

Inhalt

Abbildungsverzeichnis	5
Tabellenverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	9
I Einführung	
1 Problemstellung und Motivation	11
2 Untersuchungsziel und Aufbau der Arbeit	14
3 Methodische Grundlagen	16
4 Grundlagen kommunaler Wirtschaftsförderung	18
4.1 Zum Begriff der kommunalen Wirtschaftsförderung	18
4.2 Ziele, Aufgaben und Instrumente kommunaler Wirtschaftsförderung	20
4.3 Rechtliche Grundlagen kommunaler Wirtschaftsförderung	23
II Sozioökonomische und politische Wandlungsprozesse in ihrem Einfluß auf die Kommunen und die kommunale Wirtschaftsförderung	
1 Der gesellschaftliche Strukturwandel in der Bundesrepublik Deutschland	27
1.1 Wirtschaftliche Wandlungsprozesse	27
1.2 Soziologische und demographische Wandlungsprozesse ...	30
2 Raumstrukturelle, wirtschaftliche und standörtliche Wirkungen des Europäischen Binnenmarktes	33
2.1 Grundlegende integrationstheoretische Vorstellungen	33
2.2 Die "neue" Bundesrepublik im Zentrum Europas	38
2.2.1 Die Standortqualität der Bundesrepublik	39
2.2.2 Raumstrukturelle Entwicklungsprozesse	41
2.2.3 Auswirkungen auf den ländlichen Raum	42
3 Die regionale Strukturpolitik der EG	44
3.1 Entwicklung und Ziele der EG-Strukturpolitik	44
3.2 Konsequenzen für die bundesdeutsche Regionalförderung	46
4 Der Europäische Binnenmarkt und die kommunale Selbstverwaltung	48
4.1 Allgemeine Entwicklungstendenzen und Veränderungen ...	49
4.2 Konsequenzen für die kommunale Wirtschaftsförderung ..	51
III Regionalanalyse des Kreises Soest	
CHECK-UP 1: Standort- und Infrastruktur	54

1.1	Raum-, Siedlungs- und Planungsstruktur	54
1.2	Bevölkerungsentwicklung und -struktur	58
1.3	Regionale Infrastrukturausstattung	60
1.3.1	Sachkapitalorientierte Infrastruktur	61
1.3.1.1	Verkehrstechnische Infrastruktur	62
1.3.1.2	Kommunikationseinrichtungen	67
1.3.1.3	Ver- und Entsorgung	70
1.3.2	Humankapitalorientierte Infrastruktur	72
1.3.2.1	Berufliche Erstqualifikation und Weiterbildung	72
1.3.2.2	Wissenstransfereinrichtungen	73
1.3.3	Haushaltsorientierte Infrastruktur	74
1.4	Zusammenfassung	75
CHECK-UP 2: Wirtschaftlicher Strukturwandel und regionale Wettbewerbsfähigkeit		76
2.1	Der wirtschaftliche Strukturwandel im Kreis Soest	76
2.2	Die tertiäre Expansion	79
2.3	Die Entwicklung des regionalen Arbeitsmarktes	81
2.4	Branchenspezifische Entwicklungsprozesse und regionale Wettbewerbsperspektiven im verarbeitenden Gewerbe	83
2.4.1	Allgemeine Entwicklung des verarbeitenden Gewerbes	84
2.4.2	Investitionsgüterindustrie	92
2.4.3	Grundstoff- und Produktionsgüterindustrie	97
2.4.4	Verbrauchsgüterindustrie	99
2.4.5	Nahrungs- und Genussmittelindustrie	102
2.5	Zusammenfassung	104
CHECK-UP 3: Betriebliche Anforderungsprofile und technologische Einsatz- und Planungspotentiale		105
3.1	Die industrielle Anwendung neuer Technologien	105
3.1.1	Gegenwärtiger Einsatz von IuK- und Produktionstechnologien	105
3.1.2	Zukünftige Anwendungspotentiale	112
3.1.3	Anwendungsorientierte FuE und Zusammenarbeit mit Hochschulen	115
3.1.4	Entwicklungsvorteile durch Prozeßanwendung	118
3.2	Industrielle Standortfaktoren und -ansprüche	119
3.3	Verflechtungen und wirtschaftliche Handelsbeziehungen	126
3.3.1	Internationale Verflechtungspotentiale	126
3.3.2	Unternehmensbezogene Dienstleistungsverflechtungen	129
3.4	Unternehmerische Strategien für den EG-Binnenmarkt ..	132
3.5	Betriebliche Anspruchsprofile und Beurteilungen kommunaler Wirtschaftsförderungspolitik	136
3.5.1	Die Zusammenarbeit mit den Standortgemeinden ...	136
3.5.2	Defizitäre Aufgabenwahrnehmung aus Sicht der Betriebsleiter	138
3.5.3	Probleme und Verbesserungsvorschläge	139
3.6	Zusammenfassung	141

