

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	13
I. Ausgangssituation	13
II. Zielsetzung der Arbeit	16
III. Vorgehensweise	16
B. Klimaschutz als Aufgabe einer globalen Umweltpolitik	19
I. Problembeschreibung: Anthropogener Treibhauseffekt und Klimaveränderung	19
1. <i>Der aktuelle wissenschaftliche Sachstand</i>	19
a) Das Klimasystem	19
b) Die Wirkungsweise der Atmosphäre	20
c) Der anthropogene Treibhauseffekt	21
2. <i>Verursacherstrukturen</i>	25
a) Ursachen	25
b) Verursacher	26
3. <i>Gefährdungspotential</i>	27
4. <i>Handlungsbedarf</i>	29
II. Klimaänderung als globales Umweltproblem	30
1. <i>Zum Begriff der "globalen Umweltprobleme"</i>	30
2. <i>Kennzeichen globaler Umweltpolitik</i>	31
a) Internationale Abkommen	31
b) Internationale Handlungsträger	32
c) Instrumentelle Defizite	33

C. Umweltpolitik und ökonomische Instrumente zur Reduzierung der CO₂-Emissionen	35
I. Politische Zielvorgaben	35
1. Ziele der internationalen Staatengemeinschaft	35
2. Ziele der Europäischen Union	36
3. Ziele der Bundesrepublik Deutschland	37
4. Bedeutung der Reduktions- bzw. Stabilisierungsziele	37
II. Der Beitrag der Umweltökonomie	39
1. Die Bedeutung der Umweltökonomie für die Umweltpolitik	39
2. Instrumentelle Vorschläge der Umweltökonomie	41
a) Theoretische Modellvorstellungen der Umweltökonomie	41
b) Der Preisansatz: Umweltabgaben	45
c) Der Mengenansatz: Zertifikate	45
3. Beurteilungskriterien für umweltpolitische Instrumente	48
4. Fazit	51
D. Eckpunkte einer CO₂-Abgabe	53
I. Abgabetatbestand	53
1. Abgabegegenstand (Bemessungsgrundlage)	53
a) Mögliche Anknüpfungspunkte	53
b) Aspekte einer emissionsbezogenen Anknüpfung	55
c) Aspekte einer input-bezogenen Anknüpfung	59
2. Erhebungszeitpunkt	61
3. Zusammenfassung	64
II. Abgabeschuldner	65
III. Abgabehöhe	66
1. Bezugspunkte für die Bemessung der Abgabehöhe	66
2. Quantifizierung der Vermeidungskosten	68
a) Ökonomische Quantifizierungsversuche	68
b) Politisch diskutierte Abgabesätze	70
c) Fazit	71
3. Die Bedeutung der "richtigen" Abgabehöhe	72
4. Anpassungserfordernis	74
5. Zusammenfassung	76

IV. Verwendung des Abgabenaufkommens	76
1. Größenordnung des Aufkommens	77
2. Aufkommensberechtigung	78
3. Verwendungsalternativen	79
a) Allgemeine oder zweckgebundene Verwendung	79
b) Konkrete Verwendungszwecke	83

V. Zusammenfassung	85
---------------------------	----

E. Die Umsetzung einer CO₂-Abgabe auf europäischer Ebene	87
--	----

I. Rechtliche Möglichkeiten der Europäischen Union (EU) zur Einführung einer CO₂-Abgabe mit europäischer Ertragshoheit (Gemeinschaftsabgabe)	87
--	----

1. Haushaltsrechtliche und finanzverfassungsrechtliche Kompetenzen der EU für eine CO ₂ -Gemeinschaftsabgabe	87
a) Das Finanzierungssystem der EU	88
b) Art. 201 EGV als Rechtsgrundlage für Gemeinschaftsabgaben	93
2. Andere Kompetenzen der EU zur Erhebung einer Gemeinschafts-abgabe	95
a) Abgabenermächtigung aufgrund einer Sachkompetenz	95
aa) Reichweite der Sachzuständigkeiten	96
aaa) Generelle Reichweite	96
bbb) Abgabenerhebung als Teil inhärenter Zuständigkeit	97
bb) Grenzen	99
cc) Zwischenergebnis	102
b) Abgabeermächtigung aus Art. 235 EGV	102
3. Ergebnis	102

II. Rechtliche Möglichkeiten der EU für eine CO₂-Abgabe mit Ertragshoheit der Mitgliedstaaten (mitgliedstaateneinheitliche Abgabe)	103
1. Kompetenznorm aus dem Bereich der Umweltpolitik (Art. 130r ff. EGV)	103
a) Klimaschutz als Teilbereich der Umweltpolitik der EU	103
aa) Umweltbegriff	104
bb) Zielkonformität	105
b) Subsidiarität der europäischen Handlungsebene	108

