

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	xv
Einleitung	I
1 Das Untersuchungskonzept	9
2 Arbeitsmarkt und Sozialhilfe in Bremen	17
2.1 Entwicklung des Arbeitsmarktes	17
2.2 Entwicklung der Hilfe zum Lebensunterhalt	31
2.3 Studien mit Bezug auf die ›Hilfe zur Arbeit‹	44
2.4 Organisation, Aufgabe und Entwicklung der ›Werk- statt Bremen‹	52
2.5 Entwicklung und Verteilung der Fallzahlen der ›Werkstatt Bremen‹	59
3 Ausgrenzungs- und Verarmungsprozesse auf dem Ar- beitsmarkt und in der Sozialhilfe	69
3.1 Sozialpolitische Änderungen im AFG und BSHG	71
3.2 Der Zusammenhang institutioneller Regelungen von AFG und BSHG	86
3.3 Heterogenität der Lebenslagen und Typologie von Armutskarrieren	100
3.4 Handlungsressourcen und ihre Auswirkung auf die Verweildauer in der Sozialhilfe	109

4	Auswertung und Darstellung der erhobenen Daten . . .	115
4.1	Filter- und Selektionswirkungen	116
4.2	Deskriptive Analyse der ›Werkstatt Bremen‹- Stichprobe	120
4.3	Kurzzeitbezieher in der ›Werkstatt Bremen‹	164
4.4	Langzeitbezieher in der ›Werkstatt Bremen‹	178
4.5	Zusammenfassung der qualitativen Analyse	208
5	Die ›Werkstatt Bremen‹ unter Erfolgszwang	211
6	Folgerungen für die lokale Arbeitsmarkt- und Sozial- hilfepolitik	229
	Literatur	250
	Stichwortverzeichnis	258

Tabellenverzeichnis

1	Kontaktaufnahmen in der ›Werkstatt Bremen‹ im Zeitvergleich	60
2	Kontakte mit der ›Werkstatt Bremen‹ nach ausgewählten Merkmalen	61
3	Dienstverträge nach § 19 Abs. 2 1. Alt. BSHG für 1986 und 1988 nach ausgewählten Merkmalen	64
4	Bedarfssatz einer Familie mit zwei Kindern 1984	74
5	Staatsangehörigkeit der untersuchten Personen	122
6	Altersverteilung bei HLu-Antrag und Dauer bis zum Erstkontakt mit der WB	123
7	Mobilität der beruflichen und schulischen Ausbildung bzw. Weiterbildung	125
8	Dauer bis zur Vermittlung in Maßnahmen	125
9	Dauer vom Aktenbeginn bis zur Vermittlung in den ersten Arbeitseinsatz	126
10	Alter bei HLu-Antrag und Art der vermittelten Maßnahmen	128
11	Verteilung von Männern und Frauen auf die Maßnahmen der WB	129
12	Schulabschluß vor der Antragstellung	135

13	Haushaltsgröße bei HLu-Antrag und Aktenende	144
14	Mobilitätsmatrix der Haushaltszusammensetzung	146
15	Mobilitätsmatrix des Familienstands	151
16	(Brutto)dauer des Sozialhilfekontakts nach ausgewähl- ten Merkmalen	159
17	Sozialamtskontakt und Sozialhilfebezug nach Alter	162
18	Die Verteilung der Arbeitsangebote	166
19	Berufsausbildung bei Kurzzeitbeziehern	167
20	Berufsausbildung bei Langzeitbeziehern	179
21	Vergleich der Dauer in Monaten bis Erstkontakt WB und erster Maßnahmebeginn bei Langzeitbeziehern	196
22	Zusammenfassung der wichtigsten Merkmale	210

Abbildungsverzeichnis

1	Untersuchungsdesign für die Bremer Studie ›Hilfe zur Arbeit‹	14
2	Arbeitslosenquote in einzelnen Bundesländern und im alten Bundesgebiet 1980–1988	19
3	Arbeitslosenquote in Bremen-Stadt und Bremerhaven 1980–1988	20
4	Der Arbeitsmarkt in der Stadt Bremen 1980–1988 . . .	22
5	Arbeitslose und offene Stellen in der Stadt Bremen und im alten Bundesgebiet 1980–1988	23
6	Arbeitslosenquote nach Geschlecht im Land Bremen 1980–1988	25
7	Arbeitslosenquote nach Alter im Arbeitsamtsbezirk Bremen 1980–1988	26
8	Dauer der Arbeitslosigkeit im Arbeitsamtsbezirk Bremen und im alten Bundesgebiet 1980–1988	28
9	Empfänger und Ausgaben von Sozialhilfe im Land Bremen 1984–1988	33
10	Anteile der Arbeitslosen mit und ohne AFG-Bezug im Arbeitsamtsbezirk Bremen 1980–1989	34
11	Arbeitslose und HLu- Empfänger in der Stadt Bremen	35

