtschaft – Bildung, Beratung und Partizipation für eine zukunftsfähige Landbewirtschaftung</b><br>(Maik Adomßent) | 42 |
| I.    Einleitung                                                                                                                                         | 42 |
| II.   Umweltbildung in der Landwirtschaft                                                                                                                | 43 |
| 1. Umweltschutz in der beruflichen Ausbildung                                                                                                            | 43 |
| a) Rechtlicher Rahmen                                                                                                                                    | 43 |
| b) Schulische Umweltbildungsaktivitäten                                                                                                                  | 44 |
| c) Betriebliche Umweltbildung                                                                                                                            | 44 |
| Exkurs: Sondersituation in den neuen Bundesländern                                                                                                       | 45 |
| d) Fazit                                                                                                                                                 | 46 |
| 2. Umweltbildung in der landwirtschaftlichen Aufstiegsweiterbildung                                                                                      | 46 |
| a) Umweltbildung in der Meisterprüfung                                                                                                                   | 46 |

|                                                                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| b) Umweltbildung an landwirtschaftlichen Fachschulen                                                                                                                                         | 47 |
| 3. Umweltbildung im ökologischen Landbau                                                                                                                                                     | 47 |
| a) Ausbildung                                                                                                                                                                                | 48 |
| b) Fort- und Weiterbildung                                                                                                                                                                   | 49 |
| III. Umweltbezogene landwirtschaftliche Beratung                                                                                                                                             | 50 |
| 1. Beratungsformen                                                                                                                                                                           | 51 |
| 2. Organisation und Methodik                                                                                                                                                                 | 51 |
| IV. Gemeinsame Zukunftsgestaltung von Landwirten und nichtagrarischer Bevölkerung                                                                                                            | 52 |
| 1. Kommunikative Potenziale der Agrarwende                                                                                                                                                   | 52 |
| 2. Partizipation im Rahmen integrierter Regionalentwicklung                                                                                                                                  | 53 |
| a) Kommunikationsinstrumente als „weiche“ Rahmung regionaler Agrarpolitik                                                                                                                    | 53 |
| b) Suchkorridore gemeinsamer Zukunftsgestaltung von Landwirten und nichtagrarischer Bevölkerung                                                                                              | 54 |
| c) Das Beispiel „Regionale Partnerschaft Wendland/Elbetal“                                                                                                                                   | 55 |
| V. Schlussbemerkung                                                                                                                                                                          | 57 |
| <br><b>C. Öffentliche Räume für Frauen im ländlichen Raum – Ein Beitrag zur kulturellen Vielfalt</b><br>(Anja Thiem)                                                                         | 59 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                | 59 |
| II. Öffentlichkeit als Raum für Frauen – zur Situation im ländlichen Raum                                                                                                                    | 60 |
| III. Raum, Öffentlichkeit und öffentlicher Raum                                                                                                                                              | 61 |
| IV. Öffentlichkeit als Potenzial im ländlichen Raum                                                                                                                                          | 64 |
| V. Interdisziplinarität als Chance                                                                                                                                                           | 65 |
| <br><b>D. Landwirte in der Gesetzesproduktion – Zum Einfluss des Deutschen Bauernverbandes auf die landwirtschaftliche Entschädigungsregelung im Bundes-Bodenschutzgesetz</b><br>(Ralf Tils) | 68 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                | 68 |
| II. Inhalt der Regelung und Entwicklung des Normtextes                                                                                                                                       | 69 |
| III. Analytischer Bezugsrahmen                                                                                                                                                               | 71 |
| IV. Analyse der Entstehung des § 10 Abs. 2 BBodSchG                                                                                                                                          | 73 |
| 1. Problemstruktur                                                                                                                                                                           | 73 |
| 2. Systemische Handlungsbedingungen                                                                                                                                                          | 74 |
| 3. Akteure/Strategien                                                                                                                                                                        | 75 |
| 4. Arenen                                                                                                                                                                                    | 77 |
| 5. Koalitionen                                                                                                                                                                               | 79 |
| V. Fazit                                                                                                                                                                                     | 82 |

|                                                                                                                                                                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>E. Eintrag landwirtschaftlich genutzter Pflanzenschutzmittel in Waldökosysteme</b><br>(Wolf-Ulrich Palm/Andreas Bernhardt)                                                                                              | 83  |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                                              | 83  |
| II. Bedeutung der Pflanzenschutzmittel                                                                                                                                                                                     | 83  |
| 1. Eintrag in die Umwelt                                                                                                                                                                                                   | 84  |
| 2. Austrag, Abbau, Transport und Deposition                                                                                                                                                                                | 86  |
| 3. Waldschadensproblematik                                                                                                                                                                                                 | 87  |
| III. Analytik von Pflanzenschutzmitteln                                                                                                                                                                                    | 89  |
| 1. Aufarbeitung                                                                                                                                                                                                            | 89  |
