

Inhaltsverzeichnis

1	Vorbemerkungen	9
2	Ländergliederung, Verwaltungskooperation und wirtschaftliche Effizienz	11
2.1	Brandenburg-Berlin in der Konkurrenz der Regionen	11
2.2	Öffentliche Verwaltung im Verhältnis Stadtstaat-Flächenland	20
2.3	Probleme bei der Bestimmung wirtschaftlicher Effekte einer Ländervereinigung	29
3	Einzelne Politikfelder	33
3.1	Verkehrspolitik	33
3.1.1	Zielsetzungen der regionalen Verkehrsbewältigung	34
3.1.2	Integration des Verkehrs führt zur Neudefinition des Handlungsfeldes	35
3.1.3	Die Region muß aus ihrer verkehrspolitischen Bedeutungslosigkeit herausgeführt werden	38
3.1.4	Skizze der Option Verkehrsvermeidung durch Gestaltung des regionalen Raumes	42
3.1.5	Potentiale an Verkehrsvermeidung in der Metropolregion Brandenburg-Berlin	48
3.1.6	Wirkungsebenen und Instrumente bei der Gestaltung der regionalen Raumstruktur (im Sinne der Verkehrsvermeidung)	66
3.1.7	Konzept der Verkehrsbewältigung durch Gestaltung der regionalen Raumstrukturen	74
3.1.7.1	Eigenverkehr der Region als Hauptproblem der regionalen Entwicklung	74
3.1.7.2	Metropolregion Brandenburg-Berlin hat enormes Verkehrsvermeidungspotential	75
3.1.7.3	Region benötigt Flächensteuerung und Integration des Verkehrs	76
3.1.7.4	Regionale Handlungsebene entscheidende Vorbedingung	78
3.1.7.5	Gestaltung der Verkehrsfunktion als Flankierung	80
3.1.8	Umsetzung der Verkehrsbewältigung durch Gestaltung der regionalen Raumstruktur - besser "mit" oder besser "ohne" Fusion?	82
3.2	Umweltpolitik	87
3.2.1	Umweltschutz als relevanter Politikbereich unter Vereinigungsaspekten	87
3.2.1.1	Veränderungen in der Organisationsstruktur der Umweltpolitik	88
3.2.1.2	Rückwirkungen vereinigungsbedingter wirtschaftlicher Effekte auf den Umweltbereich	91
3.2.2	Ökologische Situation in den Ländern Brandenburg und Berlin	93
3.2.2.1	Die Umweltbedingungen im Land Brandenburg	94
3.2.2.2	Die Umweltbedingungen im Land Berlin	100
3.2.2.3	Zwischenergebnis	105
3.2.3	Theoretischer Bezugsrahmen zur Beurteilung des Vereinigungsprozesses unter Umweltaspekten	106
3.2.3.1	Vorbemerkungen	106
3.2.3.2	Zur Bewertung der Umweltpolitik in einem gemeinsamen Flächenstaat vor dem Hintergrund der ökonomischen Föderalismustheorie	109
3.2.3.2.1	Föderativer Staatsaufbau, Umweltpolitik und das Prinzip der fiskalischen Äquivalenz	109