CHECK-UP 4: Auswirkungen und Folgen des Truppenabbaus	143
4.1 Allgemeine Auswirkungen des Truppenabbaus	143
4.2 Die Ausgangssituation im Kreis Soest	145
4.2.1 Soldaten im Kreis Soest	145
4.2.2 Zivilbeschäftigte im Kreis Soest	146
4.2.3 Militärisch genutzte Liegenschaften	147
4.2.4 Wohnungssituation	148
4.3 Handlungsspielraum und regionalpolitische Fördermöglich- lichkeiten	149
4.4 Zusammenfassung	152
 CHECK-UP 5 : Kommunale Wirtschaftsförderungspolitik im Kreis Soest	 153
5.1 Ziele, Organisation und Akteure kommunaler Wirtschafts- förderung im Kreis Soest	153
5.1.1 Zielsystem, Strategien und Zielgruppen kommunaler Wirtschaftsförderung	153
5.1.2 Stellenwert kommunaler Wirtschaftsförderung inner- halb des Gesamtaufgabenspektrums	156
5.1.3 Organisationsformen kommunaler Wirtschaftsförde- rung im Kreis Soest	157
5.1.4 Sonstige Wirtschaftsförderungsstellen	164
5.2 Instrumenteneinsatz und Arbeitsschwerpunkte der Wirt- schaftsförderung im Kreis Soest	169
5.2.1 Schwerpunkte der kreisangehörigen Kommunen	171
5.2.1.1 Standort- und Flächenpolitik	173
5.2.1.2 Beratungs- und Informationspolitik	179
5.2.1.3 Indirekte Finanz- und Infrastruktur- politik	184
5.2.1.4 Direkte Finanzpolitik	187
5.2.2 Schwerpunkte des Kreises	189
5.3 Informationsstand, Kooperationen und interkommunale Zusammenarbeit im Kreis Soest	191
5.3.1 Informationsgrundlagen, Programme und Planwerke	191
5.3.2 Kooperationen mit (über)regionalen Institutionen	195
5.3.3 Formen interkommunaler Zusammenarbeit	196
5.4 Hauptprobleme kommunaler Wirtschaftsförderung im Kreis Soest	201
5.5 Anforderungen an die Wirtschaftsförderung auf Kreis- ebene	203
5.6 Zusammenfassung	205
 CHECK-UP 6: Bedeutung und Probleme der Regionalisierung	 207
6.1 Regionalisierung als modernes Zukunftskonzept	207
6.2 Regionale Abgrenzungsprobleme und institutioneller Rahmen	208
6.3 Das ZIN-Programm der Landesregierung	211
6.4 Die Region "Kreis Soest/Hochsauerlandkreis"	215
6.5 Zusammenfassung	218

7	Erfolgsbilanzierung und Gesamtbewertung kommunaler Wirtschaftsförderung im Kreis Soest	219
7.1	Generelle Probleme einer Erfolgsbilanzierung	219
7.2	Erfolgskontrolle: Bestandspflege und -entwicklung	221
7.3	Erfolgskontrolle: Akquisition	225
7.4	Zusammenfassung	226

IV Ansätze für ein strategisches und integriertes Gesamtkonzept der Wirtschaftsförderung im Kreis Soest

