

## INHALTSVERZEICHNIS

ABBILDUNGSVERZEICHNIS .....	VII
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS .....	VIII
VORWORT .....	1
EINFÜHRUNG .....	3
<b>I. THEORETISCHE ÜBERLEGUNGEN ZUR MASSEARBEITSLOSIGKEIT .....</b>	<b>6</b>
1. ZUM BEGRIFF ARBEIT .....	6
1.1. Historischer Abriß .....	7
1.2. Die Bedeutung der Erwerbsarbeit .....	14
1.3. Arbeit und Arbeitslosigkeit .....	17
2. STAAT UND ARBEITSLOSIGKEIT .....	20
2.1. Kriterien für Sozial- und Arbeitsmarktpolitik .....	20
2.1.1. Die Bundesrepublik Deutschland als sozialer Rechtsstaat .....	20
2.1.2. Freie Wahl der Beschäftigung .....	23
2.1.3. Hoher Beschäftigungsstand .....	23
2.1.4. Das Wachstum der Wirtschaft fördern .....	24
2.1.5. Den Arbeitsmarkt an den Wandel anpassen .....	26
2.1.6. Unabhängigkeit von staatlichen Leistungen .....	26
2.1.7. Menschenwürdiges Dasein sichern .....	27
2.2. Die Funktionen der staatlichen Sozialpolitik bei Arbeitslosigkeit .....	29
2.2.1. Die Kompensationsfunktion .....	31
2.2.2. Die Konstitutionsfunktion .....	33
2.2.3. Die Kontroll- oder Sozialisationsfunktion .....	34
2.3. Konsequenzen staatlicher Sozialpolitik bei Arbeitslosigkeit .....	35
2.4. Arbeitslosigkeit und Gesellschaft .....	39
3. HISTORISCHE UND IDEOLOGISCHE ANSATZPUNKTE DER BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK .....	46
3.1. Der Arbeitsmarkt in der Sozialtheorie .....	47
3.1.1. Der Liberalismus und die neoklassisch-liberale Grundkonzeption .....	48
3.1.2. Der Marxismus und der Demokratische Sozialismus .....	53
3.1.3. Der Konservatismus .....	55
3.2. Der Arbeitsmarkt in der Wirtschaftstheorie .....	58

3.2.1. Das neoklassisch-liberale Paradigma .....	61
3.2.2. Das Keynesianische Paradigma .....	64
3.2.3. Kritische Betrachtung beider Theoriesysteme .....	68
<b>4. LAGE UND LÄNGERFRISTIGE ENTWICKLUNGSTENDENZEN AM DEUTSCHEN ARBEITSMARKT .....</b>	<b>73</b>
4.1. Quantitative Beschäftigungslücke .....	74
4.2. Weltweite Strukturwandlungen .....	77
4.3. Entwicklung der Qualifikationsstruktur .....	78
4.4. Mismatch bzw. Störungen der Marktausgleichsfunktion .....	81

## **II. ANSATZPUNKTE STAATLICHER ARBEITSMARKT- UND BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK .....**

<b>1. DIE BEEINFLUSSUNG DER ARBEITSNACHFRAGE ÜBER STAATLICHE WIRTSCHAFTSPOLITIK .....</b>	<b>84</b>
1.1. Indirekte Steuerung der Arbeitsnachfrage durch globale Strategien .....	85
1.1.1. Angebotsorientierte Wirtschaftspolitik .....	86
1.1.2. Nachfrageorientierte Wirtschaftspolitik .....	90
1.2. Indirekte Steuerung der Arbeitsnachfrage durch selektive Wirtschaftspolitik .....	95
1.3. Direkte Maßnahmen zur Erhaltung und Schaffung von Arbeitsplätzen .....	99
1.3.1. Erhöhung der Beschäftigung im öffentlichen Dienst .....	99
1.3.2. Arbeitsmarktpolitisches Instrumentarium zur Erhöhung der Arbeitsnachfrage .....	100
1.3.2.1. Kurzarbeiter-, Schlechtwetter- und Wintergeld .....	100
1.3.2.2. Förderung der Arbeitsaufnahme und der Selbständigkeit .....	103
1.3.2.3. Anreize zur Steigerung des Arbeitsnachfrage über Lohnkostensubventionen .....	104
1.3.2.4. Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen und Zweiter Arbeitsmarkt .....	106
<b>2. DIE BEEINFLUSSUNG DES ARBEITSANGEBOTS ÜBER ARBEITSMARKT- UND SOZIALPOLITIK .....</b>	<b>114</b>
2.1. Regulierung der Erwerbsbevölkerung und der Erwerbsquote .....	115
2.1.1. Frühverrentung und vorgezogener Ruhestand .....	116
2.1.2. Maßnahmen im Bildungssystem .....	119
2.1.3. Bekämpfung der illegalen Beschäftigung .....	120
2.1.4. Frauen und die Abwanderung in die Stille Reserve .....	121
2.1.5. Ausländerpolitik .....	121
2.2. Regulierung der Arbeitszeit .....	124

