

## Inhaltsverzeichnis

<b>Kapitel I: Einleitung</b> .....	8
1. Problembeschreibung und Forschungsstand.....	8
2. Fragestellung und Hypothesenbildung.....	11
3. Ab- und Eingrenzungen.....	13
4. Vorabdefinitionen .....	15
5. Methodischer Ansatz .....	18
6. Gang der Untersuchung.....	23
<b>Kapitel II: Politische Steuerung</b> .....	26
1. Der Staat als Gegenstand analytischer Betrachtung .....	26
2. Der Funktionswandel im modernen Industriestaat.....	30
2.1 Technologisch-industrielle Veränderungen.....	30
2.2 Wandel der Staatsaufgaben .....	32
2.3 Notwendigkeit von Vorsorge .....	34
3. Ein differenziertes Bild des Staates.....	35
4. Die steuerungstheoretische Diskussion.....	39
4.1 Steuerungstheorie .....	39
4.2 Konventioneller Ansatz.....	40
4.3 Systemtheoretischer Ansatz.....	42
4.4 Handlungstheoretischer Ansatz.....	45
4.5 Praxisbezogener Ansatz.....	46
5. Technik- und ökologiebezogene Steuerungsprobleme.....	49
<b>Kapitel III: Umweltpolitik und Umweltvorsorge</b> .....	53
1. Umweltpolitische Grundannahmen.....	53
2. Wirkungsformen der Umweltpolitik.....	58
3. Das Vorsorgeprinzip in der Umweltpolitik .....	61
Exkurs: Die Risikodebatte .....	62
3.1 Das Dilemma der Zukunftsgüter .....	67

3.2 Das Dilemma der Kollektivgüter .....	70
3.3 Das Dilemma der Unsicherheit .....	74
3.4 Das Wachstumsdilemma .....	78
<b>Kapitel IV: Umweltrecht und Umweltvorsorge .....</b>	<b>81</b>
1. Steuerung durch Recht .....	83
1.1 Probleme rechtlicher Steuerung .....	84
1.2 Alternativen und Erweiterungen .....	87
2. Recht und Ökologie .....	90
2.1 Das Verhältnis Mensch-Natur .....	90
2.2 Naturgesetzliche Bedingungen .....	92
2.3 Grundsätze bestandsfähiger Systeme .....	94
2.4 Ökologische Rahmenbedingungen des Rechts .....	96
3. Recht und Technik .....	97
4. Anpassung des Rechtssystems .....	104
5. Recht und Vorsorge .....	105
5.1 Gefahr-Risiko-Restrisiko .....	107
5.2 Inhaltliche Ausformungen .....	109
5.3 Kritik des rechtlichen Risikoverständnisses .....	112
5.4 Vorsorgeangemessenes Recht .....	114
5.5 Vorsorgeinstrumente .....	120
<b>Kapitel V: Analyse umweltrechtlicher Instrumente .....</b>	<b>125</b>
1. Bewertungskriterien .....	126
2. Planung .....	134
2.1 Raumbezogene Gesamtplanung .....	135
2.2 Fachplanungen ohne umweltspezifische Zielsetzung .....	136
2.3 Umweltspezifische Fachplanung .....	137
3. Umweltrechtliches Erlaubnisverfahren .....	144
3.1 Steuerung durch administrative Kontrollinstrumente .....	144
3.1.1 Anmeldepflichten .....	145
3.1.2 Verbote mit Erlaubnisvorbehalt .....	146

3.1.3 Auflagen als Vorsorgekonkretisierung .....	149
Exkurs: Vorsorge und nicht genehmigungspflichtige Anlagen .....	151
3.2 Steuerung durch unbestimmte Rechtsbegriffe .....	152
3.3 Steuerung durch Standardisierung und Grenzwertfestsetzung ..	155
4. Umweltverträglichkeitsprüfung.....	159
5. Umwelthaftung .....	164
6. Umweltinformation.....	168
7. Öffentlichkeitsbeteiligung und untergesetzliche Rechtsetzung .....	174
7.1 Öffentlichkeitsbeteiligung .....	175
7.2 Untergesetzliche Rechtsetzung .....	178
8. Rechtsverfolgbarkeit und Rechtsschutz .....	181
Exkurs: Umweltverfassungsrecht.....	184
<b>Kapitel VI: Strukturelle Ökologisierung</b>	
<b>des Unterstützungssystems Recht</b> .....	187
1. Resümee: Vorsorgeprinzip und rechtliche Instrumente .....	187
2. Strukturelle Ökologisierung .....	190
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	199
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	201