| 2. Trennung und Nachweis von Pflanzenschutzmitteln                                                                                                                                                                         | 90  |
| IV. Laufende Projekte                                                                                                                                                                                                      | 91  |
| 1. Pflanzenschutzmittel in Buchenwäldern                                                                                                                                                                                   | 91  |
| a) Auswahl der analysierten Pflanzenschutzmittel                                                                                                                                                                           | 92  |
| b) Probenaufarbeitung und Analytik                                                                                                                                                                                         | 92  |
| c) Ergebnisse                                                                                                                                                                                                              | 92  |
| 2. Pflanzenschutzmittel in Nadelproben                                                                                                                                                                                     | 94  |
| 3. Zinnorganische Verbindungen in Nadelproben                                                                                                                                                                              | 94  |
| <b>F. Wie weit reicht der Schutz des Bodens vor landwirtschaftlichen Schwermetalleinträgen? – Eine Bestandsaufnahme und Systematisierung von abfall- und bodenschutzrechtlichen Leitbestimmungen</b><br>(Christine Bossow) | 96  |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                                              | 96  |
| 1. Einführung                                                                                                                                                                                                              | 96  |
| 2. Vorgehen                                                                                                                                                                                                                | 97  |
| II. Bestandsaufnahme der abfallrechtlichen Leitbestimmungen                                                                                                                                                                | 98  |
| 1. Schadlose Verwertung                                                                                                                                                                                                    | 99  |
| 2. Ordnungsgemäße Verwertung nach dem Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz                                                                                                                                               | 100 |
| 3. Ordnungsgemäße Verwertung nach dem Düngemittelgesetz                                                                                                                                                                    | 100 |
| 4. Ordnungsgemäße Verwertung nach dem Wasserhaushaltsgesetz                                                                                                                                                                | 102 |
| 5. Ordnungsgemäße Verwertung nach dem Bundesnaturschutzgesetz                                                                                                                                                              | 103 |
| 6. Verzahnung mit dem Bundes-Bodenschutzgesetz                                                                                                                                                                             | 104 |
| III. Bestandsaufnahme der bodenschutzrechtlichen Grundsätze                                                                                                                                                                | 104 |
| IV. Systematisierung der Leitbestimmungen nach ihrer Schutzintensität                                                                                                                                                      | 106 |
| 1. Leitbestimmungen mit mittelbarem Bodenbezug                                                                                                                                                                             | 106 |
| 2. Leitbestimmungen mit unmittelbarem Bodenbezug                                                                                                                                                                           | 107 |
| V. Fazit                                                                                                                                                                                                                   | 111 |

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>G. Die gute fachliche Praxis der landwirtschaftlichen Bodennutzung – Mehr Bodenschutz oder Steuerungsinsuffizienz durch Beratung?</b><br>(Daniel Hogenmüller) | 113 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                    | 113 |
| II. Systematik und Hintergrund der Anforderungen an die landwirtschaftliche Bodenvorsorge in § 17 BBodSchG                                                       | 114 |
| III. Die Umweltberatung als wichtiges Instrument zur Minderung landwirtschaftlicher Bodenbeeinträchtigungen                                                      | 117 |
| 1. Begründung des gewählten Ansatzes                                                                                                                             | 117 |
| 2. Rechtstatsächliche Aspekte                                                                                                                                    | 118 |
| 3. Zwischenergebnis/Folgerungen                                                                                                                                  | 119 |
| IV. Die Grenzen einer umweltspezifischen Agrarberatung                                                                                                           | 121 |
| 1. Rollenkonflikt Beratung/Administration                                                                                                                        | 121 |
| 2. Beschränkte Kapazitäten der Officialberatung                                                                                                                  | 122 |
| 3. Dominanz ökonomischer (Kurzfrist-)Interessen                                                                                                                  | 123 |
| 4. Zwischenergebnis                                                                                                                                              | 125 |
| V. Erörterung von Rechts- und Vollzugsproblemen                                                                                                                  | 125 |
| 1. Rechtsimmanente Aspekte                                                                                                                                       | 125 |
| 2. Vollzugsaspekte                                                                                                                                               | 127 |
| VI. Plädoyer für eine subsidiäre vorsorgespezifische Anordnungsbefugnis                                                                                          | 128 |
| <b>H. Die Genehmigungsvoraussetzungen für eine extensive Freilandhaltung von Schweinen</b><br>(Konstantin Leondarakis)                                           | 131 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                    | 131 |
| II. Genehmigungspflichtigkeit                                                                                                                                    | 133 |
| III. Sachlicher Geltungsbereich                                                                                                                                  | 134 |
| IV. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen einer Genehmigung                                                                                                    | 135 |
| 1. Die Zuständigkeit für die Genehmigung einer Freilandhaltung von Schweinen                                                                                     | 135 |
| 2. Beteiligte eines Genehmigungsverfahrens                                                                                                                       | 135 |
| 3. Form und Zugang                                                                                                                                               | 135 |
| 4. Verfahren                                                                                                                                                     | 136 |