3.2.3.2.2	Institutioneller Wettbewerb und umweltpolitische Konsequenzen	113
3.2.4	Mögliche Auswirkungen einer Länderfusion vor dem Hintergrund umweltbezogener Verflechtungen und länderübergreifender Probleme . . .	116
3.2.4.1	Raumordnung und Flächennutzung aus ökologischer Sicht	117
3.2.4.1.1	Landesplanung und Regionalentwicklung	118
3.2.4.1.2	Landschaftspflege, Naturschutz und Naherholung	124
3.2.4.2	Abfallbeseitigung und Altlastensanierung	126
3.2.4.2.1	Abfallaufkommen und gemeinsames Abfallentsorgungskonzept	127
3.2.4.2.2	Mögliche Auswirkungen eines gemeinsamen Bundeslandes	133
3.2.4.3	Wasserversorgung, Abwasserentsorgung und Gewässerschutz	136
3.2.4.3.1	Wasserwirtschaftliche Probleme zwischen Berlin und seinem Umland .	137
3.2.4.3.2	Wasserwirtschaftliche Beziehungen innerhalb der Gesamtregion Berlin-Brandenburg	143
3.2.4.4	Luftverschmutzung und Luftreinhaltung	146
3.2.4.4.1	Räumliche Verflechtungen bei den Luftbelastungen	146
3.2.4.4.2	Luftreinhaltung in einem gemeinsamen Flächenstaat	153
3.2.4.5	Zusammenfassende Schlußfolgerungen	155
3.2.5	Versuch einer Schätzung vereinigungsbedingter ökonomischer Effekte im Umweltbereich	157
3.2.5.1	Investitionsausgaben und Preiseffekte	159
3.2.5.2	Kosteneinsparungen bei Personal und Verwaltung	163
3.3	Energiepolitik	165
3.3.1	Einleitung	165
3.3.2	Energiepolitische Zielsetzungen	167
3.3.3	Struktur und Entwicklung des Energieverbrauchs	168
3.3.4	Möglichkeiten und Kosten eines zusätzlichen Braunkohleinsatzes in bzw. für Berlin	174
3.3.5	Zusammenfassung	179
3.4	Finanzpolitik	180
3.4.1	Problemfelder	180
3.4.2	Zum Aufgaben- und Finanzierungsverbund in föderalen Systemen	181
3.4.3.	Der Länderfinanzausgleich	185
3.4.3.1	Die wesentlichen Elemente der Reform 1995	185
3.4.3.2	Die Auswirkungen für Berlin und Brandenburg	187
3.4.3.3	Das Stadtstaatenprivileg	191
3.4.3.4	Die Steuererlegung	192
3.4.3.5	Ergebnisse von Simulationsrechnungen	193
3.4.4	Das kommunale Finanzsystem	203
3.4.4.1	Steuer- und Gebührenfinanzierung	203
3.4.4.2	Kommunaler Finanzausgleich	206
3.4.4.3	Das Finanzproblem einer kreisfreien Stadt Berlin	209
3.4.5	Einsparpotentiale bei den Verwaltungskosten	213
3.4.6	Finanzierungs- und Nutzungskonflikte zwischen Stadtstaat und Umland	220
3.4.7	Mögliche Konsequenzen einer Vereinigung für öffentliche Unter- nehmen	223
3.4.8	Ein Zwischenfazit	225
3.4.9	Mittelzuflüsse vom Bund und von der Europäischen Union	227
3.4.9.1	Einleitung	227
3.4.9.2	Gemeinschaftsaufgaben von Bund und Ländern nach Art. 91 a und 91 b GG	231

3.4.9.2.1	Ausbau und Neubau von Hochschulen	231
3.4.9.2.2	Verbesserungen der regionalen Wirtschaftsstruktur	234
3.4.9.2.3	Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes	238
3.4.9.2.4	Bildungsplanung und Forschungsförderung	240
3.4.9.3	Fördermaßnahmen der Europäischen Union	242
3.4.9.3.1	Förderung durch die Strukturfonds der EU	244
3.4.9.3.2	Förderung durch Einzelinitiativen und Gemeinschaftsprogramme	247
3.4.9.4	Geldleistungen des Bundes nach Art. 104 a Abs. 3 GG	249
3.4.9.5	Finanzhilfen des Bundes an Länder und Gemeinden (Gemeindeverbände) nach Art. 104 a Abs. 4 GG	252
3.4.9.5.1	Förderung des sozialen Wohnungsbaus und der Schaffung von Studentenwohnraum	253
3.4.9.5.2	Förderung der Fernwärmeversorgung im Beitrittsgebiet	256
3.4.9.5.3	Verbesserung der Verkehrsverhältnisse in den Städten und Gemeinden .	257
3.4.9.5.4	Maßnahmen zur Stadtsanierung und Stadtentwicklung	258
3.4.9.5.5	Sonderprogramm "Investitionsförderungsgesetz Aufbau Ost"	261
3.4.9.6	Zusammenfassung	262
4	Die Sicht wirtschaftlicher Akteure - eine Unternehmensbefragung	266
4.1	Vorbemerkung	266
4.2	Qualität der öffentlichen Verwaltung	267
4.3	Außendarstellung der Region	273
4.4	Ausbau der Infrastruktur	274
4.5	Landes- und Regionalplanung	276
4.6	Fazit	277
5	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen	279
	Literaturverzeichnis	298

