Gliederung

Verzeichnis der Tabellen im Text	XIII
Verzeichnis der Abbildungen im Text	XV
Anhangsverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XXI

Einführung

1. Ausgangsüberlegungen und Ziel der Untersuchung	1
2. Aufbau der Arbeit	3

Kapitel 1

Erklärungsbeitrag der Arbeitslosigkeitstheorien

1. Ausgangsfragestellungen	5
2. Der Arbeitsmarkt im neoklassischen Grundmodell	8
3. Abweichungen vom Grundmodell	10
3.1 Suchtheorie	10
3.2 Humankapitaltheorie	14
3.3 Kontrakttheorie	17
3.4 Effizienzlohntheorie	20
3.5 Insider-Outsider-Theorie	22
4. Segmentationstheorie	25
4.1 Grundgedanke	25
4.2 Erklärbarkeit der Langzeitarbeitslosigkeit	28
5. Hysterisis	30

Kapitel 2

Ausmaß der Langzeitarbeitslosigkeit

1. Datenquellen	35
1.1 Verfügbares Datenmaterial der amtlichen Statistik	35
1.2 Interpretation von Bestand- und Bewegungsdaten	39
2. Langzeitarbeitslosigkeit in den Mitgliedstaaten der EU	40
2.1 Entwicklung der Arbeitslosigkeit	40
2.2 Volumen und nationale Verteilung der Langzeitarbeitslosigkeit	42
2.3 Verteilung der Langzeitarbeitslosigkeit nach demographischen Merkmalen..	44
2.3.1 Verteilung nach dem Geschlecht	44
2.3.2 Verteilung nach dem Alter	46
3. Der deutsche Arbeitsmarkt	48
3.1 Entwicklung der Arbeitslosigkeit und aktuelle Arbeitsmarktlage	48
3.2 Entwicklung und Volumen der Langzeitarbeitslosigkeit	49
3.3 Individuelle Risikofaktoren der Langzeitarbeitslosigkeit	51
3.3.1 Risikofaktor "Alter"	51
3.3.2 Risikofaktor "Gesundheitliche Einschränkungen"	54
3.3.2 Risikofaktor "Fehlende abgeschlossene Berufsausbildung"	54
3.3.4 Kumulierung von Risikofaktoren	55
3.3.5 Weitere Risikofaktoren: "Geschlecht" und "Nationalität"	57
3.4 Regionale Verteilung der Langzeitarbeitslosigkeit	58
3.5 Langzeitarbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern	61

Kapitel 3

Politische Strategien zum Abbau der Langzeitarbeitslosigkeit

1. Arbeitsmarkteffekte regionaler Strukturpolitik	65
1.1 Regionale Strukturpolitik in der Bundesrepublik	65
1.1.1 Konzeption der 'Gemeinschaftsaufgabe "Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur"' (GRW)	66
1.1.2 Arbeitsmarkteffekte der GRW	67
1.1.2 Ansätze konzeptioneller Verbesserungen	69
1.2 Regionale Strukturpolitik der EU	70

1.2.3	Initiatoren	100
1.2.4	Gründungsanlaß	101
1.3	Regionale Verteilung und lokale Arbeitsmärkte	102
2.	Zielgruppen und Projektziele	105
2.1	Zielgruppen	105
2.2	Projektziele	108
3.	Programme und Aktivitäten	109
3.1	Projektziele und Aktivitäten	109
3.2	Entscheidung über das Programm	112
3.3	Spezielle Gebiete	113
3.3.1	Beschäftigung	113
3.3.2	Bildung	115
3.4	Ausdehnung der Tätigkeiten	117
3.4.1	Erweiterungswünsche	117
3.4.2	Schwierigkeiten der Erweiterung	119
4.	Teilnehmerstruktur	121
4.1	Beschreibung der Teilnehmerstruktur anhand demographischer und sozialer Kriterien	121
4.2	Gründe für die Arbeitslosigkeit der Teilnehmer	126
4.2.1	Formale Begründung der Arbeitslosigkeit	126
4.2.2	Individuelle Gründe für die Entlassung	127
4.3	Zusammenfassende Bemerkungen zur Teilnehmerstruktur	129
5.	Projektfinanzierung	130
5.1	Finanzierungsquellen	130
5.1.1	Zugang zu den Finanzierungsquellen	130
5.1.2	Finanzierungsquellen und Dauerhaftigkeit der Projektarbeit	132
5.2	Finanzieller Planungshorizont	134
6.	Mitarbeiterstruktur	136