3. VERÄNDERUNGEN DER FUNKTIONSDYNAMIK UND DER AUSGLEICHSFUNKTION DES ARBEITSMARKTES .....	131
3.1. Argumentationslinie der Regulierungsbefürworter .....	131
3.2. Argumentationslinie der Deregulierungsbefürworter .....	134
3.2.1. Deregulierung durch das Beschäftigungsförderungsgesetz .....	134
3.2.2. Sonstige Deregulierungsstrategien am Arbeitsmarkt .....	136
4. ENTLASTUNG DER ARBEITSLOSENSTATISTIK DURCH AKTIVE ARBEITSMARKTPOLITIK .....	141
4.1. Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosigkeit .....	141
4.2. Aktive Arbeitsmarktpolitik .....	145
4.2.1. Arbeitsvermittlung und Berufsberatung .....	147
4.2.2. Berufliche Bildung/ Förderung von Fortbildung und Umschulung .....	150
4.2.3. Arbeits- und Berufsförderung Behinderter .....	154
5. ENTLASTUNG DER ARBEITSLOSENSTATISTIK DURCH VERÄNDERTE LEISTUNGSGEWÄHRUNG DER PASSIVEN ARBEITSMARKTPOLITIK .....	156
5.1. Die Instrumente der passiven Arbeitsmarktpolitik .....	156
5.2. Veränderte Leistungsgewährung und ihre Folgen .....	160
6. ZUSAMMENFASSUNG KAPITEL II .....	164
<b>III. POLITISCHE ZIELVORSTELLUNGEN ZUR BEKÄMPFUNG DER ARBEITS- LOSIGKEIT - EINE PROGRAMMANALYSE .....</b>	<b>170</b>
EINFÜHRUNG IN DIE PROGRAMMANALYSE .....	170
1. Methodische Vorüberlegungen .....	170
2. Methodisches Vorgehen .....	171
3. Ziel der Analyse .....	172
4. Die Analyse von Parteiprogrammen .....	172
4.1. Bedeutung und Funktion von Parteiprogrammen .....	173
A. DIE CHRISTLICHE UNION - CDU/CSU .....	176
1. Programmatisches Profil .....	177
1.1. Die Wirtschaftsordnung .....	179

1.2. Die Sozialordnung .....	181
1.3. Der Arbeitsmarkt .....	185
2. Programm der CDU/CSU zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit .....	187
2.1. Beschäftigungspolitisches Ziel .....	187
2.2. Ursachen der Arbeitslosigkeit .....	188
2.3. Strategien gegen Arbeitslosigkeit .....	189
2.3.1. Wachstumspolitik .....	190
2.3.1.1. Wirtschaftspolitik .....	190
2.3.1.2. Finanzpolitik .....	194
2.3.2. Flankierung durch Beschäftigungsförderung .....	197
2.3.2.1. Erschließung neuer Beschäftigungsfelder .....	197
2.3.2.2. Offensive für Bildung und Qualifizierung .....	198
2.3.2.3. Gezielter Einsatz der Arbeitsförderung .....	200
2.3.3. Arbeitszeitpolitik: Flexibilisierung der Arbeitszeit .....	205
2.3.4. Austeritätspolitik .....	208
2.3.5. Verantwortung der Tarifpolitik .....	214
3. Zusammenfassung zur Politik der CDU/CSU .....	216
<b>B. DIE FREIE DEMOKRATISCHE PARTEI - FDP .....</b>	<b>222</b>
<b>1. PROGRAMMATISCHES PROFIL .....</b>	<b>222</b>
1.1. Die Wirtschaftsordnung .....	225
1.2. Die Sozialordnung .....	226
1.3. Der Arbeitsmarkt .....	228
2. Programm der FDP zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit .....	229
2.1. Beschäftigungspolitisches Ziel .....	229
2.2. Ursachen der Arbeitslosigkeit .....	230
2.3. Strategien gegen Arbeitslosigkeit .....	231
2.3.1. Wachstumspolitik .....	231
2.3.1.1. Wirtschaftspolitik .....	231
2.3.1.2. Finanzpolitik .....	233
2.3.2. Beschäftigungsförderung über flankierende Arbeitsmarktpolitik .....	235
2.3.3. Arbeitszeitpolitik .....	238
2.3.4. Austeritätspolitik .....	239
2.3.5. Verantwortung der Tarifpolitik .....	241
3. Zusammenfassung zur Politik der FDP .....	243