1	Der Aufbau eines Wirtschaftsentwicklungs- und Marketing-Konzeptes	228
2	Zukünftige Aufgabenprofile	231
2.1	Betriebliches Beratungs- und Informationsmanagement	231
2.2	Bestandspflegemaßnahmen	235
2.3	Kreisweites und regionales Marketing	238
2.4	Kommunales Akquisitionsmanagement	240
2.5	Regionale Qualifizierungsbemühungen	242
2.6	Regionale Koordination und Integration	245
2.7	Unterstützung und Ergänzung kommunaler Wirtschaftsförderung	246
2.8	Anforderungen an die EDV-Implementierung	247
3	Organisationsform	249
3.1	Die privatrechtliche Organisationsform	249
3.2	Die organisatorische Integration in die Verwaltung ..	250
4	Umsetzungsprobleme und Chancen	252

V Schlußbetrachtung

1	Entwicklungsperspektiven ländlicher Räume	255
2	Resümee für den Kreis Soest	258

Literatur und sonstige Quellen	261
---------------------------------------	------------

Anhang	274
---------------	------------

Abbildungsverzeichnis

Abbildung:

1 Allgemeiner Aufbau der Untersuchung	16
2 Die europäischen Wachstumszentren	36
3 Zentralörtliche Gliederung des Kreises Soest	56
4 Auspendler der Kommunen des Kreises Soest nach Wohnsitz und Zielort 1987	57
5 Bevölkerungsentwicklung im Kreis Soest von 1976 bis 1991 und Rank-Size-Diagramm ausgewählter Kreise	59
6 Verkehrstechnische Infrastruktur	63
7 Passagieraufkommen auf dem Flughafen Paderborn/Lippstadt (PAD) in Büren-Ahden seit 1980	66
8 Technologische Infrastruktur in Westfalen	69
9 Sektoraler Strukturwandel im Kreis Soest	78
10 Entwicklung der Beschäftigten und der Arbeitslosenquote	82
11 Die Gesamtentwicklung des verarbeitenden Gewerbes im Kreis Soest	86
12 Die Entwicklung der Bruttowertschöpfung und der Bruttoanlageinvestitionen im verarbeitenden Gewerbe seit 1980 im Vergleich zu Nordrhein-Westfalen (indiziert)	87
13 Umsatzentwicklung und Industriebesatz im Kreis Soest - verarbeitendes Gewerbe -	89
14 Die Entwicklung von Gesamt-, Auslandsumsatz, Betrieben und Beschäftigten des verarbeitenden Gewerbes nach Industriezweigen (absolut)	90
15 Die Entwicklung von Gesamt-, Auslandsumsatz, Betrieben und Beschäftigten des verarbeitenden Gewerbes nach Industriezweigen (indiziert)	91
16 Die Entwicklung von Gesamt-, Auslandsumsatz, Betrieben und Beschäftigten der Investitionsgüterindustrie nach den wichtigsten Branchen (indiziert)	95
17 Die Entwicklung von Gesamt-, Auslandsumsatz, Betrieben und Beschäftigten der Branchen Holzverarbeitung und Kunststoffindustrie (indiziert)	101

18 Einsatz und Planung von IuK-Technologien in den befragten Betrieben des Kreises Soest 1991	107
19 Prozeßanwendung und Einsatz von Produktionstechnologien industrieller Betriebe des Kreises Soest im Vergleich zu Nordrhein-Westfalen	111
20 Zukünftige Anwendungspotentiale von Produktionstechnologien in Differenzierung nach Wirtschaftsgruppen und Prozeßanwendung im Kreis Soest	114
21 Forschungs- und Entwicklungsaktivitäten der befragten Betriebe sowie deren Zusammenarbeit mit Hochschulen und Universitäten	117
22 Handelsbeziehungen der Betriebe des Kreises Soest im Bereich der Kunden differenziert zwischen Prozeß- und Nicht-Anwendern 1991	128
23 Betriebliche Nutzung externer, unternehmensbezogener Dienstleistungen, differenziert nach Standort und Prozeßanwendung	131
24 Betriebliche Strategien für den EG-Binnenmarkt im Kreis Soest	134
25 Beurteilung der Zusammenarbeit mit Kommunalpolitikern und -verwaltung und Rangfolge defizitärer Felder der Wirtschaftsförderung im Kreis Soest 1991 aus Sicht der Betriebsleiter	137
26 Die Entwicklung der Gewerbesteuerhebesätze der Kommunen im Kreis Soest nach Ertrag und Kapital in v.H. von 1980 bis 1991	186
27 Kooperationen der Kommunen im Kreis Soest mit regionalen und überregionalen Institutionen	195
28 Die betroffenen Flächen des Gebietsaustauschvertrages 1988 zwischen Bad Sassendorf und der Stadt Soest	199
29 14 regionale Arbeitseinheiten in Nordrhein-Westfalen	213
30 Zukünftige Aufgabenprofile für die Wirtschaftsförderung im Kreis Soest	230
31 Mögliche Konfiguration eines Betriebsbeobachtungssystems (BIS) im Kreis Soest	237
32 Mögliche Konfiguration eines Standortinformationssystems (SIS) im Kreis Soest	241