Kapitel 6
Lokale politische Zusammenarbeit

1. Institutionelle Koordination und lokaler Informationsaustausch	141
2. Zusammenarbeit mit lokalen Institutionen	144
2.1 Gegenwärtige Kooperationsstruktur	144
2.2 Einschätzung der Kooperation durch die Projekte	147
2.3 Interesse lokaler Wirtschaftsunternehmen an der Projektarbeit	149
3. Vorbehalte bei lokalen Institutionen gegenüber der Projektarbeit	152

Kapitel 7
Überprüfung der theoretischen Erklärungsansätze

1. Freiwilligkeit versus Unfreiwilligkeit der Arbeitslosigkeit	157
1.1 Entstehung der Arbeitslosigkeit	158
1.2 Einschätzung der Arbeitslosigkeit durch die Projektteilnehmer	160
1.3 Das Arbeitsmarktverhalten der Langzeitarbeitslosen	163
1.3.1 Gehaltsvorstellungen und Bereitschaft zu Zugeständnissen	164
1.3.2 Die Arbeitsuche	167
1.3.3 Exkurs: Lohnstabilität versus Arbeitsplatzstabilität	170
1.4 Ergebnis	172
2. Wiedereingliederungshemmnisse bei Langzeitarbeitslosen	174
2.1 Der Einfluß objektiver Merkmale	175
2.2 Der Einfluß subjektiver Merkmale: Filterfunktion der Arbeitslosigkeitsdauer	177
2.3 Weitere Faktoren	179
3. Die Stellung der Langzeitarbeitslosen in der Öffentlichkeit	180

Inhaltsverzeichnis	IX
1.2.1 Konzeption der Regionalförderung	70
1.2.2 Interventionseffekte	71
2. Effekte der Arbeitsmarktpolitik	74
2.1 Arbeitsmarktpolitik in der Bundesrepublik	74
2.1.1 Arbeitsmarktpolitik der Bundesanstalt für Arbeit (BA)	74
2.1.1.1 Qualifizierungspolitik	75
2.1.1.2 Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	76
2.1.2 Arbeitsmarktpolitische Sonderprogramme	79
2.2 Arbeitsmarktpolitik der EU	80
3. Zwischenergebnis: Wirksamkeit von Struktur- und Arbeitsmarktpolitik zum Abbau der Langzeitarbeitslosigkeit	83
4. Lokale Projektarbeit: Nationale und internationale Erfahrungen	85
4.1 Kriterien und Formen lokaler Initiativen	85
4.2 Beschäftigungsinitiativen und "Zweiter Arbeitsmarkt"	87
4.3 Das ERGO-Programm: Evaluierung der Arbeit lokaler Initiativen	89

Kapitel 4

Konzeption der empirischen Untersuchung

1. Aufbau des Fragebogens und Durchführung der Befragung	91
1.1 Fragebogenkonzeption	91
1.2 Rücklauf der Fragebögen	93
2. Aufbau der empirischen Untersuchung	95

Kapitel 5

Projektbeschreibung anhand unterschiedlicher Strukturkriterien

1. Projekttypen, Entstehung und regionale Verteilung	97
1.1 Projekttypen	97
1.2 Alter der Projekte und Projektgründung	98
1.2.1 Gründungszeitpunkt	98
1.2.2 Alter der Projekte nach Projekttypen und Befristung der Tätigkeit	99

Kapitel 8**Erfolgsfaktoren und Probleme der Projektarbeit mit Langzeitarbeitslosen**

1. Merkmalsselektion mit Hilfe einfaktorieller Varianzanalysen	185
1.1 Idee und Durchführung der Varianzanalyse	185
1.2 Ergebnisse der Varianzanalysen	188
2. Konzeption der Clusteranalyse	191
2.1 Theoretische Vorüberlegungen	191
2.2 Formale Beurteilung von Klassifikationsergebnissen	198
3. Ergebnisse der Clusteranalyse	200
3.1 Beschreibung der Cluster anhand exogener Merkmale	201
3.2 Beschreibung der Cluster anhand endogener Merkmale	204
3.2.1 Merkmalsprofile der Cluster	204
3.2.2 Erfolgsfaktoren für verschiedene Projekttypen	210
3.2.2.1 Projekte mit Beratungsschwerpunkt	210
3.2.2.2 Projekte mit Qualifizierungs- sowie Beschäftigungs-/Qualifizierungsschwerpunkt	211
3.2.2.3 Projekte mit Beschäftigungs- sowie Beratungs-/Beschäftigungsschwerpunkt.....	213
3.2.3 Zusammenfassung: Projekte mit Qualifizierungs- sowie Beratungs-/Qualifizierungsschwerpunkt als Referenzcluster.....	214
4. Lösungsvorschläge zur Behebung häufiger Probleme der Projektarbeit	216
5. Vorschläge der Projektleiter zum Abbau der Langzeitarbeitslosigkeit	221
Ausblick	227
Thesenartige Zusammenfassung	229
Anhang	237
Literaturverzeichnis	309

