

INHALTSVERZEICHNIS

Kapitel I: Einführung.....	1
A. Gegenstand der Untersuchung.....	1
B. Begriffsbestimmung.....	5
Kapitel II: Grundlagen informeller Absprachen in der	
Abfallwirtschaft.....	9
A. Handlungsspielräume.....	9
§ 1 Informelle Absprachen als Verfahrensentscheidung.....	10
I. Außerhalb des Verfahrens.....	10
II. Innerhalb des Verfahrens.....	10
§ 2 Informelle Absprachen als Folge materieller Entscheidungsspielräume der Verwaltung.....	11
I. Entscheidung über das Ob.....	11
II. Entscheidung über das Wie.....	11
III. Allgemeine Aufgabenzuweisung.....	12
§ 3 Schlußfolgerung.....	13
B. Kooperationsprinzip.....	14
§ 1 Allgemein.....	14
§ 2 Abfallpolitisch.....	15
§ 3 Abfallrechtlich.....	17
I. § 3 II AbfG.....	17
II. §§ 11a-f AbfG.....	18
III. Anhörungsrechte.....	19
IV. Beratung.....	20
V. Rechtsverordnungen gem. § 14 AbfG.....	22
VI. Zielfestlegungen gem. § 14 II S.1 AbfG.....	22
§ 4 Schlußfolgerung.....	25
C. Vorsorgeprinzip.....	27
§ 1 Abfallpolitisch.....	27
§ 2 Abfallrechtlich.....	29
I. § 2 I S.2 AbfG.....	32
II. § 6 AbfG.....	33
III. § 3 II S.3 AbfG.....	34
IV. § 5 I Nr.3 BImSchG.....	35
V. Rechtsverordnungen gem. § 14 AbfG.....	35
VI. § 11b AbfG.....	36
VII. Zielfestlegungen gem. § 14 II S.1 AbfG.....	37
§ 3 Schlußfolgerung.....	38

D. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	41
§ 1 Inhalt.....	41
§ 2 Auswirkungen auf informelle Absprachen.....	41
I. Allgemeine Subsidiarität.....	42
II. Abfallrechtliche Ausprägung.....	44
1. Entsorgung.....	44
2. Verwertung.....	45
3. Vermeidung.....	48
§ 3 Schlußfolgerung.....	50

Kapitel III: Grundsätzliche Grenzen informeller

Absprachen.....	51
A. Vorbehalt des Gesetzes.....	51
§ 1 Absprachepartner.....	52
§ 2 An der Absprache nicht Beteiligte.....	56
B. Vorrang des Gesetzes.....	58
§ 1 Grundsätzliche Zulässigkeit informeller Absprachen.....	58
§ 2 Ermessens- und Beurteilungsgrenzen.....	59
C. EG-Recht.....	63
D. Rechtsschutzgewährleistung.....	64
§ 1 Prozeßvermeidende Funktion.....	64
§ 2 Einschränkung objektiver Rechtmäßigkeitskontrolle.....	64
§ 3 Umfang der Rechtsschutzfunktion formeller Instrumente.....	65
§ 4 Beschränkung des Klagegegenstandes gegenüber Dritten.....	66
§ 5 Erkennbarkeit des Abspracheinhalts für Dritte.....	67
§ 6 Rechtsschutzmöglichkeiten der Absprachepartner.....	69
§ 7 Schlußfolgerung.....	69

Kapitel IV: Falltypen informeller Absprachen in der

Abfallwirtschaft.....	71
A. Normabwendende Absprachen.....	73
§ 1 Beispiele.....	73
§ 2 Absprachestruktur.....	73
§ 3 Formellrechtliche Aspekte.....	75
I. Bundeszuständigkeit.....	75
II. Organzuständigkeit.....	77
III. Anhörung der beteiligten Kreise.....	77
IV. Veröffentlichung des Absprachewortlauts.....	78