c) Handlungsformen der EU	110
aa) Begriff des Tätigwerdens	110
bb) Abstimmungsmodalitäten	111
d) Ergebnis	112
2. <i>Kompetenznorm aus den Harmonisierungsvorschriften</i>	112
a) Art. 100a EGV	112
aa) Steuerbegriff in Art. 100a Abs. 2 EGV	113
aaa) Grammatikalische Auslegung	113
bbb) Historische Auslegung	117
ccc) Teleologische Auslegung	117
bb) Ergebnis	118
b) Art. 99 EGV	119
aa) Indirekte Steuern	119
bb) Voraussetzungen einer Harmonisierung	120
cc) Notwendigkeit der Harmonisierung für die Errichtung und das Funktionieren des Binnenmarktes	122
aaa) Binnenmarkt看riff	122
bbb) Notwendigkeit der Binnenmarktrelevanz	125
dd) Ergebnis	127
3. <i>Kompetenznorm aus dem Bereich der Energiepolitik</i>	127
a) Rechtsgrundlage im EGKSV	129
b) Rechtsgrundlage in Art. 235 EGV	130
c) Ergebnis	131
4. <i>Ergebnis</i>	132
a) Abgrenzung der Kompetenznormen Art. 99 und Art. 130s EGV	132
b) Zulässigkeit von Doppelabstützungen	133
c) Ergebnis	134
III. Materielle Vorgaben des Europarechts	134
1. <i>Materielle Vorgaben durch allgemeines Gemeinschaftsrecht</i>	134
a) Vorgaben durch den Grundsatz des bestmöglichen Umweltschutzes	134
b) Grenzen durch europäische Grundrechte	135
2. <i>Vorgaben durch die ungewaltpolitischen Kompetenznormen (Art. 130s i. V.m. Art. 130r EGV)</i>	139
a) Vorbeugeprinzip (Art. 130r Abs. 2 EGV)	139
b) Vorsorgeprinzip (Art. 130r Abs. 2 EGV)	139
c) Verursacherprinzip (Art. 130r Abs. 2 EGV)	140
d) Berücksichtigungsgebote (Art. 130r Abs. 3 EGV)	141
3. <i>Ergebnis</i>	145

F. Die Umsetzung einer Richtlinie zur Einführung einer CO₂-Abgabe in der Bundesrepublik Deutschland

	147
I. Kompetenzielle Zuständigkeitszuweisungen	147
1. <i>Umsetzungsbedürftigkeit der Richtlinie</i>	147
2. <i>Sachlich adäquate Umsetzungsebene</i>	148
3. <i>Umsetzungskompetenz</i>	149
a) Ausschließliche Bundeskompetenz	149
b) Rahmenkompetenz des Bundes	149
c) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	150
4. <i>Zwischenergebnis</i>	151
II. Voraussetzungen für die Anwendung der Kompetenzregelungen	152
1. <i>Konkurrenzverhältnis von Steuern und Nichtsteuern</i>	152
2. <i>Qualifikation der Abgabe</i>	154
a) Begriffsmerkmale der Steuer nach § 3 AO	154
aa) Geldleistung	156
bb) Hoheitliche Auferlegung	156
cc) Keine Gegenleistung	157
dd) Allen auferlegt	159
ee) Einnahmeerzielung	160
b) Ergebnis	168
III. Zulässigkeit der CO₂-input-Steuer	169
1. <i>Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Art. 105 Abs. 2 GG</i>	170
a) Verbrauchsteuer (Art. 106 Abs. 1 Nr. 2 GG)	170
aa) Der Begriff der Verbrauchsteuer	170
bb) Ermittlung durch Gleichartigkeitsprüfung	172
cc) Ergebnis	179
b) Abgabe im Rahmen der EG (Art. 106 Abs. 1 Nr. 7 GG)	179
c) Steuererfindungsrecht des Bundesgesetzgebers	182
d) Ergebnis	184
2. <i>Sachkompetenz als zusätzliches Zulässigkeitskriterium</i>	185
a) Art. 74 Nr. 24 GG	186
b) Art. 74 Nr. 11 GG	187
c) Ergebnis	188
3. <i>Grundrechtskonformität der CO₂-Abgabe</i>	188
a) Art. 3 Abs. 1 GG	189
aa) Der allgemeine Gleichheitssatz als Gebot der Rechtssetzungs-	
gleichheit	189

bb) 1. Vergleichsgruppe: Unternehmen gleicher wirtschaftlicher Leistungsfähigkeit	193
cc) 2. Vergleichsgruppe: Unternehmen unterschiedlicher Leistungsfähigkeit innerhalb der Gruppe der Abgabepflichtigen	196
dd) 3. Vergleichsgruppe: Alle anderen CO ₂ -Emittenten	197
ee) 4. Vergleichsgruppe: Andere Treibhausgasemittenten	199
ff) 5. Vergleichsgruppe: Betreiber von Steinkohlekraftwerken	200
gg) Ergebnis	203
b) Art. 12 GG	203
aa) Schutzbereich	203
bb) Prüfung der Ausweichwirkungen	206
cc) Prüfung der Folgewirkungen	209
dd) Ergebnis	210
c) Art. 14 Abs. 1 GG	210
aa) Eigentumsrechtliche Grenzen für die Belastungswirkungen	210
bb) Eigentumsrechtliche Grenzen für die Gestaltungswirkungen	213
d) Art. 2 Abs. 1 GG	214
e) Ergebnis	215

G. Fazit	217
-----------------	-----

Literaturverzeichnis	225
-----------------------------	-----