Verzeichnis der Tabellen im Text

Kapitel 2

Tab. 2.1	Indikatoren der Arbeitslosigkeit nach dem Alter (Alte Bundesländer, Ende September 1992)	52
Tab. 2.2	Bestands- und Bewegungsdaten für ältere Arbeitslose (Alte Bundesländer, 1992)	53
Tab. 2.3	Kumulierung von Risikofaktoren (Alte Bundesländer, September bzw. Juni 1992).....	56
Tab. 2.4	Abgeschlossene Dauer der Arbeitslosigkeit (Alte Bundesländer, Juni 1992)	56
Tab. 2.5	Arbeitslose Ausländer im Vergleich zu allen Arbeitslosen (Alte Bundesländer, Ende September 1992)	58
Tab. 2.6	Lineare Regression zur Erklärung der regionalen Langzeitarbeitslosigkeit	60

Kapitel 5

Tab. 5.1	Alter (Jahre) und Befristung der Projekte nach Projekttypen	99
Tab. 5.2	Alter und Befristung der Projekte nach Initiatoren	100
Tab. 5.3	Verteilung der Projekte nach Gebietsgrößen	104
Tab. 5.4	Gebietsgröße und Branchendominanz.....	105
Tab. 5.5	Projektziele und Zielgruppen	108
Tab. 5.6	Stellenwert von Programmelementen	110
Tab. 5.7	Entscheidung über das Programm	112
Tab. 5.8	Teilnehmerstruktur nach Projekttypen	122
Tab. 5.9	Teilnehmerstruktur nach Zielgruppen	123
Tab. 5.10	Individuelle Entlassungsgründe nach Zielgruppen	127
Tab. 5.11	Anzahl Finanzierungsquellen und Projektbefristung	132
Tab. 5.12	Mittelwerttest des Projektalters für verschiedene Finanzierungsquellen .	134
Tab. 5.13	Mitarbeiter und Teilnehmer nach Projekttypen	137
Tab. 5.14	Probleme der Mitarbeiterbeschaffung nach Projekttypen	137

Kapitel 6

Tab. 6.1	Lokale Koordination und Informationsaustausch	141
Tab. 6.2	Lokale Koordination nach Gebietsgröße	142
Tab. 6.3	Bereiche der Zusammenarbeit mit Unternehmen	151
Tab. 6.4	Vorbehalte gegenüber Projekten nach Gebietsgrößen	153

Kapitel 7

Tab. 7.1	Einschätzung der öffentlichen Meinung über Langzeitarbeitslosigkeit ...	159
Tab. 7.2	Belastung der Teilnehmer durch die Arbeitslosigkeit.....	160
Tab. 7.3	Belastung durch Langzeitarbeitslosigkeit nach Zielgruppen	161
Tab. 7.4	Gehaltsvorstellungen der Teilnehmer	164
Tab. 7.5	Konzessionsbereitschaft bei einem Stellenangebot	165
Tab. 7.6	Fortsetzung der Arbeitsuche unter verschiedenen Bedingungen	169
Tab. 7.7	Einschätzung der Lohnstabilität gegenüber der Arbeitsplatzstabilität	170
Tab. 7.8	Einschätzung des Suchverhaltens nach der Stabilitätspräferenz	171
Tab. 7.9	Gründe für die Einschätzung der Arbeitsuche nach der Stabilitäts- präferenz	171
Tab. 7.10	Bisherige Arbeitsplätze der Teilnehmer.....	176
Tab. 7.11	Vorstellungen von einer Interessenvertretung der Langzeitarbeitslosen ..	183

Kapitel 8

Tab. 8.1	Signifikante Ergebnisse einfaktorieller Varianzanalysen	189
Tab. 8.2	Fallhäufigkeiten und Wert des Erfolgsindikators in den Clustern	200