| V. Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen einer Genehmigung                                                                                                   | 136 |
| 1. Genehmigungsvoraussetzungen für eine Freilandhaltung nach Anlage 4 der Schweinehaltungshygieneverordnung                                                      | 136 |
| a) Bauliche Genehmigungsvoraussetzungen                                                                                                                          | 136 |
| aa) Doppelte Einfriedung                                                                                                                                         | 136 |
| aaa) Prüfung der Verhältnismäßigkeit der Maßnahme                                                                                                                | 137 |
| α) Legitimes Ziel                                                                                                                                                | 138 |
| β) Geeignetheit                                                                                                                                                  | 138 |
| γ) Erforderlichkeit                                                                                                                                              | 140 |
| δ) Verhältnismäßigkeit i.e.S./Angemessenheit                                                                                                                     | 142 |
| bbb) Ergebnis                                                                                                                                                    | 144 |

|                                                                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| bb) Sicherung der Ein- und Ausgänge                                                                                                                                                           | 144 |
| cc) Kennzeichnung des Betriebes                                                                                                                                                               | 144 |
| dd) Absonderungsmöglichkeiten                                                                                                                                                                 | 145 |
| ee) Reinigungs- und Desinfektionsvorrichtungen                                                                                                                                                | 145 |
| ff) Betretensregelung                                                                                                                                                                         | 145 |
| gg) Betriebsräume                                                                                                                                                                             | 145 |
| b) Genehmigungsvoraussetzungen beim Betriebsablauf                                                                                                                                            | 146 |
| c) Genehmigungsvoraussetzungen für Reinigung und Desinfektion                                                                                                                                 | 146 |
| 2. Genehmigungsvoraussetzungen für eine Freilandhaltung nach Anlage 5 der Schweinehaltungshygieneverordnung                                                                                   | 146 |
| a) Genehmigungsvoraussetzungen als bauliche Voraussetzungen                                                                                                                                   | 147 |
| b) Genehmigungsvoraussetzung für die Ein- und Ausstallung von Schweinen                                                                                                                       | 147 |
| c) Bewertung dieser zusätzlichen Erfordernisse                                                                                                                                                | 147 |
| VI. Fazit                                                                                                                                                                                     | 147 |
| <b>I. Belastungskumulationen und Subventionen in der Verhältnismäßigkeitsprüfung – Zu Ausgleichsansprüchen von betroffenen Landwirten nach Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG</b><br>(Christian Sellmann) | 149 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                 | 149 |
| II. Beachtlichkeit der Kumulation von Nutzungsbeschränkungen                                                                                                                                  | 149 |
| 1. Problemlage                                                                                                                                                                                | 149 |
| 2. Formen der Belastungskumulationen                                                                                                                                                          | 152 |
| 3. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit als Lösungsansatz                                                                                                                                        | 154 |
| 4. Grenzen der Berücksichtigungsfähigkeit bestimmter Belastungsfaktoren                                                                                                                       | 156 |
| III. Beachtlichkeit von Subventionen                                                                                                                                                          | 157 |
| 1. Denkbare Formen der Subventionierung                                                                                                                                                       | 158 |
| 2. Berücksichtigungsfähigkeit von begleitenden Subventionen                                                                                                                                   | 159 |
| IV. Zusammenfassung                                                                                                                                                                           | 160 |
| <b>J. Dekonstruktion des Düngemittelgesetzes? – Zur Vernetzung des Umweltrechts nach Scheitern des UGB</b><br>(Ulrich Smeddinck)                                                              | 162 |
| I. Einleitung                                                                                                                                                                                 | 162 |
| II. Rechtstatsächliche Aspekte                                                                                                                                                                | 163 |
| III. Düngemittelgesetz                                                                                                                                                                        | 164 |
| IV. Verzahnung des Düngemittelgesetzes                                                                                                                                                        | 166 |
| 1. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz                                                                                                                                                     | 166 |
| 2. Wasserhaushaltsgesetz                                                                                                                                                                      | 167 |
| 3. Bundes-Bodenschutzgesetz                                                                                                                                                                   | 168 |
| V. Anforderungen an das Düngemittelgesetz                                                                                                                                                     | 168 |
| 1. Externe Reformimpulse                                                                                                                                                                      | 169 |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 2. Interne Reformimpulse                                  | 169 |
| VI. Düngemittelrecht im UGB-KomE                          | 170 |
| 1. Verortung                                              | 171 |
| 2. Systematik und Inhalt                                  | 171 |
| a) Allgemeine Vorschriften                                | 171 |
| b) Inverkehrbringen von Düngemitteln                      | 172 |
| c) Entschädigungsfonds                                    | 172 |
| d) Schlussvorschriften                                    | 172 |
| 3. Vergleich mit der geltenden Rechtslage                 | 172 |
| 4. Eigene Einschätzung                                    | 173 |
| 5. Zwischenzeitliche Modifikation des Düngemittelgesetzes | 174 |
| VII. Regelungskreis (Gefahr-)Stoffrecht                   | 175 |
| VIII. Dekonstruktion des Düngemittelgesetzes              | 176 |
| IX. Ergebnis und Ausblick                                 | 178 |
| <b>Autorenverzeichnis</b>                                 | 179 |
| <b>Literaturverzeichnis</b>                               | 181 |