12	Entwicklung der Arbeitslosenzahl und der HLu-Empfänger in der Stadt Bremen 1984-1989	36
13	Anteil Arbeitsloser an den HLu-Empfängern in der Stadt Bremen 1984-1989	38
14	Arbeitslose HLu-Empfänger in der Stadt Bremen 1984-1989	39
15	Anteil arbeitsloser HLu-Empfänger an der Bevölkerung 1989	41
16	Anteil aller Sozialhilfeempfänger an der Bevölkerung 1989	42
17	Arbeitslose und Sozialhilfeempfänger im alten Bundesgebiet 1963-1988	70
18	Das Arbeitsförderungsgesetz	89
19	›Hilfen zur Arbeit‹ nach der Regelung des BSHG	95
20	Statuspassagen und Deklassierung im Zeitverlauf	104
21	Ereignisorientiertes Erhebungsdesign	105
22	Dominierende Problemgruppen in der Sozialhilfe	107
23	Dauer und Unterbrechungen in der Sozialhilfe	108
24	Mikrostrukturelle Determinanten der Verweildauer	110
25	Determinanten der Inanspruchnahme von Arbeitsangeboten in der Sozialhilfe	112
26	HLu-Empfänger in der Bremer Längsschnitt-Stichprobe von Sozialhilfeakten nach Alter (Antragsjahre 1982 bis 1986)	118
27	Monate bis Erstkontakt mit der ›Werkstatt Bremen‹	121
28	Hilfebezieher in der WB-Stichprobe nach dem Jahr der ersten Antragstellung	122
29	Berufliche Ausbildung vor Antragstellung	124
30	Verteilung von Problemlagen	131
31	Kumulative Problemlagen nach Alter und Geschlecht	132
32	Verteilung der kumulativen Problembereiche nach Alter	133

33	Arbeitsmaßnahmen nach zusätzlichen sozialen, psychischen und gesundheitlichen Problemlagen	134
34	Schulbildung nach Alter	137
35	Berufsausbildung nach Alter	138
36	Abschluß einer Berufsausbildung nach Schulbildung	139
37	Hauptursache der Sozialhilfegewährung	141
38	Haushaltsgröße zu Beginn und am Ende des Untersuchungszeitraums	145
39	Familienstand zu Beginn und am Ende des Untersuchungszeitraums	147
40	Haushaltszusammenstzung bei Antragstellung nach Alter	148
41	Haushaltszusammenstzung zum Zeitpunkt der Erhebung nach Alter	149
42	Antragsalter lediger Sozialhilfeempfänger nach Haushaltstypen	154
43	Art der Erwerbstätigkeit nach Alter	155
44	Anteil der Sozialhilfeempfänger am Erwerbsleben vor Antragstellung nach Geschlecht	156
45	Dauer des Sozialhilfekontakts (Bruttodauer)	157
46	Dauer des Sozialhilfekontakts (Nettodauer)	158
47	Anzahl der Unterbrechungen des HLu-Bezugs	159
48	Sozialamtskontakt und Sozialhilfebezug nach Alter	160
49	Sozialamtskontakt und Sozialhilfebezug nach Merkmalen	161
50	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Kurzzeitbeziehers mit abgeschlossener Lehre	170
51	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Kurzzeitbeziehers ohne Beruf und ohne Vertrag	176
52	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Langzeitbeziehers mit abgeschlossener Lehre	184

53	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Langzeitbeziehers ohne Vertrag mit abgeschlossener Lehre	188
54	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere von zwei Langzeitbeziehern mit Vertrag und ohne abgeschlossene Berufsausbildung	194
55	Dauer bis zum Erstkontakt mit der >Werkstatt Bremen< bei Langzeitbeziehern ohne Arbeitsverträgen	195
56	Dauer bis zum Erstkontakt mit der >Werkstatt Bremen< bei Langzeitbeziehern ohne Berufsabschluß	199
57	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere einer Langzeitbezieherin ohne Beruf und ohne Vertrag	200
58	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Langzeitbeziehers ohne Beruf und ohne Vertrag	204
59	Biographieverlauf und Sozialhilfekarriere eines Langzeitbeziehers ohne Beruf und ohne Vertrag	205