Verzeichnis der Abbildungen im Text

Kapitel 1

Abb. 1.1 Das segmentationstheoretische Denkmodell	31
---	----

Kapitel 2

Abb. 2.1 Wirtschaftswachstum, Arbeitslosigkeit und Beschäftigung in den EU-Mitgliedsländern	41
Abb. 2.2 Langzeitarbeitslosigkeit und Belastungsindikatoren in den EU-Mitgliedsländern (1991)	44
Abb. 2.3 Langzeitarbeitslosigkeit nach dem Geschlecht in den EU-Mitgliedsländern (1991)	45
Abb. 2.4 Langzeitarbeitslosigkeit nach dem Alter in den EU-Mitgliedsländern (1991)	47
Abb. 2.5 Bisherige Dauer der Arbeitslosigkeit in der Bundesrepublik nach dem Alter (Ende September 1992)	62

Kapitel 4

Abb. 4.1 Struktur des Befragungsrücklaufs	94
---	----

Kapitel 5

Abb. 5.1 Projekte nach ihrem Programmschwerpunkt	98
Abb. 5.2 Gründungsanlässe der Projekte	102
Abb. 5.3 Regionale Verteilung der Projekte und Verteilung der Arbeitslosen	103
Abb. 5.4 Zielgruppen der Projektarbeit	106
Abb. 5.5 Beschäftigungsbereiche	114
Abb. 5.6 Bildungsbereiche	116
Abb. 5.7 Typen beruflicher Bildungsangebote	117
Abb. 5.8 Erweiterungswünsche	118
Abb. 5.9 Probleme bei der Erweiterung	120
Abb. 5.10 Gründe für die Arbeitslosigkeit der Teilnehmer	126
Abb. 5.11 Finanzierungsquellen	130
Abb. 5.12 Planungsunsicherheiten	135
Abb. 5.13 Beschäftigungsstruktur der Mitarbeiter nach Projekttypen	138

Kapitel 6

Abb. 6.1 Einschätzung des Informationsaustauschs durch die Projekte	142
Abb. 6.2 Organe der lokalen Koordination	143

Abb. 6.3	Zusammenarbeit mit lokalen Institutionen	145
Abb. 6.4	Erfolgreiche Kooperation mit lokalen Institutionen	148
Abb. 6.5	Interesse der Unternehmen an der Projektarbeit	150
Abb. 6.6	Vorbehalte gegenüber der Projektarbeit bei lokalen Institutionen	154

Kapitel 7

Abb. 7.1	Institutionelle Vertretung der Langzeitarbeitslosen	182
----------	---	-----

Kapitel 8

Abb. 8.1	Merkmalsprofile der Cluster	209
----------	-----------------------------------	-----

Anhangsverzeichnis

1. Fragebogen an die Projektleiter	239
---	-----

2. Verzeichnis der Tabellen im Anhang

Kapitel 1

Tab. A1.1 Leistungsdauer bei Arbeitslosigkeit in den EU-Mitglieds- ländern (1991).....	253
---	-----

Kapitel 2

Tab. A2.1 Dauer der Arbeitsuche nach dem Geschlecht in den EU-Mitglieds- ländern (1991)	254
Tab. A2.2 Alters- und geschlechtsspezifische Arbeitslosenquoten in den EU-Mit- gliedsländern (1991)	255
Tab. A2.3 Regionale Verteilung der Langzeitarbeitslosigkeit (Alte Bundesländer, 1992)	256
Tab. A2.4 Langzeitarbeitslosigkeit in der Bundesrepublik nach verschiedenen Berechnungsmodi	257
Tab. A2.5 Arbeitsamtsbezirke mit der höchsten bzw. niedrigsten Arbeitslosigkeit (Alte Bundesländer, September 1992)	259
Tab. A2.6 Vergleich von Indikatoren der Arbeitslosigkeit in Ost- und Westdeutsch- land (September 1992)	260

Kapitel 5

Tab. A5.1 Alter und Befristung der Projekte nach Gründungsanlässen	261
Tab. A5.2 Projekttypen und regionale Arbeitslosigkeit	261
Tab. A5.3 Projekttypen und spezifische regionale Arbeitsmarktprobleme	262
Tab. A5.4 Projekttypen und Branchendominanz	262
Tab. A5.5 Ansprache der Teilnehmer nach Zielgruppen	263
Tab. A5.6 Mediane für Projektaktivitäten nach Projekttypen und -zielen	264
Tab. A5.7 Probleme der Schwerpunktsetzung nach Projekttypen	265
Tab. A5.8 Probleme der Schwerpunktsetzung nach Zielgruppen	265
Tab. A5.9 Entscheidung über das Programm nach Projekttypen	266
Tab. A5.10 Gemeinnützigkeit der Aktivitäten nach Projekttypen	267
Tab. A5.11 Schwierigkeiten bei der Erweiterung nach Erweiterungswünschen	268