Tabellenverzeichnis

Tabelle

1	Entwicklung des verarbeitenden Gewerbes im Kreis Soest von 1977 bis 1991 im Vergleich zu Nordrhein-Westfalen	88
2	Entwicklung der befragten Betriebe innerhalb der letzten zehn Jahre in den Bereichen Umsatz, Mitarbeiterzahl und Betriebsfläche in Differenzierung nach Prozeß- und Nicht-Anwendern	119
3	Ergebnisse ausgewählter, empirischer Untersuchungen zur Rangfolge unternehmerischer Standortfaktoren	121
4	Rangfolge und Durchschnittsbewertung sowie Varianz der abgefragten Standortfaktoren von allen Betriebsleitern im Kreis Soest 1991 (Schulnotenwertung)	123
5	Inanspruchnahme von unternehmensbezogenen Dienstleistungen durch die befragten Betriebe des Kreises Soest 1991	129
6	Die größten betrieblichen Problembereiche im Kreis Soest	140
7	Soldaten in den Militärstandorten des Kreises Soest	145
8	Zivilbeschäftigte bei den verbündeten Streitkräften in den Militärstandorten des Kreises Soest	146
9	Von den verbündeten Streitkräften belegte Wohnungen und deren Anteil am Gesamtwohnungsbestand im Kreis Soest	149
10	Ziele, Strategien und Zielgruppen kommunaler Wirtschaftsförderung im Kreis Soest	154
11	Wirksamkeit der Hauptgruppen wirtschaftsfördernder Instrumente im Kreis Soest nach der Einschätzung kommunaler Wirtschaftsförderer (Rangskalierung)	171
12	Der Einsatz wirtschaftsfördernder Instrumente in den Kommunen des Kreises Soest differenziert nach Grund- und Mittelzentren	172
13	Einsatzintensität standort- und flächenpolitischer Instrumente in den Kommunen des Kreises Soest	174
14	Gewerbe- und Industrieansiedlungsbereiche von besonderer regionaler Bedeutung im Kreis Soest	175
15	"Flächenbilanz Gewerbe" im Kreis Soest	177
16	Einsatzintensität beratungs- und informationspolitischer Instrumente in den Kommunen des Kreises Soest	180
17	Einsatzintensität infrastruktureller und indirekter finanzpolitischer Instrumente in den Kommunen des Kreises Soest	185

18 Einsatzintensität direkter finanzpolitischer Instrumente in den Kommunen des Kreises Soest	188
19 Die wichtigsten wirtschaftlichen Beteiligungen des Kreises Soest 1990	191
20 Informationsgrundlagen zur Wirtschaftsförderung in den Kommunen des Kreises Soest	192
21 Kontakte und Informationsgespräche der Kommunen im Kreis Soest mit Betriebsleitern	193
22 Planwerke, Gutachten und Programme in den Kommunen des Kreises Soest	194
23 Hauptaufgabenprofile für eine kreisweite Wirtschaftsförderungs-institution	204
24 Gegenüberstellung von Einsatzintensität wirtschaftsfördernder Instrumente und den Negativ-Beurteilungen durch die Betriebs-leiter	223