Verzeichnis der Tabellen

Tabelle

1	Spektrum der Maßnahmen im Rahmen von Strategien zur Verkehrsbewältigung	36
2	Werktägliche Verkehrsleistung von Bewohnern der Region Berlin-Brandenburg	51
3	Kenngößen der bis 2010 erwarteten Siedlungsentwicklung in Berlin und Brandenburg	54
4	Siedlungsstrukturelle Veränderungen in der Region Berlin-Brandenburg	55
5	Verkehrserzeugung im Personenverkehr bei "freier Entwicklung" der Region	57
6	Verkehrserzeugung im Personenverkehr bei "Stärkung der zentralen Orte"	58
7	Räumliche Struktur der in den Regionszonen in Abhängigkeit von der Quellzone (Wohnung) erbrachten Kfz-Fahrleistungen	59
8	Räumliche Struktur der in den Regionszonen in Abhängigkeit von der Quellzone (Wohnung) erbrachten ÖV-Beförderungsleistungen	61
9	Räumliche Differenzierung der Besiedlungsdichte und des Pkw-Verkehrs in der Region Berlin-Brandenburg	63
10	Räumliche Verteilung der Pkw-Fahrleistungen und lokale Urheberchaft der Belastungen durch Verkehr	64
11	Abwasserentsorgung und Trinkwasserversorgung in Brandenburg und Berlin (Stand 1991)	96
12	Schadstoffemissionen nach Schadstoffarten (einschließlich Verkehr)	98
13	Schadstoffemissionen nach Schadstoffarten (einschließlich Verkehr)	98
14	Wasserverbrauch nach Nutzungsarten	103
15	Energieverbrauch und Strombilanz in den Ländern Berlin und Brandenburg 1992 und 2010	170
16	Struktur des Energieverbrauchs und der Strombilanz in den Ländern Berlin und Brandenburg 1992 und 2010	171
17	Energieverbrauch und Strombilanz in den Ländern Berlin und Brandenburg im Jahr 2010	172
18	CO ₂ -Emissionen in den Ländern Berlin und Brandenburg 1990 und 2010	175
19	Projektion der Einnahmen und Ausgaben Berlins und Brandenburgs	188

Tabelle

20	Finanzielle Auswirkungen des Förderalen Konsolidierungsprogramms auf die Bundesländer 1995	190
21	Wirkungen im Umsatzsteuervorwegausgleich, Modellrechnungen für 1999 ..	197
22	Wirkungen im Länderfinanzausgleich i.e.S., Modellrechnung für 1999	198
23	Berechnung der Fehlbetrags-Ergänzungszuweisungen, Modellrechnung für 1999	200
24	Personal der Flächen- und Stadtstaaten nach Aufgabenbereichen 1992	214
25	Relationen im Hochschulbereich Wintersemester 1991/92	217
26	Erteilte Unterrichtsstunden je Schüler an allgemeinbildenden Schulen 1992 ..	217
27	Ausgaben des Bundes im Rahmen der Gemeinschaftsaufgaben nach Art. 91 a und 91 b GG	232
28	Förderung der EG-Strukturfonds in Ostdeutschland	243
29	Ausgaben des Bundes zur Mitfinanzierung von Länderaufgaben im Rahmen ausgewählter Geldleistungsgesetze nach Art. 104 a Abs. 3 GG	251
30	Ausgaben des Bundes zur Mitfinanzierung von Länderaufgaben im Rahmen ausgewählter Finanzhilfen nach Art. 104 a Abs. 4 GG	255
31	Beurteilung der kommunalen Verwaltung und der Infrastruktur durch Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes	269
32	Inanspruchnahme von Beratung und deren Beurteilung durch Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes - alle Unternehmen	270
33	Inanspruchnahme von Beratung und deren Beurteilung durch Unternehmen des verarbeitenden Gewerbes - ohne Handwerk	271
34	Infrastruktur in Berlin-Brandenburg und in Ostdeutschland 1992	275

Verzeichnis der Übersichten

Übersicht

1	Gesetzliche und finanzielle Regelungen im Zusammenwirken für eine verkehrssparsame Raumstruktur der Region	67
2	Befragte Unternehmen	268

Verzeichnis der Abbildungen

Abbildung

1	Wesentliche Einflußgrößen für das Entstehen von Personenverkehrsleistung . . .	43
2	Vergleich von Tagesdistanzen für West- und Ostdeutschland	49
3	Selbstverstärkender Prozeß aus Verschlechterung der städtischen Lebensbedingungen und Randwanderung	77
4	Ohnmacht lokaler Verkehrsgestaltung als Folge administrativer "Fehlschaltungen"	79
5	Autoinduzierte Entwicklungen im Siedlungs-Verkehrs-System und Folgen für die anderen Verkehrssysteme	81
6	Entwicklung von der Anpassungsplanung zur umfassenden Gestaltung des Raum-Zeit-Systems einer Region	82
7	Leitbild "Dezentrale Konzentration"	120
8	Anfallsschwerpunkte für Abfälle von Haus-, Sperr- und Geschäftsmüll im Land Brandenburg nach Kreisen	131
9	Anfallsschwerpunkte für Bauabfälle im Land Brandenburg nach Kreisen	132
10	Trinkwasservorbehaltsgebiete und -schutzzonen sowie übergeordnete Anlagen der Trinkwasserversorgung	139
11	Abwasseranschlußgrad 1992 in Berlin und Brandenburg	141
12	Schwefeldioxid-Emissionsdichte 1991 in Berlin und Brandenburg	148
13	Staub-Emissionsdichte 1991 in Berlin und Brandenburg	149
14	Stickoxid-Emissionsdichte 1991 in Berlin und Brandenburg	150
15	Kohlenmonoxid-Emissionsdichte 1991 in Berlin und Brandenburg	151