Tab. A5.12 Teilnehmerstruktur nach dem Geschlecht mit und ohne Frauenprojekte	269
Tab. A5.13 Mediane für Gründe der Arbeitslosigkeit nach Zielgruppen	269
Tab. A5.14 Rolle von ABM-Mitteln nach Projekttypen	270
Tab. A5.15 Rolle von Lohnkostenzuschüssen nach Projekttypen	270
Tab. A5.16 Finanzierungsquellen nach Projekttypen	271
Tab. A5.17 Finanzierungsquellen nach der Befristung der Projektarbeit	272
Tab. A5.18 Finanzieller Planungshorizont nach Projekttypen	273
Tab. A5.19 Finanzieller Planungshorizont nach der Befristung der Projektarbeit ...	273
Tab. A5.20 Planungsunsicherheiten nach finanziellem Planungshorizont	273
Tab. A5.21 Mitarbeiter und Teilnehmer nach Zielgruppen	274

Kapitel 6

Tab. A6.1 Vorbehalte bei lokalen Institutionen nach Projekttypen	274
Tab. A6.2 Kontakt zum Arbeitsamt und Verwendung von AFG-Mitteln	274

Kapitel 7

Tab. A7.1 Gründe für den Abbruch der Arbeitsuche nach Zielgruppen	275
Tab. A7.2 Konzessionsbereitschaft bei der Arbeitsuche nach Zielgruppen	276
Tab. A7.3 Konzessionsbereitschaft bei der Arbeitsuche nach der Stabilitätspräferenz	277

Kapitel 8

Tab. A8.1 Ergebnisse einfaktorierlicher Varianzanalysen	278
Tab. A8.2 Ergebnisse der Clusteranalyse	282

3. Verzeichnis der Abbildungen im Anhang

Kapitel 1

Abb. A1.1 Struktur der Arbeitssuchenden in den EU-Mitgliedsländern (1991)	288
---	-----

Kapitel 2

Abb. A2.1 Arbeitslosenquoten von Belgien, Dänemark, Deutschland, Griechenland, Spanien und Frankreich (1970 - 1991)	289
Abb. A2.2 Arbeitslosenquoten von Irland, Italien, Luxemburg, Niederlande, Portugal, Großbritannien und EU12 (1970 - 1991)	290

Abb. A2.3	Dauer der Arbeitslosigkeit in den EU-Mitgliedsländern (1991)	291
Abb. A2.4	Entwicklung der Langzeitarbeitslosigkeit in Dänemark, Deutschland, Frankreich, Luxemburg, Großbritannien und Griechenland	292
Abb. A2.5	Entwicklung der Langzeitarbeitslosigkeit in Belgien, Italien, Irland, Spanien, Niederlande, Portugal und EU12	293
Abb. A2.6	Jugendarbeitslosigkeit in den EU-Mitgliedsländern (1991)	294
Abb. A2.7	Anteil der Langzeitarbeitslosen an allen Arbeitslosen nach dem Alter in den EU-Mitgliedsländern (1991)	295
Abb. A2.8	Verteilung von Arbeits- und Langzeitarbeitslosigkeit der EU auf die Mitgliedsländer (1991)	296
Abb. A2.9	Entwicklung von Arbeits- und Langzeitarbeitslosigkeit und der Beschäftigung in der Bundesrepublik (1967 - 1991)	297
 Kapitel 5		
Abb. A5.1	Verteilung der Projekte nach der Dauer ihres Bestehens	298
Abb. A5.2	Projekttypen nach Zielgruppen	299
Abb. A5.3	Individuelle Entlassungsgründe der Projektteilnehmer	300
 Kapitel 6		
Abb. A6.1	Informationsaustausch nach der Gebietsgröße	301
Abb. A6.2	Lokale Kooperation nach der Gebietsgröße	302
Abb. A6.3	Lokale Kooperation nach Projekttypen	303
Abb. A6.4	Unternehmensinteresse nach der Gebietsgröße	304
 Kapitel 8		
Abb. A8.1	Erreichte Ähnlichkeit und Ähnlichkeitszuwachs in den Clustern	305
Abb. A8.2	Verteilung des Erfolgsindikators und Normalverteilung	306
 4. Dendrogramm der Clusteranalyse		 307