§ 4 Materielle Anforderungen.....	80
I. Handlungsspielräume gem. § 14 AbfG.....	80
II. Eingreifende Wirkung verordnungsvermeidender Absprachen.....	83
1. Art. 14 I S.1 GG.....	84
2. Art. 12 I GG.....	85
3. Eingreifende Wirkung.....	86
4. Schlußfolgerung.....	92
III. Verhältnismäßigkeit der staatlichen Abspracheinitiative.....	92
IV. EG-Rechtskonformität verordnungsvermeidender Absprachen.....	94
§ 5 Verordnungsvermeidende Absprachen und Zielfestlegungen gem. § 14 II S.1 AbfG.....	95
I. Rechtscharakter der Zielfestlegung gem. § 14 II S.1 AbfG.....	95
1. Meinungsübersicht.....	95
2. Eigener Versuch einer Charakterisierung.....	98
II. Vergleich zwischen Zielfestlegungen und verordnungsvermeidenden Absprachen.....	102
III. Zusammenwirken von Zielfestlegungen und verordnungsvermeidenden Absprachen.....	106
1. Absprachen ohne Zielfestlegungen.....	106
2. Absprachen und diese begleitende Zielfestlegungen.....	106
3. Gescheiterte Absprachen und Zielfestlegungen.....	108
4. Zielfestlegungen ohne Absprachen.....	109
IV. Zwischenergebnis.....	111
V. Bedeutung des § 14 II S.1,2 AbfG für verordnungsvermeidende Absprachen im Abfallmengenbereich.....	112
VI. Schlußfolgerung.....	115
B. Informelle Absprachen im Zusammenhang mit dem Erlaß von Rechtsverordnungen gem. § 14 AbfG.....	117
§ 1 Formelle Einschränkungen.....	117
§ 2 Materielle Einschränkungen.....	118

C. Normvollzugsabwehende Absprachen.....	121
§ 1 Im Bereich der Abfallvermeidung.....	121
I. Informelle Absprachen statt Änderungs- genehmigung gem. § 15 BImSchG.....	121
II. Informelle Absprachen statt nachträglicher Anordnungen gem. § 17 BImSchG.....	121
§ 2 Im Bereich der Abfallentsorgung.....	122
I. Informelle Absprachen statt Anlagen- zulassung.....	122
II. Informelle Absprachen statt nachträglicher Anordnungen.....	123
D. Normvollzugsbegleitende Absprachen.....	124
§ 1 Verfahrensrechtliche Möglichkeiten zum Abschluß informeller Absprachen.....	124
I. Verhandlungsführung durch die Verwaltung.....	124
II. Verhandlungsführung durch einen privaten Konfliktmittler.....	125
III. Ansatzpunkte für informelle Absprachen im bestehenden Verfahrensgefüge.....	130
1. Das Raumordnungsverfahren als Träger- verfahren für informelle Absprachen.....	131
2. Das scoping-Verfahren als Ansatzpunkt für informelle Abstimmungsversuche.....	135
3. Die Erörterung nach § 2 II 9. BImSchVO als Ansatz- punkt für den Abschluß informeller Absprachen.....	139
§ 2 Materielle Verhandlungsspielräume der Verwaltung.....	141
I. Abfallvermeidung in nach BImSchG genehmigungspflichtigen Anlagen.....	141
1. Anlagengenehmigung nach dem BImSchG.....	141
2. Nachträgliche Anordnungen gem. § 17 BImSchG.....	143
II. Abfallentsorgung.....	145
1. Nach dem BImSchG genehmigungspflichtige Abfallbehandlungsanlagen.....	146
2. Abfalldeponien gem. § 7 II, III AbfG.....	147
a. Die abfallrechtliche Plangenehmigung.....	147
b. Die abfallrechtliche Planfeststellung.....	148
aa. Berücksichtigung von Absprachen mit der Verwaltung.....	148
bb. Berücksichtigung von Absprachen zwischen Privaten.....	156
c. Nachträgliche Auflagen gem. § 8 I S.3 AbfG.....	157

E. Aufgabenerfüllende informelle Absprachen	
im kommunalen Bereich - Absprachen mangels	
unmittelbar wirkender ordnungsrechtlicher Mittel -	158
§ 1 Situationsbeschreibung.....	158
§ 2 Bestehende Absprachenspielräume.....	159
I. Regelungskompetenz der Kommunen im Bereich	
der Abfallvermeidung.	159
II. Absprachen im Hinblick auf unmittelbar	
abfallvermeidende Maßnahmen der Kommunen.....	160
1. Absprachen im Hinblick auf Produktverbote.....	160
2. Absprachen im Hinblick auf	
Verpackungssteuern, -abgaben und -gebühren.....	162
a. Steuern.....	162
b. Abgaben.....	162
c. Abfallgebühren.....	163
3. Absprachen im Hinblick auf einen Ausschluß von der	
öffentlichen Entsorgung gem. § 3 III S.1 AbfG.....	164
4. Absprachen im Hinblick eine Abfallfraktionierungs-	
und -andienungspflicht.....	165
5. Schlußfolgerung.....	166
III. Absprachen im Hinblick auf nur mittelbar	
abfallvermeidende Maßnahmen der Kommunen.....	167
1. Absprachen im Hinblick auf sonstige von	
Kommunen zu erlassende	
Erlaubnisse, Genehmigungen und Verbote.....	167
2. Absprachen im Hinblick auf kommunale	
Öffentlichkeitsarbeit.....	167
3. Schlußfolgerung.....	171
Kapitel V: Zusammenfassung.....	172

Literaturverzeichnis.....	I - XVII
----------------------------------	-----------------