C. ZUSAMMENFASSUNG ZUR POLITIK DER BUNDESREGIERUNG .....	247
D. DIE SOZIALDEMOKRATISCHE PARTEI DEUTSCHLANDS - SPD .....	249
1. Programmatisches Profil .....	250
1.1. Die Wirtschaftsordnung .....	251
1.2. Die Sozialordnung .....	254
1.3. Der Arbeitsmarkt .....	257
2. Programm der SPD zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit .....	258
2.1. Beschäftigungspolitisches Ziel .....	258
2.2. Ursachen der Arbeitslosigkeit .....	258
2.3. Strategien gegen Arbeitslosigkeit .....	261
2.3.1. Wachstumspolitik .....	261
2.3.1.1. Selektive Wirtschaftspolitik .....	263
2.3.1.2. Finanzpolitik: Ökologische Steuerreform .....	266
2.3.2. Aktive Arbeitsmarkt- und Strukturpolitik: Entwurf eines Arbeits- und Strukturförderungsgesetzes .....	268
2.3.2.1. Vorrang für die aktive Arbeitsförderung .....	269
2.3.2.2. Verzahnung von Arbeits- und Strukturförderung .....	270
2.3.2.3. Präventive Arbeitsmarktpolitik .....	272
2.3.2.4. Reform der Bundesanstalt für Arbeit .....	273
2.3.2.5. Bildungspolitik .....	274
2.3.3. Arbeitszeitpolitik: Arbeitszeitverkürzung als Wachstumsalternative .....	280
2.3.4. Arbeitsmarktregulierung .....	282
3. Zusammenfassung zur Politik der SPD .....	284
Exkurs: Praxis der sozialdemokratischen Bundesregierung .....	291
E. DIE GRÜNEN/BÜNDNIS 90 .....	296
1. Programmatisches Profil .....	297
1.1. Die Wirtschaftsordnung .....	299
1.2. Die Sozialordnung .....	300
1.3. Der Arbeitsmarkt .....	302
2. Programm der GRÜNEN/Bündnis 90 zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit .....	302
2.1. Beschäftigungspolitisches Ziel .....	303
2.2. Ursachen der Arbeitslosigkeit .....	303

2.3. Strategien gegen Arbeitslosigkeit.....	304
2.3.1. Wirtschafts-, Finanz- und Strukturpolitik: Ökologischer Umbau der Wirtschaft....	305
2.3.2. Arbeitszeitpolitik .....	309
2.3.3. Arbeitsmarktpolitik.....	313
2.3.4. Demokratisierung der Wirtschaft .....	317
3. Zusammenfassung zur Politik der GRÜNEN/Bündnis 90 .....	319
<b>F. DIE PARTEI DES DEMOKRATISCHEN SOZIALISMUS/LINKE LISTE: PDS/LL.....</b>	<b>324</b>
1. Programmatisches Profil der PDS/LL .....	325
1.1. Die Wirtschaftsordnung:.....	327
1.2. Die Sozialordnung .....	330
1.3. Der Arbeitsmarkt.....	331
2. Programm der PDS/LL zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit .....	332
2.1. Beschäftigungspolitisches Ziel .....	332
2.2. Ursachen der Arbeitslosigkeit.....	332
2.3. Strategien gegen Arbeitslosigkeit.....	333
2.3.1. Auf Vollbeschäftigung gerichtete Wirtschaftspolitik .....	333
2.3.2. Arbeitszeitpolitik .....	335
2.3.3. Arbeitsmarktpolitik.....	337
2.3.4. Demokratisierung der Wirtschaft .....	340
3. Zusammenfassung zur Politik der PDS/ Linke Liste .....	343
<b>G. ZUSAMMENFASSUNG KAPITEL III.....</b>	<b>348</b>
1. Eingliederungsstrategie auf individueller Ebene .....	349
2. Ausgliederungsstrategie auf individueller Ebene .....	350
3. Eingliederungsstrategie auf institutioneller Ebene .....	351
4. Ausgliederungsstrategie auf institutioneller Ebene .....	353
<b>IV. SCHLUBBEMERKUNG .....</b>	<b>356</b>
<b>ANHANG.....</b>	<b>IX</b>
<b>LITERATURVERZEICHNIS.....</b>	<b>X</b>

**ABBILDUNGSVERZEICHNIS**

<b>Abb. 1:</b>	Grundtypen staatlicher Politik	59
<b>Abb. 2:</b>	Registrierte Arbeitslose in der Bundesrepublik	75
<b>Abb. 3:</b>	Teilnehmer an FuU-Maßnahmen im Vergleich	153
<b>Abb. 4:</b>	Finanzielle Absicherung durch das Arbeitsförderungsgesetz	162
<b>Abb. 5:</b>	Bestandsaufnahme der Beschäftigungspolitik in der BRD	167
<b>Abb. 6:</b>	Strategiematrix zur Beseitigung der Arbeitslosigkeit	169
<b>Abb. 7:</b>	Strategiematrix der CDU/CSU	222
<b>Abb. 8:</b>	Strategiematrix der FDP	247
<b>Abb. 9:</b>	Strategiematrix der SPD	291
<b>Abb. 10:</b>	Kürzungen der Lohnersatzleistungen im historischen Vergleich	296
<b>Abb. 11:</b>	Strategiematrix der Bündnis 90/Die GRÜNEN	324
<b>Abb. 12:</b>	Strategiematrix der PDS/Linke Liste	348
<b>Abb. 13:</b>	Typologie der Politik gegen Arbeitslosigkeit	350
<b>Abb. 14:</b>	Arbeitsmarktbilanz 2 000	IX